

Arbeidsgrupperapport 2020 – KOSTRA barnehage

1 Innledning

Arbeidsgruppen har ansvar for området for KOSTRA-barnehage. Regnskapsfunksjoner som er tillagt arbeidsgruppen er:

201 Barnehage
211 Styrket tilbud til førskolebarn
221 Barnehagelokaler og skyss

Arbeidsgruppen består per juni 2020 av:

Elisabeth Haraldsrud (leder)	SSB, Seksjon for utdannings- og kulturstatistikk
Per Torstein Tuhus	SSB, Seksjon for utdannings- og kulturstatistikk
Elin Såheim Bjørkli	SSB, Seksjon for utdannings- og kulturstatistikk
Anne Brit Thorud	SSB, Seksjon for offentlige finanser
Victoria Anastasia Folly	Utdanningsdirektoratet
Tormod Reiersen	Kommunal- og moderniseringsdepartementet
Elen Cecilie Isdahl	KS, Trondheim kommune
Christian Weisæth Monsbakken	KS
Thomas Wegner Thomassen	Fylkesmannen i Rogaland
Øyvind Kaspersen	Oslo kommune, Byrådsavdeling for kunnskap og utdanning
Khalid Lafkiri	Kunnskapsdepartementet

Det er avholdt ett arbeidsgruppemøte det siste året.

2 Oppsummering og anbefaling

2.1 Oppsummering

Arbeidsgrupperapporten fra KOSTRA-barnehage inneholder en detaljert oppsummering av alle tabeller i KOSTRA i pkt 6. Det har vært noen endringer på indikatorer og tabeller, se nærmere omtale i pkt 3. Arbeidsgruppen skal jobbe videre med forslagene til nye indikatorer, samt jobbe med en tydeliggjøring av hvorfor en splitting av funksjon 211 er hensiktsmessig, se pkt 4.

3 Videreutvikling av publiseringen

I tråd med arbeidsgruppas ønsker for barnehagetabellene har det blitt laget nye tabeller og indikatorer, samt justeringer på eksisterende tabeller. Det jobbes fortløpende med forbedringer og utvikling.

3.1 Endring av variabler

3.1.1 Fjerning av eksisterende variabler

Ingen

3.1.2 Nye variabler

Tabell 12216: *Barn korrigert, per barnehage*

Ny indikator i 2020

3.1.3 Endring av innhold i allerede eksisterende variabler

Tabell 12562: *Antall barn korrigert per årsverk til grunnbemanning, alle barnehager.* Teller og nevner er endret ved publiseringen i 2020. Teller: Antall barn er korrigert for alder og oppholdstid, tidligere var det bare korrigert for alder. Treåringer blir ikke vektet, ble tidligere vektet med 1,5. Nevner: er endret fra årsverk basisvirksomhet til årsverk grunnbemanning. Kun ordinære barnehager er med i denne indikatoren.

Andel barn i kommunale barnehager som får spesialpedagogisk hjelp.

Tittel er endret. (Gammel tittel: Andel barn, eksklusive minoritetsspråklige, som får ekstra ressurser, i forhold til alle barn i kommunale barnehager).

Korrigerte brutto driftsutgifter til barnehager (f201, f211, f221) per korrigerte oppholdstimer i kommunale barnehager. Nevner er endret ved publisering.

Treåringer blir ikke vektet, ble tidligere vektet med 1,5. Indikatoren har fått en desimal.

Korrigerte brutto driftsutgifter f201 per korrigerte oppholdstimer i kommunale barnehager. Nevner er endret ved publisering. Treåringer blir ikke vektet, ble tidligere vektet med 1,5. Indikatoren har fått en desimal.

Tabell 12379: *Kommunale overføringer av driftsmidler til private barnehager per korrigert oppholdstid (kr)*

Nevner er endret ved publisering. Treåringer blir ikke vektet, ble tidligere vektet med 1,5.

Tabell 12216: *Barn i barnehage korrigert*

Antall barn er korrigert for alder og oppholdstid, tidligere var det bare korrigert for alder. Treåringer blir ikke vektet, ble tidligere vektet med 1,5. Kun ordinære barnehager

Korrigerte oppholdstimer

Treåringer blir ikke vektet, ble tidligere vektet med 1,5.

Årsverk til grunnbemanning

Endret fra årsverk til basisvirksomhet

Tabell 12055: *Leke og oppholdsareal per barn i barnehage*

Kun ordinære barnehager inkludert fra publisering i 2020.

I bydelstabellene er det gjort tilsvarende endringer som i kommunetabellene.

3.2 Ytterligere om videreutvikling av publiseringen

3.2.1 Organiseringen av kommunal tjenesteproduksjon

Det er ikke framkommet noen behov for endringer i kontoplanen for 2021 i forbindelse med oppgaveoverføring til kommuner og fylkeskommuner på barnehageområdet.

4 Ønskede endringer i kontoplanen (funksjon og art)

4.1 Forslag til endring

Arbeidsgruppa for KOSTRA-barnehage har tidligere spilt inn forslag om splitting av funksjon 211 slik at det sammen med tjenstedata vil gi kommuner og andre en større innsikt i ressursbruken til både barn med nedsatt funksjonsevne og spesialpedagogisk hjelp og minoritetsspråklige barn og hvordan ressursbruken varierer mellom kommuner.

Saken ble behandlet i Samordningsrådet høsten 2018 og arbeidsgruppa for barnehage ble bedt om å jobbe videre med hva som eventuelt vil bli splittet på funksjonene og ha dialog med regnskapsgruppa i den forbindelse. Arbeidsgruppa har ikke prioritert denne saken siste året, men vil følge opp i kommende periode.

4.2. Bakgrunn for ønsket endring

Bakgrunnen for en splitting av funksjon 211 ble utdypet i arbeidsgrupperapporten for 2018. Kort gjentatt er det en utfordring at ressursbruken for barn med nedsatt funksjonsevne spesialpedagogisk hjelp og minoritetsspråklige barn rapporteres samlet. Det gjør at kommunene i liten grad kan bruke eksisterende indikatorer knyttet til funksjon 211 for å si noe om ressursbruken i kommunen til barn med ulikt behov for tilrettelegging. KOSTRA arbeidsgruppe ønsker derfor at funksjon 211 deles i underfunksjoner. Sammen med tjenstedata på området vil kommuner og andre få større innsikt i ressursbruken til både barn med nedsatt funksjonsevne og spesialpedagogisk hjelp og minoritetsspråklige barn og hvordan ressursbruken varierer mellom kommuner.

5 Ønskede endringer i skjema/filuttrekk

5.1 Forslag til endring

Arbeidsgruppen for KOSTRA-barnehage har ingen endringsforslag til skjemaet «Årsmelding for barnehager per 15.12» som innrapporteres via Utdanningsdirektoratets database BASIL. Det blir imidlertid fortløpende fulgt opp at det er samsvar mellom KOSTRA og BASIL.

5.2 Bakgrunn for ønsket endring

Se punkt 5.1

5.3 Administrative registre

Til KOSTRA og til barnehagestatistikk benyttes per i dag ikke administrative registre.

6 Evaluering av siste rapportering

6.1 Utarbeiding av skjema

Tjenestedataene innhentes fra skjemaet «Årsmelding for barnehager per 15.12.2019» og opplysninger gitt av kommunen sentralt. Opplysningene rapporteres via Utdanningsdirektoratets innrapporteringsportal BASIL. Hver barnehage må være registrert i Enhetsregisteret og må rapportere eget skjema med summariske opplysninger for barn med barnehageplass og barnehagens ansatte. Kommunens opplysninger er summarisk for hele kommunen. Det var ingen vesentlige endringer i rapporteringen som påvirker nøkkeltallene.

6.2 Kontroller i skjema

Skjemaet i databaseløsningen inneholder flere logiske kontroller, for eksempel at en familiebarnehage må ha rapportert barn i familiebarnehage og årsverk i familiebarnehage. Noen felter har også obligatorisk utfylling. Ved fullført skjema blir hele skjemaet kontrollert og oppgavegiver får feilmeldinger eller advarsler dersom noe i utfyllingen er feil eller antatt feil.

6.3 Innsamling av data (rapportering)

Dataene samles inn gjennom BASIL, hvor rapporteringstidspunktet er situasjonen i barnehagen per. 15.12. Det er kommunene som sørger for at alle barnehager har fylt ut skjema innen sine frister og deretter er det fylkesmennene som ser til at kommunene overholder sine frister. Utdanningsdirektoratet følger med på innsamlingen, veileder og sender ut påminnelser til fylkesmannen. Tallene per 15. mars er endelige, slik at tjenestetallene på barnehage er de samme både 15. mars og 15. juni.

6.4 Bearbeiding/revisjon og kontroll

Revisjon av opplysningene som er gitt i skjema skjer i tre ledd; først kontrollerer og godkjenner kommunen skjemaet, deretter kontrollerer og godkjennes det av fylkesmannen. Når fylkesmannen har godkjent skjemaene, foretar både Utdanningsdirektoratet og SSB en kvalitetskontroll av tallene. Etter hvert som flere kontroller er lagt inn i BASIL, er det minimalt med endringer i revisjonsperioden og ubetydelige endringer fra foreløpige til endelige tall i KOSTRA. I KOSTRA-tallene for 2019 var det ingen endring i tjenestetallene.

6.5 Publisering

Per 15. mars ble det publisert tall for barnehageområdet, både for tjenestetall og regnskapstall. Per 15. juni ble det publisert endelige tall. Årgangene 2015, 2016, 2017, 2018 og 2019 er med i ny tabellstruktur.

6.5.1 Tabelloversikt av publiserte tabeller i statistikkbanken

KOSTRA

12562 Utvalgte nøkkeltal for barnehager (K)

KOSTRA - Økonomi

12362 Utgifter til tjenesteområdene, etter funksjon og art (K)

12379 Utgifter til barnehager, nøkkeltall (K)

12380 Fordeling av finansiering for kommunale plasser, etter art (K)

12381 Korrigerte brutto driftsutgifter prosentvis fordeling, etter funksjon (K)

KOSTRA - Ansatte/årsverk

12129 Ansatte i barnehager, etter eierforhold, stillingstype og kjønn (K)

12436 Årsverk, etter eierforhold, stillingstype og utdanning (K)

12216 Barn korrigert, og korrigerte oppholdstimer, etter eierforhold (K)

KOSTRA - Tjenestetall/barnehager

12056 Barn i barnehage, etter alder, eierforhold og oppholdstid (K)

12272 Minoritetsspråklige barn i barnehage 1-5 år (K)

12054 Barnehager, etter eierforhold (K)

12055 Leke- og oppholdsareal, etter eierforhold (K)

12376 Barn som får ekstra ressurser (K)

KOSTRA - Bydeler

12573 Utvalgte nøkkeltall for barnehager, bydel (B)

12500 Utgifter til barnehager, nøkkeltall, bydel (B)

12502 Fordeling av finansiering for kommunale plasser, bydel, etter art (B)

12494 Korrigerte brutto driftsutgifter prosentvis fordeling, bydel, etter funksjon (B)

12519 Ansatte i barnehager, bydel, etter eierforhold, stillingstype og kjønn (B)

12520 Årsverk, bydel, etter eierforhold, stillingstype og utdanning (B)

12493 Barn i barnehage korrigert, og korrigerte oppholdstimer, bydel, etter eierforhold (B)

12501 Barn i barnehage, bydel, etter eierforhold, alder og oppholdstid (B)

12518 Minoritetsspråklige barn i barnehage 1-5 år, bydel (B)

12498 Barnehager, bydel, etter eierforhold (B)

12495 Leke- og oppholdsareal, bydel, etter eierforhold (B)

12499 Barn som får ekstra ressurser, bydel (B)

KOSTRA - sammenslåtte tidsserier

12930 Leke- og oppholdsareal, 2020-kommunestruktur, etter eierforhold (K)

6.5.2 Tabelloversikt over avslutta tabeller

Oversikt av alle avslutta tabeller (1999-2017):

- 04903: C. Barnehager - nøkkeltall (K)
- 06808: C1. Konsern - Barnehager - nøkkeltall (K)
- 04683: C. Barnehager - grunnlagsdata (K)
- 06810: C1. Konsern - Barnehager - grunnlagsdata (K)
- 06423: C. Barnehager - kvalitet (K)

6.5.3 Brukerreaksjoner

De fleste henvendelser som SSB mottar, dreier seg om innhold og veiledning i bruk av KOSTRA-nøkkeltallene.

7 Tidsserier bakover i tid for sammenslåtte kommuner

Arbeidsgruppa ser at det kan være en fordel med tall etter ny kommune- og fylkesstruktur tilbake i tid. Imidlertid er behovet vurdert som lite, særlig med tanke

på at det ikke er mulig å få regnskapstall tilbake i tid. Det har heller ikke kommet henvendelser fra brukere om tabeller på sammenslåtte kommuner.

I barnehage-tabellene som ble publisert 13. mars utenfor KOSTRA, er det i statistikkbanken laget gruppering for ny fylkes- og kommunestruktur i tabellene: <https://www.ssb.no/statbank/list/barnehager> og som vil dekke behovet for tjenestetall bakover i tid.

I forbindelse med KOSTRA-publiseringen av foreløpige tall 16. mars ble det også laget en tabell på ny kommunestruktur tilbake til 2015, tabell 12930 Leke- og oppholdsareal, etter eierforhold.

8 Annet

9 Referanser

- [Utdanningsspeilet](#) 2019 – Utdanningsdirektoratet
- [Statistikkportalen](#), Utdanningsdirektoratets nettjeneste for statistikk om barnehage og grunnopplæringen i Norge
- SSBs [barnehagestatistikk](#)

10 Vedlegg

- a) Årsmelding for barnehager per 15.12.2019
- b) Veiledning til Årsmelding for barnehager per 15.12.2019

OBS! Ikke slett inndelingsskiftet på linjen under: