

hat 22/4-16

Referat fra møte i KOSTRA-sosialtjenestegruppe 15. april

Til stede:

Marit Hestad	Oslo kommune
Pål Eivind Aamodt	Arbeids- og velferdsdirektoratet
Ivar Lima	Arbeids- og velferdsdirektoratet
Thor H. Christensen	Husbanken
Thuy Nguyen	Arbeids- og sosialdepartementet (ASD)
Line Lindsetmo	Buudir (sak 1)
Anne Edman	IMDi
Cecilie Sundby	IMDi
Arild Haffner Naustdal	Justisdepartementet
Laila Kleven	KS
Olav Solli	Statistisk sentralbyrå
Kari Kraakenes	Statistisk sentralbyrå
Unni Grebstad	Statistisk sentralbyrå (sak 6-9)
Torild Fløysvik	Statistisk sentralbyrå (sak 8)
Harald Tønseth	Statistisk sentralbyrå (ref.)

Forfall:

Linn Ising	Kommunal- og regionaldepartementet
Kirsti Strand	Helsedirektoratet
Torild Brakalsvålet	Statistisk sentralbyrå

1. Ny statistikk for krisesentre. Status v/ Buudir

Nytt KOSTRA- skjema for krisesenter og vold i nære relasjoner planlegges tatt i bruk f.o.m. statistikkåret 2016 (med innsendingsfrist 15/2-17). Dette vil erstatte dagens krisesenterspørsmål på skjema 7. Innhold i nytt skjema er ennå ikke helt klart, og det skal prøves ut i noen utvalgte kommuner. Det opprettes høsten 2016 en egen arbeidsgruppe for å ivareta nytt skjema og publisering. Kommunale data om krisesenter bør i større grad enn hittil ses i sammenheng med de data Sentio Research samler inn fra det enkelte senter. Dette fordi senterets profil er sterkt bestemmende for kommunenes utgifter. Dette bør tas hensyn til ved fremtidig publisering.

Edman spurte om nytt skjema burde fange opp kommunens ivaretagelse av plikt til norskopplæring for beboere på krisesenter. Spørsmålet ble reist også i fjor, og Bufdir lovet å vurdere saken. Utkast til mulig spørsmålsstilling er etter møtet sendt fra IMDi til Bufdir.

2. KOSTRA-publiseringen 15/3 v/ SSB

SSBs epost 17/3 til arbeidsgruppen om innholdet i publiseringen var vedlagt. I tillegg til de nye data som var nevnt i denne eposten, ble det 11/4 også lagt ut kommunetall for gjennomsnittlig antall mottakere per måned.

Det landsestimatet som ble publisert 15/3, antydte ca. 1000 flere sosialhjelpstilfeller enn året før, og en relativt sterkere økning i utbetalingene. Ved fjerning av dubletter vil antall tilfeller bli justert noen hundre ned før endelig publisering. Det estimerte utgiftstallet vil bli enda mer redusert. Dette skyldes dels at anslagsvis 11 tilfeller av forsterket botilbud feilaktig er blitt ført som sosialhjelp i Oslo. Men også andre kommuner har rapportert enkelte alt for høye beløp for enkeltstående brukere, og SSB har kontaktet kommunene om alle mottakere som har fått stønad over kr. 400 000. I alt utgjorde slike høye utbetalinger 150 mill.kr. i 15/3-tallene, og minst 2/3 av dette skal fjernes.

I det publiserte landsestimatet er gjort en skjønnsmessig korreksjon (5 % reduksjon) av Oslo-tallene for å fjerne mottak i flere bydeler. Dette for å gjøre 2015-estimatet mer sammenlignbart med landstallene for 2014.

3. Nytt opplegg for produksjon av endelige 2015-tall v/ SSB

I SSBs brev til NAV-kontorene om årets rapportering ble det understreket at SSB i år vil bruke mindre ressurser på detaljert kontroll av de innsendte data enn før. Dette er i tråd med KOSTRAs prinsipper om kommunens eget ansvar for innsendte data. Siste frist for å melde endringer til SSB er i år satt til 22. mai, og publiseringen 15/6 vil bli gitt status av endelige tall, og ikke bli endret senere. De detaljerte nasjonale tallene vedlagt Dagens statistikk 5. juli vil derfor bygge på akkurat samme data som i KOSTRA 15/6.

Tall for Oslo som er rensset for mottak i flere bydeler, planlegges også publisert 15/6, slik at Oslo skal være sammenlignbar med øvrige kommuner allerede da.

4. KOSTRA-skjema 11 B Introduksjonsordningen v/ SSB

Videre planer for skjema 11B (fra statistikkåret 2017) kommer som sak på neste møte 20. mai. Før dette vil SSB, Justisdepartementet og IMDi ha et eget møte om saken for å vurdere evt anbefaling om at data for 2017 hentes fra A-ordningen (introduksjonsstønad) og Nasjonalt introduksjonsregister (NIR) (innholdet i introduksjonsprogrammet, avslutningsårsak bl.a.). Rapportering for 2015 har gått greit med få feil.

5. Datasituasjonen etter den gjennomførte statistikkgjennomgangen på sosialtjenestefeltet. Første innspill til endring i KOSTRA-skjema 7, 11, 11C og 12 for neste år, v/ SSB

Statistikkgjennomgangen medførte i 2014 og 2015 en hel del endringer både i skjema og publisering. I utgangspunktet må det derfor ventes mindre behov for ytterligere endringer i år.

Før møtet hadde NAV tatt opp med SSB muligheten for å registrere bruk av aktivitetsplikt på skjema 11, og oversendt en skisse til et mulig nytt spørsmål. Denne saken var blitt utsatt fra statistikkgjennomgangen, men både ASD og NAV oppfatter nå slik registrering som ønskelig, enten ny § 20 blir satt i verk eller ikke. (Ev. iverksetting vil være kjent innen 1/5). Det blir da spørsmål om hvor detaljert et nytt spørsmål skal være, og om det må registreres månedlig, eller bare ved siste mottak i året. Systemleverandørene bør også på et tidlig tidspunkt få uttale seg om forventet datakvalitet. NAV vil bearbeide sin skisse videre og sende arbeidsgruppen.

I 2015 tok Husbanken opp spørsmålet om å flytte spørsmål om midlertidig botilbud fra skjema 13 til skjema 7, dette ut fra forankringen i NAV-loven. Forslaget ble ikke tatt til følge for 2015, og SSB spurte om forslaget vil bli tatt opp igjen for 2016. Christensen undersøker saken, og melder tilbake.

Ev. andre forslag om endringer i skjema bes meldt SSB innen 1. mai, dette for å sikre en forsvarlig behandling på neste møte 20. mai.

6. Forholdet mellom sosialhjelp etter sosiallovens §§ 18 og 19 og stønad etter kommunalt reglement: Status v/ SSB

Ut fra den informasjon SSB har tilgjengelig etter kontakt med kommunene og endringstall fra 2014, virker det som kommunene har rapportert skjema 11 etter forutsetningene, dvs. uten mottakere/ beløp som gjelder kommunalt reglement.

SSB pekte på at det kan bli økt interesse for kommunens bruk av kommunalt reglement til livsopphold. Dette fordi omfanget virker å øke, og at bruk av slike reglement er et rent «organisatorisk» grep som forstyrrer sammenlignbarheten mellom kommuner vedr. sosialhjelp. Det finnes ikke noen samlet oversikt over bruken av kommunale reglement.

Vi har her har å gjøre med et statistisk «tomrom», og arbeidsgruppen vil måtte vurdere om datasituasjonen er tilstrekkelig. Eller om man på sikt bør vurdere å hente inn data om f.eks. antall mottakere av slike midler, for å utdype det f.o.m. 2016 utvidede regnskapstallet på KOSTRA-funksjon 281. Det er p.t. vanskelig å konkludere her, bl.a. fordi det virker uklart hvilken tilleggsinformasjon som egentlig behøves, gitt at man får et korrekt utgiftstall. Det er også usikkert om slike ordninger p.t. omfatter mer enn 20-25 kommuner. Det er også uvisst om det ytes stønad til livsopphold til andre grupper enn flyktninger etter slike reglement, og også om det ytes stønad som *ikke* kan anses som en erstatning for sosialhjelp.

For 2016 vil de aktuelle reglementsutgiftene gjenfinnes som differansen mellom utgifter på funksjon 281 og klientutgiftene på skjema 11. Tallene vil først vises ved publiseringen 15/3-17. Men for å se om noen kommuner har fulgt slik føring allerede for 2015, gjøres en slik sammenligning for tallene per 15.3.2016 – denne sammenstillingen sendes arbeidsgruppen.

7. Oversendelsen til ASD av test-datasett for sosialtjenesten. Orientering v/ SSB

Oversikt over testtabellene var vedlagt innkallingen. Datasettet ble oversendt ASD 31/3, med unntak av 1 tabell som først ble sendt 11/4.

SSB har tidligere varslet at man etter utarbeidelsen av tallene vil ta kontakt med aktuelle brukere for å vurdere fremtidig bruk av hele/ deler av tabellsettet. Tre muligheter er:

- a) publisering samtidig med KOSTRA 15/6
- b) publisering sammen med detaljerte, nasjonale tall i Dagens statistikk 5/7
- c) separat publisering tidlig på høsten

Alternativ a) er lite aktuelt pga. produksjonstiden for enkelte av tabellene. Mot alternativ c) taler at tallene da får lavere aktualitet. Alternativ b) kan derfor så langt se ut til å være mest optimalt.

Det var enighet om at SSB bør sende arbeidsgruppen en versjon av datasettet der sensitive tall er prikket, slik at man får bedre inntrykk av hvilke tall som egner seg på kommunenivå.

Det er også ønskelig å legge datasettet fram på ASSS-samlingen i slutten av mai.

8. Planer om ny publiseringsløsning for KOSTRA v/ SSB

Ved KOSTRA-publiseringsen 15/3-2018 vil dagens faktaark for sosialtjenesten utgå, og erstattes av et kortfattet «kommunefakta» med ca. 10 indikatorer. Det vil bli lettere enn i dag å lage egne tabeller som kombinerer data fra flere KOSTRA-områder, som f.eks. sosialtjeneste, barnevern, arbeidsmarked og regnskap. Tilbudet i statistikkbanken forblir som i dag, men det legges opp til tematisk mer oppdelte tabeller enn nå.

Arbeidsgruppen skal komme med forslag til ca. 10 indikatorer til «kommunefakta», samt ev. mer egnet inndeling av statistikkbanktabellene. Det er ikke noe absolutt krav om at dette skal gjøres før i 2017, men det er en fordel om saken kommenteres allerede i 2016-rapporten. SSB vil derfor til neste møte sende ut et foreløpig forslag til ev. kommentarer.

9. Eventuelt

Ingen saker til eventuelt.

Neste møte blir som tidligere avtalt fredag 20. mai kl. 10-13.