

Dagfinn Sve

KOSTRA - eiendomsforvaltning
Årsrapport

I serien Notater publiseres dokumentasjon, metodebeskrivelser, modellbeskrivelser og standarder.

© Statistisk sentralbyrå
Ved bruk av materiale fra denne publikasjonen
skal Statistisk sentralbyrå oppgis som kilde.

Publisert [Dato]

ISBN 978-82-537-[####-#] (elektronisk)
ISSN 2535-7271 (elektronisk)

Standardtegn i tabeller	Symbol
Tall kan ikke forekomme	.
Oppgave mangler	..
Oppgave mangler foreløpig	...
Tall kan ikke offentliggjøres	:
Null	-
Mindre enn 0,5 av den brukte enheten	0
Mindre enn 0,05 av den brukte enheten	0,0
Foreløpig tall	*
Brudd i den loddrette serien	—
Brudd i den vannrette serien	
Desimaltegn	,

Forord

Arbeidet med KOSTRA eiendomsforvaltning har vært noe mer krevende i 2019 enn tidligere år. Ansvaret ble i 2019 overført til Seksjon for eiendoms-, areal- og primærnæringsstatistikk fra Seksjon for offentlige finanser. Bakgrunnen var at Seksjon for offentlige finanser har mest kompetanse på regnskap og økonomi, og mindre om formålsbygg og matrikkelen. Seksjon for eiendoms-, areal og primærnæringsstatistikk har flere statistikker om bygg og eiendommer der matrikkelen er en av flere kilder. Sånn sett var det ikke unaturlig å flytte ansvaret. Det ble ytt bistand fra avgiversseksjon i forbindelse med overføringen.

I tillegg til overføring av ansvaret, sluttet arbeidsgruppas sekretær, mens lederen var i permisjon deler av året. Det ble igjen krevende da flere tiltak for å forbedre kvalitet og lette rapportering var igangsatt høsten 2019.

Statistisk sentralbyrå, 1. juli 2020

[Navn på godkjenner]

Innhold

Forord.....	3
Innhold	4
KOSTRA - eiendomsforvaltning.....	5
1 Innledning.....	5
2 Oppsummering og anbefaling	5
2.1 Oppsummering	5
3 Videreutvikling av publiseringen.....	6
3.1 Endring av variabler.....	6
3.2 Ytterligere om videreutvikling av publiseringen.....	7
4 Ønskede endringer i kontoplanen (funksjon og art).....	7
4.1 Forslag til endring	7
4.2. Bakgrunn for ønsket endring	7
5 Ønskede endringer i skjema/filuttrekk.....	7
5.1 Forslag til endring	7
5.2 Bakgrunn for ønsket endring.....	7
5.3 Administrative registre	7
6 Evaluering av siste rapportering	7
6.1 Utarbeiding av skjema	7
6.2 Kontroller i skjema	8
6.3 Innsamling av data (rapportering)	8
6.4 Bearbeiding/revisjon og kontroll.....	8
6.5 Publisering	8
7 Tidsserier bakover i tid for sammenslåtte kommuner.....	10
8 Annet	10
9 Referanser	10
10 Vedlegg. KOSTRA skjema 34.....	11

KOSTRA - eiendomsforvaltning

1 Innledning

Arbeidsgruppens sammensetning:

- Arild Kormeseth (leder) – KMD
- Knut Holter – Kartverket
- Kristin Thoresen – Asker kommune
- Trine Hagen – Trøndelag fylkeskommune
- Tina Williams – Trondheim kommune
- Martin Fjordholm – KS
- Simen Svenkerud (sekretær 2019) – Seksjon for eiendoms-, areal- og primærnæringsstatistikk, SSB
- Dagfinn Sve (sekretær 2020) – Seksjon for eiendoms-, areal- og primærnæringsstatistikk, SSB

2 Oppsummering og anbefaling

2.1 Oppsummering

Endringer i omstrukturering, skjema og regnskap uten begrunnelse, men med kapittelhenvisning for begrunnelse.

Det har over noen år vært forsøkt å forenkle rapporteringen for kommunene. Hovedmålsettingen har vært å kunne produsere KOSTRA-statistikken basert på data i matrikkelen. Matrikkelen er per i dag ikke godt nok tilrettelagt eller oppdatert, noe som innebærer at det må gjøres tiltak for å øke kvaliteten i matrikkelen.

For å forenkle rapporteringen, har det i 2019 blitt gjennomført flere piloter. En har forsøkt å undersøke om matrikkelen klarer å identifisere kommunale formålsbygg og om bruksareal (BRA) i matrikkelen samsvarer med det arealet som kommunen rapporterer på KOSTRA-skjema.

Asker og Trondheim kommuner og Trøndelag fylkeskommune meldte seg til den første piloten da de tre også sitter i arbeidsgruppen. Oppdaterte lister ble sendt fra SSB til Kartverket i begynnelsen av februar 2019 for så å bli distribuert til pilotkommunene. Av ulike årsaker førte ikke denne piloten fram.

På arbeidsgruppemøtet 19. juni 2019 presiserte SSB og Kartverket at det essensielle er at (fylkes)kommunene undersøker i hvilken grad de klarer å identifisere kommunale formålsbygg i matrikkelen. Kommunene ble også bedt om å dokumentere forskjellene i det som rapporteres i nåværende KOSTRA og data fra matrikkelen. Dette var også en krevende oppgave, og førte ikke fram. Et tredje forsøk gikk ut på at kommunene hentet ut bygningsnummer for formålsbygg i sitt fagsystem. Dette skulle om mulig kobles mot matrikkelen for å se om det er samsvar eller ikke mellom de to systemene. Piloten viste at det også her var store utfordringer.

I et møte i november 2019 konkluderes det med at en vil forsøke å utvide matrikkelen med KOSTRA-felt på bruksenhetsnivå. Gitt at slike variabler kommer på plass, må kommunene deretter oppdatere matrikkelen med data om formålsbygg. Det må undersøkes om oppdateringen kan gjøres som en

«massivoppdatering». Etter en slik oppdatering, skal det være mulig for SSB å hente ut informasjon om formålsbygg fra matrikkelen. Etter en engangsjobb som for noen kan være omfattende, hos kommunene, vil matrikkelen måtte vedlikeholdes løpende. Gevinsten ligger i at da kan det tas ut oversikter over alle formålsbygg når som helst og (fylkes)kommune slipper den årlige rapporteringen.

SSB må etablere rutiner for å hente ut informasjon om formålsbyggene. Vedlikehold og innsamling av data via KOSTRA-skjema 34 vil da opphøre.

Denne strategien for å hente inn data er for øvrig i tråd med SSBs øvrige datafangst. Der forholdene ligger til rette for det, forsøker en å gå bort fra datainnhenting på skjema. Det er også en målsetting at data rapporteres en gang ett sted, og når matrikkelen ligger så godt til rette for å inneholde slike opplysninger, da bør en følge det sporet. Det snakkes også om at statistikk bør publiseres i sanntid, og en oppdatert matrikkel er et eksempel på det. (Et annet aspekt her, er at andre viktige opplysninger (eks. fra regnskapene) ikke vil være tilgjengelig på samme måte, og sanntidsstatistikk får ikke så stor verdi.)

I tillegg til de faglige utfordringene, var det også uheldig at nøkkelpersonell sluttet. Til sammen har disse utfordringene gjort at en for 2019 har samlet inn opplysninger via samme skjema som året før. Publisering har blitt gjennomført ved at andre medarbeidere i Seksjon for eiendoms-, areal- og primærnæringsstatistikk har fulgt opp rapporteringen og publiseringen.

Arbeidet med å erstatte skjema 34 med matrikkelen som kilde for nøkkeltall stanset opp etter november i 2019. Omleggingsarbeidet har imidlertid kommet i gang igjen etter arbeidsgruppemøtet 26. juni 2020. Det er imidlertid avgjørende viktig at den nye strategien med å tilrettelegge matrikkelen for oppdateringer lykkes. Hvis ikke kan statistikken bli lagt ned.

3 Videreutvikling av publiseringen

Kapittelet tar for seg endring og videreutvikling av kommende publiseringer.

3.1 Endring av variabler

Ingen endringer.

3.1.1 Fjerning av eksisterende variabler

Ingen endringer.

3.1.2 Nye variabler

Ingen endringer.

3.1.3 Endring av innhold i allerede eksisterende variabler

Ingen endringer.

3.2 Ytterligere om videreutvikling av publiseringen

Ingen endringer.

3.2.1 Organiseringen av kommunal tjenesteproduksjon

Ingen endringer.

4 Ønskede endringer i kontoplanen (funksjon og art)

4.1 Forslag til endring

Ingen forslag.

4.2. Bakgrunn for ønsket endring

-

5 Ønskede endringer i skjema/filuttrekk

Herunder forslag om endringer i måten data hentes inn (for eksempel bruk av filuttrekk).

5.1 Forslag til endring

Det har over lang tid vært forsøkt å bruke matrikkelen framfor manuell innsending fra kommunene.

5.2 Bakgrunn for ønsket endring

Bakgrunnen for å gå over til Matrikkelen som datakilde er åpenbar. Det vil øke kvaliteten og på sikt redusere oppgavebelastningen for kommunene. En slik løsning vil imidlertid kreve endringer og tilpasninger i matrikkelen i første omgang, og deretter må kommunene oppdatere og vedlikeholde bygningsinformasjon (på bruksenhetsnivå) i matrikkelen om størrelse. En tar sikte på at matrikkelen kan være datakilde for KOSTRA Eiendomsforvaltning fra og med rapporteringsåret 2021 i 2022. Det vil si at det ikke foreslås noen endringer kommende år, men det må arbeides med omleggingen i 2020 og 2021.

5.3 Administrative registre

Jf. 5.2.

6 Evaluering av siste rapportering

6.1 Utarbeiding av skjema

Det har ikke blitt foretatt endringer i skjema for 2019-rapporteringen.

6.2 Kontroller i skjema

Ingen endringer.

6.3 Innsamling av data (rapportering)

Kommuner som ikke har levert skjema 34A og 34B:

1141	FINNØY KOMMUNE	Mangler både 34A og 34B
1227	JONDAL KOMMUNE	Mangler både 34A og 34B
1245	SUND KOMMUNE	Mangler både 34A og 34B
1252	MODALEN KOMMUNE	Mangler både 34A og 34B
1418	BALESTRAND KOMMUNE	Mangler både 34A og 34B
1433	NAUSTDAL KOMMUNE	Mangler både 34A og 34B
1438	BREMANGER KOMMUNE	Mangler både 34A og 34B
1439	VÅGSØY KOMMUNE	Mangler både 34A og 34B
1545	MIDSUND KOMMUNE	Mangler både 34A og 34B
1825	GRANE KOMMUNE	Mangler både 34A og 34B
1851	LØDINGEN KOMMUNE	Mangler både 34A og 34B
1852	TJELDSUND KOMMUNE	Mangler både 34A og 34B
1853	EVENES KOMMUNE	Mangler både 34A og 34B
1854	BALLANGEN KOMMUNE	Mangler både 34A og 34B
1857	VÆRØY KOMMUNE	Mangler både 34A og 34B
1871	ANDØY KOMMUNE	Mangler både 34A og 34B
5034	MERÅKER KOMMUNE	Mangler både 34A og 34B

Alle fylkeskommuner som skal rapportere, har rapportert for 34C og 34D.

6.4 Bearbeiding/revisjon og kontroll

Revisjonen av arealdataene ble som i tidligere år gjort ved å se på kommuner med «ekstremverdier» på enkelte viktige indikatorer i regnskapsstørrelsene og på arealrapporteringen ved hjelp av den statistiske HB-metoden. Regnskapsrevisjonen har bestått av å ta stikkprøver av aktuelle regnskapsbegrep og identifisere og følge opp uregelmessigheter og ekstremverdier.

6.5 Publisering

Kort beskrivelse av selve publiseringene mars og juni.

Kostra Eiendomsforvaltning fulgte publiseringsløpet til de øvrige Kostra-statistikkene 16. mars og 15. juni 2020.

6.5.1 Tabelloversikt av publiserte tabeller i statistikkbanken

Oversikt over alle tabeller i tilknytning til KOSTRA eiendomsforvaltning med tabellnummer, tittel og lenke.

KOSTRA - Økonomi - kommuner:

12051	Utvalgte nøkkeltall eiendomsforvaltning (K)	2015 - 2019
12559	Hovedøkonomi for kommunal eiendomsforvaltning, etter art og funksjon (K)	2015 - 2019
12905	Utgifter til forvaltning, drift og vedlikehold av utvalgte kommunale formålsbygg, etter art og funksjon (K)	2015 - 2019

KOSTRA - Økonomi - fylker

12050	Utvalgte nøkkeltall eiendomsforvaltning (F)	2015 - 2019
12560	Hovedøkonomi for fylkeskommunal eiendomsforvaltning, etter art og funksjon (F)	2015 - 2019
12049	Utgifter til forvaltning, drift og vedlikehold av utvalgte fylkeskommunale formålsbygg, etter art og funksjon (F)	2015 - 2019

KOSTRA - Tjenester - kommuner

11906	Areal for kommunale formålsbygg, etter eieform og funksjon (K)	2015 - 2019
11907	Areal fordelt per innbygger for kommunale formålsbygg, etter funksjon (K)	2015 - 2019

KOSTRA - Tjenester - fylker

11909	Areal for fylkeskommunale formålsbygg, etter eieform og funksjon (F)	2015 - 2019
11908	Areal fordelt per innbygger fylkeskommunale formålsbygg, etter funksjon (F)	2015 - 2019

6.5.2 Tabelloversikt over avslutta tabeller

08201	Eiendomsforvaltning i kommunene og kommunale foretak (avslutta serie) 2008 – 2011
08202	Eiendomsforvaltning i fylkeskommunene og fylkeskommunale foretak (avslutta serie) 2008 – 2011
04900	Kommunal eiendomsdrift - nøkkeltall (K) (avslutta serie) 1999 – 2007
04680	Kommunal eiendomsdrift - grunnlagsdata (K) (avslutta serie) 1999 – 2007
07142	Eiendomsforvaltning for utvalgte kommunale formålsbygg - nøkkeltall (K) (avslutta serie) 2008 – 2016
07144	Konsern - Eiendomsforvaltning for utvalgte kommunale formålsbygg - nøkkeltall (K) (avslutta serie) 2008 – 2016
07140	Eiendomsforvaltning for utvalgte kommunale formålsbygg - grunnlagsdata (K) (avslutta serie) 1999 – 2016
07145	Konsern - Eiendomsforvaltning for utvalgte kommunale formålsbygg - grunnlagsdata (K) (avslutta serie) 2000 – 2016
07143	Eiendomsforvaltning for utvalgte fylkeskommunale formålsbygg - nøkkeltall (F) (avslutta serie) 2008 – 2016
07147	Konsern - Eiendomsforvaltning for utvalgte fylkeskommunale formålsbygg - nøkkeltall (F) (avslutta serie) 2008 – 2016
07146	Eiendomsforvaltning for utvalgte fylkeskommunale formålsbygg - grunnlagsdata (F) (avslutta serie) 1999 – 2016

[07141 Konsern - Eiendomsforvaltning for utvalgte fylkeskommunale formålsbygg - grunnlagsdata \(F\) \(avslutta serie\) 2003 - 2016](#)

6.5.3 Brukerreaksjoner

Ingen merknader.

7 Tidsserier bakover i tid for sammenslåtte kommuner

Arbeidsgruppens mandat for 2020 under 'Arbeidsgruppene skal' inneholder et punkt k. om en vurdering av muligheten for tidsserier for nye kommuner og fylkeskommuner. En oppsummering av denne vurderingen gis her.

Dette er ikke behandlet, men det er ikke noen som har antydnet at dette finnes slike behov.

8 Annet

-

9 Referanser

-

10 Vedlegg. KOSTRA skjema 34

- 34A. Eiendomsforvaltning – areal på utvalgte kommunale formålsbygg
 34B. Eiendomsforvaltning – areal på utvalgte kommunale formålsbygg (KF)
 34C. Eiendomsforvaltning – areal på utvalgte fylkeskommunale formålsbygg
 34D. Eiendomsforvaltning – areal på utvalgte fylkeskommunale formålsbygg (FKF)

34A. Eiendomsforvaltning - areal på utvalgte kommunale formålsbygg

1 Opplysninger om kommunen og ansvarlig for rapportering

Kommunenr	
Kommunens navn	
Navn skjemaansvarlig	
E-post skjemaansvarlig	
Telefonnr	

2 Hva er kommunens bruttoareal (BTA) på disse KOSTRA-funksjonene?

KOSTRA-funksjon:	Formålsbygg kommunen eier:	Formålsbygg kommunen leier fra eksterne:
F130 (administrasjonslokaler)	m ²	m ²
F221 (førskelelokaler)	m ²	m ²
F222 (skolelokaler)	m ²	m ²
F261 (institusjonslokaler)	m ²	m ²
F381 (kommunale idrettsbygg)	m ²	m ²
F386 (kommunale kulturbygg)	m ²	m ²

34B. Eiendomsforvaltning - areal på utvalgte kommunale formålsbygg (KF)

1 Opplysninger om kommunen og ansvarlig for rapportering

Kommunenr	
Kommunens navn	
Navn skjemaansvarlig	
E-post skjemaansvarlig	
Telefonnr	

2 Opplysninger om det kommunale foretaket (KF)

Kommunalt foretak organisasjonsnr	123456789
Kommunalt foretak navn	aaaaaaaaaaaa

3 Hva er det kommunale foretakets bruttoareal (BTA) på disse KOSTRA-funksjonene?

KOSTRA-funksjon:	Formålsbygg KF eier:	Formålsbygg KF leier fra eksterne:
F130 (administrasjonslokaler)	m ²	m ²
F221 (førskelelokaler)	m ²	m ²
F222 (skolelokaler)	m ²	m ²
F261 (institusjonslokaler)	m ²	m ²
F381 (kommunale idrettsbygg)	m ²	m ²
F386 (kommunale kulturbygg)	m ²	m ²

34C. Eiendomsforvaltning - areal på utvalgte fylkeskommunale formålsbygg

Opplysninger om fylkeskommunen og ansvarlig for rapportering

Fylkeskommunenr

Fylkeskommunens navn

Navn skjemaansvarlig

E-post skjemaansvarlig

Telefonnr

Hva er fylkeskommunens bruttoareal (BTA) på disse KOSTRA-funksjonene?

KOSTRA-funksjon:	Formålsbygg fylkeskommunen eier:	Formålsbygg fylkeskommunen leier fra eksterne:
F430 Administrasjonslokaler	m ²	m ²
F510 Skolelokaler og internater	m ²	m ²

34D. Eiendomsforvaltning - areal på utvalgte fylkeskommunale formålsbygg (FKF)

1 Opplysninger om fylkeskommunen og ansvarlig for rapportering

Fylkeskommunenr

Fylkeskommunens navn

Navn skjemaansvarlig

E-post skjemaansvarlig

Telefonnr

2 Opplysninger om det fylkeskommunale foretaket (FKF)

Fylkeskommunalt foretak organisasjonsnr

Fylkeskommunalt foretak navn

3 Hva er det fylkeskommunale foretakets bruttoareal (BTA) på disse KOSTRA-funksjonene?

KOSTRA-funksjon:	Formålsbygg FKF eier:	Formålsbygg FKF leier fra eksterne:
F430 Administrasjonslokaler	m ²	m ²
F510 Skolelokaler og internater	m ²	m ²

OBS! Ikke slett inndelingsskiftet på linjen under: