



12.6.2017

Til stede:

Tormod Reiersen (Kommunal- og moderniseringsdepartementet, KMD),
Magnar Nordtug, (Kulturdepartementet, KUD)
Øivind Pedersen (Lillehammer kommune), på mobiltelefon fra Lillehammer
Randi Langøigjelten (Hedmark fylkeskommune), på konferansetelefon fra Hamar
Øyvind Stenvik Andersen (Kristiansand kommune), på skype fra Kristiansand
Anne Brit Thorud (SSB),
Liv Taule (SSB).

Kopi til:

Einar Saga (Barne- og likestillingsdepartementet, BLD),
Grete Indahl (Kulturdepartementet, KUD)
Torild Fløysvik (SSB)

Referat fra møte i KOSTRA-arbeidsgruppen for kultur barne- og ungdomstiltak 9. juni 2017

Møtet ble avholdt som et kombinert møte med noen representanter fra arbeidsgruppen til stede, og noen over andre kommunikasjonsmedium.

Sak 1. Arkivfunksjon i KOSTA

Opprettelse av arkivfunksjoner ble vedtatt i arbeidsgruppen i 2016, men forslagene i rapporten til Samordningsrådet ble ikke godkjent hverken av Regnskapsgruppen i KOSTRA eller i Samordningsrådet. Arbeidsgruppen har fulgt opp saken i to arbeidsgruppemøter, 16.9.2016 og 30.3.2017. På begge møtene ble vedtakene å jobbe videre med definisjon og argumentasjon for opprettelse av funksjoner for arkiv i kommuneregnskapet, men KUDs «stemme» ble etterlyst i dette arbeidet.

I forkant av dagens møte hadde både Arkivverket og KUD gitt nye innspill til hvorfor det er behov for å synliggjøre ressursbruken til arbeidet med arkiv i kommunene.

Organiseringen av arkivarbeidet i kommunene kan være nokså ulik, for eksempel: byarkiv, interkommunale arkiv, kommuner med egen arkivordning i stiftelse. Det ble diskutert hvordan dette påvirker føring av ressursbruk i kommunene, mange opplever kanskje at det er høy terskel til å splitte arkivdelen ut fra funksjon 120 (administrasjon) hvor utgiftene stort sett blir ført i dag. Noen kommuner ser ut til å benytte andre nærliggende funksjoner. Man diskuterte eventuelt behov for å få mer kunnskap om praksis i ulike kommunetyper (store/små) ved å gjennomføre en minipilotundersøkelse.

Representanten fra KUD presiserte at det er viktig å ha disse tallene. I arbeidet med Arkivmeldingen var det en stor mangel å ikke ha noen tall å vise til. Det er også av betydning å ha slik kunnskap i den overordnede arkivpolitikken. Det er vanskelig å drive arkivpolitikk når en ikke vet noe om tilstanden. Det virker også som om det er mange påstander om økonomitall for arkivfeltet ute og går. En av representantene etterlyste mer konkret hva KUD skulle bruke tallene til og nytten av tallene. KUD-representanten presiserte at tallene ikke skulle brukes til kontroll. Blant annet oppleves at kulturstatistikken er mangelfull pga. av manglende tall for arkivfeltet. Kunnskap om kulturarv, bevaring og formidling er viktig i dag og for fremtiden.

Representanten fra Lillehammer kommune fremhevet betydningen av kunnskap på arkivfeltet, spesielt i forhold til ny kommunestruktur. Hva vet vi om feltet i dag, og om dette eventuelt vil



blir nedprioritert i større kommuneenheter. Kulturminnearbeidet i kommunene og fylkene er lite synlig i KOSTRA i dag. De funksjoner som gjelder aktivt post/journal/saksarkiv som del av andre funksjoner kan evt løses med generelt prosentanslag eller utelates i denne omgang. Representanten fra Hedmark fylkeskommune framhevet at fylkeskommunene etter hvert har fått flere lovpålagte oppgaver i forbindelse med arkivforvaltning, og argumenterte for at det også bør opprettes en arkivfunksjon for fylkeskommunens regnskap. Representanten fra Kristiansand kommune hadde vært i kontakt med kommunens arkivansvarlige, som hadde gitt tilbakemelding om at det var mulig, men ikke helt uproblematisk å føre arkiv på egen funksjon.

Det ble også kort diskutert andre mulige løsninger enn fullskalarapportering, som differensiert rapportering fra ulike kommuner og/eller ikke årlig rapportering. KOSTRA er per i dag ikke åpent for andre varianter enn årlig rapportering fra alle kommuner/fylkeskommuner. Det er heller ikke muligheter for pilotundersøkelser gjennom KOSTRA. KUD ønsket årlig rapportering fra samtlige kommuner og fylkeskommuner for å kunne ha komplette tidsserier å forholde seg til.

Møtet diskuterte videre om man skulle utsette forslag om arkivfunksjoner enda et år. Det kom frem ulike meninger om dette, spesielt dersom man skulle gjennomføre pilotundersøkelse. Arkivverket gjennomfører i dag en undersøkelse i kommunene for kommunale arkivtjenester hjemlet i Arkivlova, men data fra denne undersøkelsen er ikke egnet til å sammenstille med en bevaringsfunksjon. Det er ikke aktuelt å opprette egen undersøkelse gjennom KOSTRA, kanskje heller utvide Arkivverkets undersøkelse til også å omfatte kunnskap om bevaring, tilgjengeliggjøring og formidling, for eksempel størrelse på arkivdepot (hyllemeter, areal?) Av hensyn til pågående kommunestrukturendringer kan det være hensiktsmessig å fange opp endringer ved å starte arkivfunksjonen nå.

Sakspapirer til møtet:

Fra arkivverket: forslag om opprettelse av arkivfunksjon i kommuneregnskapet

Fra KUD: presisering av KUDs behov for arkivfunksjon

Vedtak: Arbeidsgruppen er fortsatt positiv til å fremme forslag til Samordningsrådet om arkivfunksjon(er) i KOSTRA.

Tre alternative forslag ble fremmet. Til alle forslagene skal KUD bearbeide deres begrunnelse for opprettelse av arkivfunksjon(er) i kommuneregnskapet og sende dette til ssb v/ arbeidsgruppeleder som videresender til resten av arbeidsgruppen med kort tilbakemeldingsfrist.

Alternativ 1. – en funksjon - Bevaring, tilgjengeliggjøring og formidling av arkiver
med forslag om nøkkeltall.

Hvorfor? 1. bearbeidet begrunnelse fra KUD og andre av gruppens medlemmer

2. behov for kunnskap i forhold til endringen vi står foran i kommunesektoren

Alternativ 2. – to funksjoner i kommuneregnskapet

Daglig arkiv og dokumentasjonsforvaltning

Bevaring, tilgjengeliggjøring og formidling av arkiver

To funksjoner fordi det kan være glidende overganger fra det ene til det andre saksfeltet

En funksjon i fylkeskommunens regnskap:

Bevaring, tilgjengeliggjøring og formidling av arkiver

Alternativ 3 – vente et år og bl.a. gjennomføre pilot.



Sak 2. Modernisering av KOSTRA – videre arbeid

Mandatet fra Samordningsrådet 2017 pålegger arbeidsgruppene å prioritere hvilke data som skal presenteres på kommunefaktasiden, samt omstrukturering av statistikkbanktabellene. Kommunefaktasiden slik den foreligger nå ble presentert på forrige møte i arbeidsgruppen.

Arbeidsgruppen ble enig om å fremme disse nøkkeltallene til kommunefakta:

<i>Prioritering</i>
• Netto driftsutgifter kultursektoren i prosent av kommunens totale netto driftsutgifter • Netto driftsutgifter til idrett (f380+f381) i prosent av kommunens totale netto driftsutgifter • Netto driftsutgifter til barn og unge (f231+f383) i prosent av kommunens totale netto driftsutgifter • Netto driftsutgifter til allmenn kultur (f370+f373+f375+f377+3f85+f386) • Netto driftsutgifter for kultursektoren per innbygger i kroner • Brutto investeringsutgifter til kultursektoren per innbygger
<i>Dekningsgrad</i>
• Besøk i folkebibliotek per innbygger • Besøk per kinoforestilling • Andel elever (brukere) i grunnskolealder i kommunens musikk- og kulturskole, av antall barn i alderen 6-15 år
<i>Produktivitet</i>
• Brutto driftsutgifter folkebibliotek • Omløpshastighet for bøker i folkebibliotek?

På møtet ble det framlagt forslag til omstrukturerte tabeller for KulturKOSTRA til statistikkbanken. Forslaget var sendt til arbeidsgruppen før møtet.

Vedtak: De foreslåtte tabellene fremlegges i årets rapport til samordningsrådet.

Sak 3. Skjema 17 – Barne- og ungdomstiltak og tilskudd til frivillige lag og foreninger

Representanten fra KUD etterlyste spesifisering av ulike frivillige lag som får driftstilskudd fra kommunene i KOSTRA-publiseringen. To typer foreninger er spesifisert i skjema 17, så neste år er det mulig å publisere disse separat i faktaarket. Det ble også fremmet ønske om å endre teksten i skjemaet hvor det spørres om gratis/ redusert halleie til: *Gis det støtte til og/eller gis det redusert/gratis hall- eller husleie for frivillige organisasjoner.*

Vedtak: De foreslåtte endringene tas med i skjema 17 for neste års rapportering, samt splitting av type frivillige foreninger i faktaarket..