

Notater [2020/##]

Peder Gjølstad Røhnebæk

KOSTRA – Klima og energi
Arbeidsgrupperapport 2020

Innhold

Forord	Feil! Bokmerke er ikke definert.
Sammendrag	Feil! Bokmerke er ikke definert.
Innhold	2
Navn tjenesteområde	Feil! Bokmerke er ikke definert.
1 Innledning	Feil! Bokmerke er ikke definert.
2 Oppsummering og anbefaling	3
2.1 Oppsummering	Feil! Bokmerke er ikke definert.
3 Videreutvikling av publiseringen	3
3.1 Endring av variabler.....	4
3.2 Ytterligere om videreutvikling av publiseringen.....	5
4 Ønskede endringer i kontoplanen (funksjon og art)	5
4.1 Forslag til endring	Feil! Bokmerke er ikke definert.
4.2. Bakgrunn for ønsket endring	Feil! Bokmerke er ikke definert.
5 Ønskede endringer i skjema/filuttrekk	5
5.1 Forslag til endring	5
5.2 Bakgrunn for ønsket endring.....	Feil! Bokmerke er ikke definert.
5.3 Administrative registre	5
6 Evaluering av siste rapportering	5
6.1 Utarbeiding av skjema	5
6.2 Kontroller i skjema	5
6.3 Innsamling av data (rapportering)	6
6.4 Bearbeiding/revisjon og kontroll	7
6.5 Publisering	7
7 Tidsserier bakover i tid for sammenslåtte kommuner	8
8 Annet	Feil! Bokmerke er ikke definert.
9 Referanser	9
10 Vedlegg	Feil! Bokmerke er ikke definert.

KOSTRA – Klima og energi

1 Innledning

Arbeidsgruppa for KOSTRA - klima og energi leverer med dette sin åttende rapport. Arbeidsgruppa har i 2019/2020 bestått av følgende personer:

Peder Gjølstad Røhnebæk (leder)	SSB, seksjon energi,- miljø- og transportstatistikk
Trude Melby Bothner	SSB, seksjon energi,- miljø- og transportstatistikk
Aksel Håkonsen	KS, Midtre Namdal samkommune
Stein-Owe Hansen	KS, Akershus fylkeskommune
Simon James Loveland	KS, Trondheim kommune
Kjetil Bjørklund	KS
Julien Jabot	Miljødirektoratet
Linn Ising	Kommunal- og moderniseringsdepartementet

De generelle føringene for arbeidet er i stor grad gitt i arbeidsgruppens mandat (se <http://www.ssb.no/offentlig-sektor/kommune-stat-rapportering/mandat-for-arbeidsgruppene>). Dette mandatet gjelder generelt for arbeidsgruppene i KOSTRA, og den enkelte gruppe må derfor selv avklare hvor den faglige grensen for gruppas ansvarsområde går. Denne KOSTRA-gruppa skal støtte opp under kommunenes og fylkeskommunenes ansvar for oppfølging av Statlig planretningslinje for klima- og energiplanlegging i kommunene, som pålegger kommunene å utarbeide energi- og klimaplaner, (se <http://www.regjeringen.no/planretningslinje-klima-energi.html?id=575764>).

Grunnlaget for etableringen av denne arbeidsgruppa er gjort nærmere rede for i de to første arbeidsgrupperapportene (SSB 2013 og 2012a).

2 Oppsummering og anbefaling

2.1 Oppsummering

Siden forrige arbeidsgrupperapport (30. juni 2019) er det avholdt ett møte, 19/5-2020 (se referat her: <https://www.ssb.no/offentlig-sektor/kommune-stat-rapportering/klima-og-energi>).

I 2020 ble det for åttende gang gjennomført rapportering av energibruk i kommunenes og fylkeskommunenes egne bygninger foregående år. Alle fylkeskommuner rapporterte. 405 av landets 422 kommuner sendte inn skjema, av disse inneholdt 400 av skjemaene data.

Det er lagt til en ny statistikkvariabel i statistikkbanktabell: 12150: Energibruk i kommunal eiendomsforvaltning, etter funksjon og energitype (K) 2015 – 2019. Denne variabelen viser temperaturkorrigert energiforbruk (MWh) i forhold til normaltemperaturen i kommunen.

2.2 Arbeidsgruppas anbefalinger

Konfidensialitetsproblemer gjorde at vi ikke kunne publisere elektrisitetsforbruk i vann, avløp og renovasjonsvirksomhet fra dagens datagrunnlag i elektrisitetsstatistikken. Hovedproblemet var at vi ikke fikk skilt ut private og kommunale aktører.

Elektrisitetsstatistikken skal ta i bruk data fra Elhub i 2021 med data for 2020. Dette gir mer detaljerte data, med blant annet organisasjonsnummer knyttet til elektrisitetsforbruket for hvert målepunkt.

Temperaturkorrigert energiforbruk er en ny statistikkvariabel som er lagt til i statistikkbanken. Denne korrigerer energiforbruket i forhold til normaltemperaturen i kommunen. Dette gjør det mulig for kommunen å sammenligne energibruken fra år til år uavhengig av temperaturen. Noe som vil gi en bedre sammenligning er å publisere temperaturkorrigert energiforbruk per kvadratmeter.

Det er også ønskelig med temperaturkorrigert energiforbruk i forhold til et spesifikt klima, slik at alle kommunene kan sammenlignes på bakgrunn av lik temperatur.

SSB vil jobbe med følgende oppgaver etter ønske fra arbeidsgruppa i 2020/2021:

- Energibruk i vann og avløp: SSB vil undersøke dataene fra Elhub og om dette lar seg publisere.
- Jobbe videre med temperaturkorrigerte tall for kommunene.
- Utarbeide og innhente data for antall ladepunkter i kommunen hvor en kan se for seg en enkel differensiering mellom hurtig og vanlig lading, antall elbiler og elbiler per ladepunkt.
- Innhente data fra kjøretøyregisteret om elbiler/nullutslippskjøretøy for kjøretøy som kommunene eier.

3 Videreutvikling av publiseringen

3.1 Publisering

Det var ingen problemer ved publisering av de seks tabellene 16. mars og 15. juni.

3.2 Endring av variabler

3.2.1 Fjerning av eksisterende variabler

Det har ikke blitt fjernet noen variabler i 2020.

3.2.2 Nye variabler

Temperaturkorrigert energiforbruk (MWh) i kommunene er lagt til som en ny variabel i tabell 12150. Dette er for at kommunene skal kunne sammenligne sitt eget energiforbruk opp mot en normaltemperatur i den kommunen.

3.2.3 Endring av innhold i allerede eksisterende variabler

Det ble endret energiforbruk i 5 kommuner for 2018 etter tilbakemeldinger under klargjøring av data for 2019. Utenom dette er det ikke gjort noen endringer i innhold av allerede eksisterende variabler.

3.3 Ytterligere om videreutvikling av publiseringen

Utenom en ny variabel er det ikke gjort ytterligere videreutvikling av publiseringen i 2020.

4 Ønskede endringer i kontoplanen (funksjon og art)

Det er ingen forslag til endringer i kontoplanen.

5 Ønskede endringer i skjema/filuttrekk

Arbeidsgruppa anbefaler at den etablerte rapporteringen av energibruk i egne bygninger videreføres uten endringer.

5.1 Administrative registre

Temaet ble ikke behandlet særskilt i år av arbeidsgruppa.

6 Evaluering av siste rapportering

6.1 Utarbeiding av skjema

Skjema 35 A, B, C og D er utarbeidet med de samme funksjonsinndelinger og utforming som skjema 34 A, B, C og D, som gjelder arealrapportering. Dette er gjort både fordi en slik utforming allerede er kjent i kommunene/fylkeskommunene, og fordi data i de to skjemaene skal koples i nøkkeltall (energibruk/areal).

6.2 Kontroller i skjema

Det ble ikke lagt inn kontroller i skjema. I skjemaet er det gitt følgende instruks: «Husk å fylle ut med "0" dersom forbruket er null.» Det er likevel noen oppgavegivere ikke fyller ut feltet når det skal være 0. Dermed vet vi ikke om et tomt felt betyr at kommunene mangler data, men har et energivareforbruk, eller at energivareforbruket er 0. I beregningene i KOSTRA regnes tomme felt som 0. Til tross for at det er åttende år med disse skjemaene, vil det fortsatt være noen kommuner som mangler data. I den grad disse har sendt inn skjema, kan det forekomme noen tomme felt som egentlig skulle hatt verdi, men som blir tolket som 0. Det betyr at totaltall og gjennomsnittstall kan være noe underestimert.

6.3 Innsamling av data (rapportering)

6.3.1 6.3.1. Skjemarapporteringen

Skjemarapporteringen fulgte vanlige rutiner for levering av skjema i KOSTRA. Under skjemarevisjonen ble det også sendt ut purring til de kommunene og fylkeskommunene som ikke hadde sendt inn skjema (se nærmere beskrivelse i kapittel 6.4). Tabell 6.1 viser antall innkomne skjema.

Tabell 6.1. Antall innkomne skjema 35 i 2020 og 2019 (i parentes)

Skjema nr.	Antall innkomne skjema til 16. mars-publisering en	Antall innkomne skjema ved revisjonsstart ca. 1. mai	Antall innkomne skjema til 15. juni-publiseringen	Antall skjemaer som er endret i revisjonen
35A Kommune	368 (389)	387 (401)	400 (404)	31 (28)
35B Kommuneforetak	92 (93)	98 (96)	103 (98)	5 (2)
35C Fylkeskommune ¹	15 (15)	17 (15)	17 (16)	1 (0)
35D Fylkeskommuneforetak ¹	8 (6)	8 (6)	8 (6)	0 (0)

¹Oslo rapporterer som kommune.

Å telle skjema gir ikke et entydig bilde av antall kommuner som har rapportert, fordi kommunene løser rapporteringen forskjellig. Kommuner som har opprettet kommunale eiendomsforetak for å drifte eiendommene, vil rapportere energibruken på skjema 35B, mens de andre kommunene vil rapportere på skjema 35A. Tilsvarende vil gjelde fylkeskommunene og hhv. skjema 35D og 35C. Hvis man ser på antall kommuner som rapporterte til publiseringen 15. juni, var tallene som vist i tabell 6.2.

Tabell 6.2. Antall kommuner som har rapportert på skjema 35 og publisert energibruk per 15. juni

Rapporteringsår 1)	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Antall kommuner	428	428	428	428	428	426	422	422
Antall kommuner som rapporterte	329	375	375	384	408	409	406	400

1) Tallene gjelder for året før

Av de 22 kommunene som ikke rapporterte i 2020 leverte 5 kommuner skjema med 0 eller blankt og 17 kommuner leverte ikke skjema. 10 av de 22 kommunene som ikke rapporterte var sammenslåtte kommuner. Dette er noe av grunnen til at skjemainngangen er litt dårligere i 2020 enn i 2019.

6.3.2 6.3.2. Eksterne data

I årets publisering er det ikke hentet inn eksterne data annet enn det som ligger i KOSTRA (befolkningstall og data fra andre KOSTRA-områder).

Energivareforbruket i fjernvarmeverk er hentet fra grunnlagsdata i SSBs fjernvarmestatistikk. Tallene brukes til å beregne fornybarandel i fjernvarmeproduksjonen.

Graddagstall i de ulike kommunene blir hentet fra Enova for å beregne temperaturkorrigerte tall.

6.4 Bearbeiding/revisjon og kontroll

Forbruket av de enkelte energivarene er langt på vei gjensidig substituerbare og kan ha store nivåforskjeller uten at det er feil, og det er derfor også begrenset hvilke kontroller man kan lage mot selve nivået i oppgitt forbruk. For likevel å kunne gi en fornuftig tilbakemelding til kommunene og fylkeskommunene, beregnet vi en del nøkkeltall basert på rapporteringen per 16. mars. Til hver enkelt kommune og fylkeskommune som hadde rapportert, sendte vi e-post med en tabell med hva de faktisk hadde rapportert siste år og foregående år (kommune og foretak i alt), og en tabell med beregnede nøkkeltall for den aktuelle kommune og gjennomsnitt for alle kommuner basert på rapporteringen per 16. mars. Stor forskjell i nøkkeltallsverdi mellom den enkelte kommune og gjennomsnittet vil da indikere mulig feil.

Omtrent all kommunikasjon foregikk via e-post. 31 kommuner sendte inn rettelser, enten via e-post eller ved å sende inn skjema på nytt. Tilbakerapporteringen gjorde også at det ble oppdaget feil i arealtall rapportert på skjema 34 for enkelte kommuner. Rettelsene førte dermed til bedre samsvar mellom rapporteringen på disse skjemaene.

Det ble sendt henvendelser til de kommunene som ikke hadde rapportert ved revisjonsstart.

Ved editeringsslett i juni 2020 var det fremdeles 22 kommuner som ikke hadde rapportert energibruk på verken A- eller B-skjemaet (se tabell 6.2). Alle fylkeskommunene rapporterte til frist.

6.5 Publisering

Det var ingen problemer ved publisering av de seks tabellene 16. mars og 15. juni.

6.5.1 Tabelloversikt av publiserte tabeller i statistikkbanken

Det er tre statistikkbanktabeller for kommunetall og tre tabeller for fylkeskommunen, i alt seks statistikkbanktabeller. Den ene tabellen for hver av kommune og fylkeskommune omfatter energiutgifter og økonomiske nøkkeltall basert på regnskapsrapporteringen og andre KOSTRA-data. Den andre omfatter energibruk basert på rapporteringen i skjema 35A-D og andre data i KOSTRA. Videre er det to tabeller med utvalgte nøkkeltall for kommuner og fylkeskommuner.

5. Energi og klima i kommunene

[12190 Utvalgte nøkkeltall for klima og energi \(K\) 2015 - 2019](#)

[12151 Energiutgifter i kommunal eiendomsforvaltning, etter funksjon og art \(K\) 2015 - 2019](#)

[12150 Energibruk i kommunal eiendomsforvaltning, etter funksjon og energitype \(K\) 2015 - 2019](#)

9. Energi og klima i fylkeskommunene

[12581 Utvalgte nøkkeltall for klima og energi \(F\) 2015 - 2019](#)

[12152 Energiutgifter i fylkeskommunal eiendomsforvaltning, etter funksjon og art \(F\) 2015 - 2019](#)

[12153 Energibruk i fylkeskommunal eiendomsforvaltning, etter funksjon og energitype \(F\) 2015 - 2019](#)

En tabell i statistikkbanken er i praksis en liten database der man kan generere mindre tabeller ved å velge en eller flere statistikkvariabler og der det er alternativer til å fordele totalverdien av disse statistikkvariablene etter en eller flere klassifikasjonsvariabler. Statistikkvariablene er det som telles eller måles og som det er knyttet benevnelse til, mens klassifikasjonsvariablene er måter å dele inn en statistikkvariabel på.

6.5.2 Tabelloversikt over avslutta tabeller

[09575 U1. Konsern - Klima og energi - nøkkeltall \(F\) \(avslutta serie\) 2008 - 2016](#)

[09577 U1. Konsern - Klima og energi - grunnlagsdata \(F\) \(avslutta serie\) 1999 – 2016](#)

[09574 U1. Konsern - Klima og energi - nøkkeltall \(K\) \(avslutta serie\) 2000 - 2016](#)

[09576 U1. Konsern - Klima og energi - grunnlagsdata \(K\) \(avslutta serie\) 1999 - 2016](#)

6.5.3 Brukerreaksjoner

Det har vært få brukerreaksjoner i 2020.

7 Tidsserier bakover i tid for sammenslåtte kommuner

Arbeidsgruppa synes det er aktuelt å utvikle en tilrettelagt tabell med tidsserier for 2015-2019 og framover på ny kommunestruktur. I utgangspunktet med statistikkvariablene energibruk (MWh), tonn CO₂, g CO₂/kWh. Videre med kWh/m² hvis dette lar seg gjøre.

8 Referanser

SSB (2013): KOSTRA Arbeidsgrupperapporter 2013. Notater 33/2013, Statistisk sentralbyrå. (<http://www.ssb.no/offentlig-sektor/artikler-og-publikasjoner/attachment/131123?ts=1403f2ff410>)

SSB (2012a): KOSTRA Arbeidsgrupperapporter 2012. Notater 48/2012, Statistisk sentralbyrå. (http://www.ssb.no/a/publikasjoner/pdf/notat_201248/notat_201248.pdf)

OBS! Ikke slett inndelingsskiftet på linjen under: