Barnevern

1 Innledning

Arbeidsgruppens sammensetning
- Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet (Bufdir)
  v/Kirsti Valset
- Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet (Bufdir)
  v/Kristine Koløen
- Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD)
  v/Lars Tore Rydland
- KS (Kommunesektorens organisasjon)
  v/Siv Irèn Storbekk
- Oslo kommune
  v/Jan Motzfeldt Dahle
- Barnevernstjenesten i Eidsvoll kommune
  v/ Ragnhild Espeseth Øvrebotten
- Statistisk sentralbyrå (SSB)
  v/Tone Dyrhaug (leder), Unni Grebstad og Corretta Aluoch Arodi

Det er avholdt ett arbeidsgruppemøte det siste året.

2 Oppsummering og anbefaling

2.1 Oppsummering

Arbeidsgruppen ønsker å fremme forslag om endringer i kategorier i en kodeliste som benyttes to steder i innrapporteringen av filuttrekk 15F. Endringene gjelder kategorier for saksinnhold i melding og grunnlag for vedtak ved konklusjon av undersøkelser (samme kodeliste). Endringene ønskes fra 2021 med innrapportering i 2022.
I tillegg vil fjorårets vedtatte endringer tas inn fra 2021 da disse ikke er innført i 2020.

En endring fra at meldinger skal registreres som opplysninger, ikke nye meldinger, dersom det allerede er en melding, undersøkelse eller tiltak pågående for barnet, til pålegg fra Bufdir om å registrere alle meldinger som ny melding har medført en endring i kategorier for resultat av melding i løpet av 2020. De to nye kategoriene vil innhentes av SSB per 15.01.21, og publiseres 15.03.21 dersom kvaliteten er god nok.

3 Videreutvikling av publiseringen

Det er ikke planlagt endringer i publiseringen med unntak av de endringer i innrapporterte kategorier som det må tas hensyn til ved at nye og endrede kategorier tas inn.
Saksinnhold/vedtaksgrunnlag som foreslås endret f.o.m. 2021 publiseres ikke i KOSTRA, men er en del av resterende statistikkpublisering for Barnevern.

3.1 Endring av variabler

3.1.1 Fjerning av eksisterende variabler
Det er ingen variabler som skal tas ut av publiseringen.

3.1.2 Nye variabler
For konklusjon av melding vil det samles inn to nye kategorier i tillegg til 1. Henlagt og 2. Ikke henlagt, har vi for 2020 kategoriene 3. Henlagt pga. aktive tiltak og 4. Melding i pågående undersøkelse.

Dette vil øke det totale antallet meldinger og antallet henlagte meldinger som skal bestå av kategori 1 pluss 3. Mens kategori 4 skal telles kun som informasjon. Disse nye kategoriene vil være variabler som tas inn i tabellen 12489 fra 2021 så sant kvaliteten er god nok.

Endringen i tiltakskoder, ny kode 2.6, vil medføre endringer i tabell 12600 frå publiseringen i 2022.

3.1.3 Endring av innhold i allerede eksisterende variabler
Det er ingen eksisterende variabler som skal endres i publiseringen.

3.2 Ytterligere om videreutvikling av publiseringen

3.2.1 Organiseringen av kommunal tjenesteproduksjon

4 Ønskede endringer i kontoplanen (funksjon og art)

Arbeidsgruppen har ingen forslag til endringer i kontoplanen for barnevernsfunksjonene:
244 Barnevernstjenester
251 Barnevernstiltak når barnet ikke er plassert av barnevernet
252 Barnevernstiltak når barnet er plassert av barnevernet

4.1 Forslag til endring

4.2. Bakgrunn for ønsket endring

5 Ønskede endringer i skjema/filuttrekk

Det er ingen endringer i hvordan data innhentes i 2020. Men det vil skje endringer i årene framover. Det er avtalt et møte i arbeidsgruppa i september 2020 for å diskutere en overgang fra skjema 8 til registerdata for tilsatte i barnevernet. Bufdirs prosjekt DigiBarnevern vil innebære en overgang fra at SSB innhenter filuttrekk fra kommunene til at SSB mottar alle kommunenes data fra Bufdir som har innhentet data fra kommunene. Tidsplanen tilsier at dette vil skje fra 2023 for 2022-data.

Det ble vedtatt endringer i tiltak i fjor – som dessverre ikke har blitt fulgt opp i 2020: I hovedkategorien 2. Fosterhjem deles underkategori «2.5 Beredskapshjem» i to kategorier.
Ny tiltakskode: 2.6 Midlertidig hjem i familie og nære nettverk.

Endret tiltakskode: 2.5 Beredskapshjem videreføres med følgende tekst: Beredskapshjem utenom familie og nære nettverk.

Disse endringene vil bli gjennomført fra 2021. Det samme gjelder en endring i kategoriene for meldere. Kategori «23. Andre», endres til «23. Anonym» og mulighet for å skrive inn presiseringstekst knyttet til kategori 23 fjernes.

5.1 Forslag til endring

Det foreslås for 2021 flere endringer i kodelistene Innhold i melding i punkt 3. meldinger og Grunnlag for vedtak om tiltak i punkt 4. Undersøkelser (disse er like).
Forslag til ny kodeliste:

1. Foreldres somatiske sykdom
2. Foreldres psykiske problem/ lidelse
3. Foreldres rusmisbruk
4. Foreldres manglende beskyttelse av barnet
5. Foreldres manglende stimulering og regulering av barnet
6. Foreldres manglende sensitivitet og følelsesmessige tilgjengelighet for barnet
7. Foreldres manglende oppfølging av barnets behov for helsetjenester
8. Foreldres manglende oppfølging av barnets behov for barnehage, skole og pedagogiske tjenester
9. Foreldres kriminalitet
10. Høy grad av konflikt hjemme
11. Vold i hjemmet/ barnet vitne til vold i nære relasjoner
12. Konflikt mellom foreldre som ikke bor sammen
13. Foreldres manglende ivaretakelse av grunnleggende og hverdagslig omsorg for barnet
14. Barnet utsatt for fysisk vold
15. Barnet utsatt for psykisk vold
16. Barnet utsatt for seksuelle overgrep
17. Barnet mangler omsorgsperson
18. Barnets psykiske problem/lidelse
19. Barnets rusmisbruk
20. Barnets atferd
21. Barnets kriminelle handlinger
22. Barnets relasjonsvansker (mistanke om eller diagnostiserte tilknytningsvansker, problematikk knyttet til samspillet mellom barn og omsorgspersoner)
23. Barnet utsatt for menneskehandel
24. Andre forhold ved foreldre/ familien (presisering)
25. Andre forhold ved barnet og barnets situasjon (presisering)

5.2 Bakgrunn for ønsket endring

Det er flere grunner til de ønskede endringene.
Tidligere kategori 4. Foreldres manglende foreldreferdigheter har blitt en sekkepost uten tydelig definisjon av hva som skal registreres her. Denne foreslås derfor erstattet av fem nye kategorier (kode 4 til 8 i punkt 5.1).

Så er det noen kategorier der det ønskes en modernisering av ordbruken:
Tidligere kategori 8, ny 13: Barnet utsatt for vanskjøtsel endres til Foreldres manglende ivaretakelse av grunnleggende og hverdagslig omsorg for barnet

Tidligere kategori 9, ny 14: Barnet utsatt for fysisk mishandling endres til Barnet utsatt for fysisk vold

Tidligere kategori 10, ny 15: Barnet utsatt for psykisk mishandling endres til Barnet utsatt for psykisk vold

Tidligere kategori 13. Barnet har nedsatt funksjonsevne utgår fordi dette ikke kan være en grunn til tiltak fra barnevernet.

Tidligere kategori 16. Barnets atferd/ kriminalitet ønskes delt i to da de er ulike og interessante hver for seg:
Barnets atferd
Barnets kriminelle handlinger

Og til slutt to nye kategorier som ikke blir dekket av gjeldende kategorier:
12. Konflikt mellom foreldre som ikke bor sammen
23. Barnet utsatt for menneskehandel

5.3 Administrative registre

6 Evaluering av siste rapportering

6.1 Utarbeiding av skjema

Det var ingen spesielle utfordringer i utarbeidingen av skjema og filuttrekk for innrapportering av barnevernsdata for 2019 – og ingen endringer i skjema eller filuttrekk fra 2018 ble gjort.

6.2 Kontroller i skjema

Skjema 8 Personell og organisering av barnevernstjenesten, det er følgende kontroller i skjemaportalen:
Punkt 2A og 2B Sum besatte stillinger skal ha lik verdi.
Feilmelding: Feil antall. Sum besatte stillinger i 2A og 2B skal være lik.
Punkt 2C Sum ubesatte stillinger bør ikke ha lik eller høyere verdi enn punkt 2A Sum besatte stillinger.
Feilmelding: Ubesatte stillinger bør være færre enn besatte stillinger.
Punkt 3 Organisering av barnevernstjenesten og punkt 4 Kvalitetsindikatorer er alle obligatoriske og må fylles ut for å få sendt inn skjema.

Filuttrekk 15F Barnevern, det er utarbeidet et omfattende kontrollprogram som kommunene kan laste ned selv og som fagprogramleverandørene har tilpasset og integrert i sine fagprogram, men viktigst er at dette kontrollprogrammet kjøres automatisk ved innsending av fil i KOSTRAs innrapporteringsportal. De fleste av disse kontrollene hindrer innsending dersom de slår ut. Dette medfører at kommunene må rette opp før de kan sende inn fil til SSB som antas å gi bedre datakvalitet.

Både kontrollene i skjema 8 og kontrollprogrammet til 15F gjør at kvalitetssikringsarbeidet ikke er så omfattende etter at data er kommet inn til SSB. Det sendes ut en oversikt over hovedtall, og det bes om tilbakemelding ved ufullstendige fødselsnummer, flere plasseringer per 31.12. og ved potensiell feil bruk av tiltakskategoriene 1.99 og 2.99, fra alle kommuner.

6.3 Innsamling av data (rapportering)

Frist for innrapportering av filuttrekk 15F var 15. januar, og de aller fleste leverte innen eller rett over frist. Til publisering 16. mars manglet filuttrekk fra 2 små kommuner, og 15. juni hadde alle levert. Det ble gjennomført flere purrerunder av KOSTRA-administrasjonen til kommunene, og fagseksjonen har fulgt opp med gjentatte e-poster direkte til barnevernleder/rapportør.

For skjema 8 Personell og organisering av barnevernstjenesten 2019 har innrapporteringen fungert bra. Innrapporteringsfristen var 15. februar. Ved publisering 16. mars manglet 19 kommuner, alle kommuner hadde levert til 15. juni. Det ble gjennomført flere purrerunder av KOSTRA-administrasjonen, og gjentatte e-poster fra fagseksjonen.

6.4 Bearbeiding/revisjon og kontroll

Kontrollprogrammet i innrapporteringsportalen er den viktigste delen av revisjonen av barnevernsfilene for 2019. I kontrollprogrammet hindrer de fleste av kontrollene innsending. I tillegg ble det i februar/mars sendt ut tabell og feilliste til de aller fleste kommuner. Tabellen inneholdt kommunens hovedtall for barnevernsområdet. På feillisten ble det bedt om tilbakemelding på ufullstendige fødselsnummer, flere enn ett plasseringstiltak ved utgangen av året og tiltak med kode «1.99 Andre institusjonstiltak» og «2.99 Andre fosterhjemstiltak». Det ble gitt rundt 10 dagers svarfrist og SSB mottok svar fra de fleste kommunene.
Opprettingene ble utført før publiseringen av KOSTRA-tall 15. juni.

Editering av skjema 8 blir utført i ISEE Dynarev. Det er benyttet en kontroll i skjema 8, og den har slått til ved stor endring av sum årsverk i forhold til fjoråret. Når kontrollen slår ut blir kommunene kontaktet ved bruk av e-post.

6.5 Publisering

Publiseringene av både ureviderte og reviderte tall gikk uten spesielle utfordringer. Det er publisert tre nye tabeller i år. Alle med variabler som ble publisert før omleggingen i publiseringsløsningen fra 2017-data.
12860 Undersøkingar avslutta av barnevernet, etter handsamingstid (K) 2015 - 2019
12861 Undersøkingar avslutta av barnevernet, etter konklusjon på undersøking avslutta (K) 2015 - 2019
12870 Barn med undersøking eller tiltak i løpet av året, etter alder (K) 2015 - 2019

6.5.1 Tabelloversikt av publiserte tabeller i statistikkbanken

KOSTRA

12279	Nøkkeltal utgifter barnevern (K)	2015 - 2019
12362	Utgifter til tjenesteområdene, etter funksjon og art (K)	2015 - 2019
12280	Kommunefakta barnevernstenesta (K)	2015 - 2019
12305	Stillingar i barnevernstenesta etter fagutdanning og funksjon (K)	2015 - 2019
12115	Organisering av barnevernstenesta (K)	2015 - 2019
12615	Barn med melding og prosentdelen barn med melding i barnevernet (K)	2015 - 2019
12189	Meldingar til barnevernet, etter konklusjon på meldinga og handsamingstid av meldinga (K)	2015 - 2019

12286	Barn med undersøking og prosentdelen barn med undersøking frå barnevernet (K)	2015 - 2019
12287	Undersøkingar i alt og undersøkingar starta av barnevernet, etter alder (K)	2015 - 2019
12860	Undersøkingar avslutta av barnevernet , etter handsamingstid (K)	2015 - 2019
12861	Undersøkingar avslutta av barnevernet, etter konklusjon på undersøking avslutta (K)	2015 - 2019
12870	Barn med undersøking eller tiltak i løpet av året, etter alder (K)	2015 - 2019
12275	Barn med tiltak i løpet av året og per 31. desember, etter alder og funksjon (K)	2015 - 2019
12276	Barn med hjelpe- eller omsorgstiltak, etter alder og omsorgs-/hjelpetiltak (K)	2015 - 2019
12238	Barn med tiltak i løpet av året og per 31. desember, etter tiltakskategori (K)	2015 - 2019

De samme tabellene som over er også publisert for bydelene i Oslo.

6.5.1.1 Gjenstående tabeller på ny struktur

Det er fortsatt en tabell som ikke er publisert i ny struktur:

«Barn med tiltak per 31. desember med plan etter hjelpe- eller omsorgstiltak, antall og andel»

6.5.2 Tabelloversikt over avslutta tabeller

Ingen tabeller ble avslutta i 2020.

6.5.3 Brukerreaksjoner

7 Tidsserier bakover i tid for sammenslåtte kommuner

Arbeidsgruppenes mandat for 2020 under 'Arbeidsgruppene skal' inneholder et punkt k. om en vurdering av muligheten for tidsserier for nye kommuner og fylkeskommuner. En oppsummering av denne vurderingen gis her.

Det er ikke vurdert hvorvidt og hvilke tabeller som er aktuelle for publisering med tidsserier tilbake i tid for 2020-kommuner og fylker på barnevernsområdet. Men det er et ønske fra arbeidsgruppen, spesielt Bufdir, at dette bør gjøres. Det vil bli vurdert videre og er avhengig av hvilke løsninger som kommer på plass i KOSTRA-systemet som helhet.

8 Annet

9 Referanser

10 Vedlegg

OBS! Ikke slett inndelingsskiftet på linjen under: