

Statistisk Sentralbyrå  
Postboks 2633 St. Hanshaugen  
0131 Oslo



4. juni

### **Høringssvar i saksnr. 26/66: Forslag til forskrift om opplysningsplikt for transaksjonsdata**

Vi viser til høringsnotat av 8. april 2026 om forslag til forskrift om opplysningsplikt for transaksjonsdata fra banker og dagligvareaktører.

Nets Denmark A/S NUF ("Nets") er en norsk filial av det danske selskapet Nets Denmark A/S (del av Nexi Group), en ledende europeisk leverandør av digitale betalingsløsninger. Nets leverer infrastruktur og tjenester for elektroniske betalinger til banker, næringsliv og offentlige aktører, blant annet kortprosessering, transaksjonshåndtering og sikker betaling.

Vi sender inn dette høringssvaret i forbindelse med Nets' rolle som teknisk leverandør med ansvar for å prosessere BankAxept-transaksjoner til vår kontraktpartner Stø AS (og som teknisk underleverandør overfor bankene). Nets vil i praksis være involvert i tilrettelegging og rapportering av transaksjonsdata på vegne av opplysningspliktige banker.

#### **Overordnet vurdering**

Nets anerkjenner formålet med forskriften om å forbedre kvaliteten på offisiell statistikk og ser at det trengs å etableres et hjemmelsgrunnlag for innhenting av kvitteringsdata og betalingstransaksjonsdata. Nets anser det som positivt at forskriften etablerer et tydeligere rettslig grunnlag enn tidligere praksis, og at det er lagt betydelig vekt på personvern gjennom dataminimering og sekvensiell behandling. Nets bemerker imidlertid at forslaget i sin nåværende form ikke i tilstrekkelig grad presiserer ansvarsforholdet mellom banker og databehandlere/underleverandører. Det etablerer heller ikke klare minimumskrav når det gjelder informasjonssikkerhet, herunder i forhold til kryptering, overføring og tilgangsstyring, noe som er kritisk for den løpende driften av systemene.

#### **Rolleavklaring og ansvar**

Forslaget legger opp til at opplysningsplikten formelt pålegges bankene, samtidig som rapporteringen i praksis kan skje samlet via teknisk operatør. Det er avgjørende at ansvarsforholdet mellom bank (behandlingsansvarlig) og databehandler/underleverandør er tydelig avgrenset slik at det ikke oppstår uklarhet om rettslig ansvar ved feil, mangler eller avvik i rapporteringen.

Nets anbefaler at dette presiseres ytterligere i forskriften eller tilhørende veiledning, særlig med hensyn til hvem som anses ansvarlig for datakvalitet og hvem som er adressat for eventuelle pålegg eller sanksjoner. I den forbindelse må det forventes at når opplysningsplikten formelt pålegges den enkelte bank (som behandlingsansvarlig), vil det også være den enkelte bank som bærer ansvaret for fullstendig rapportering, slik at det ikke foreligger et delt behandlingsansvar. En databehandler/underleverandør er direkte og fullt ut underlagt instruks fra en behandlingsansvarlig og kan ikke selv treffe avgjørelser om rettslige forhold i forbindelse med de aktuelle opplysningene som behandles.

## **Informasjonssikkerhet og risiko**

Høringsnotatet beskriver omfattende krav til periodisk uttrekk av alle betalingstransaksjoner. Uttrekkene skal gå gjennom ulike tiltak for dataminering og sikring. Som teknisk leverandør vil Nets håndtere svært store datamengder, inkludert opplysninger som kan være personidentifiserende før pseudonymisering. I den forbindelse anbefaler Nets at det etableres tydelige minimumskrav til kryptering, overføring og tilgangsstyring som er harmonisert med eksisterende regulering (GDPR, finanssektorregulering). Nets mener det bør etableres standardiserte grensesnitt for rapportering slik at rapporteringen inneholder det som er formålet med datainnsamlingen og ikke overskuddsdata. Nets er i stand til å foreta dataminimering som muliggjør avgrensede uttrekk for statistisk bruk.

## **Kvalitet i utvalg**

Nets mener det er viktig å skaffe godt og dekkende datagrunnlag for innsamlingen. Det fremgår av høringsnotatet at det er kun BankAxept-debettransaksjoner som skal omfattes av rapporteringsplikten. Det pågår endringer i betalingsstrukturen for all handel i Norge. Det tradisjonelle, fysiske kortet som betalingsmiddel utfordres av mobil-/app-baserte betalingsmidler, og den tradisjonelle betalingsterminalen i butikk utfordres av ulike app-løsninger og mobiler/nettbrett som kan operere som alternative betalingsterminaler.

Norges Banks statistikk for betalingsformidling viser at selv om BankAxept er den mest brukte betalingsformen for fysisk handel i Norge, er internasjonale kortselskap og BankAxept om lag like store dersom man ser på totale transaksjoner, mye på grunn av netthandel og mobilbetalinger. Det er også et stort sprik i tallmaterialet. Mens BankAxept gir et representativt bilde på transaksjoner innen dagligvarehandel, gir ikke BankAxept-transaksjoner alene et representativt bilde av det totale antall transaksjoner utført i andre deler av handelen. Samlet sett gjør utviklingen at det er vanskelig å se utvikling og trender over tid uten å se på det totale bildet av transaksjoner.

## **Avslutning**

Nets støtter hovedretningen i forslaget, men mener at noen tekniske og kvalitative krav bør konkretiseres ytterligere for å sikre en målrettet, effektiv og sikker gjennomføring. Nets ser derfor et behov for en lengre implementeringsfrist og at iverksettelsen av forskriften utsettes.

\*\*\*

Med vennlig hilsen

Nets Denmark A/S NUF

Tord Bergesen

Samfunnskontakt