



Kongsvinger, 2.5.2016

Saksbehandler: Asbjørn Willy Wethal

Seksjon for transport-, reiselivs- og IKT-statistikk

Referat fra møte i arbeidsgruppa for KOSTRA-Samferdsel tirsdag 26. april 2016 kl. 1000 – 1200

Til stede fra:

Statistisk sentralbyrå (SSB):

Vegdirektoratet:

Samferdselsdepartementet:

Kommunesektorens organisasjon (KS):

Kommunal- og moderniseringsdep. (KMD):

Akershus fylkeskommune:

Vegforum for byer og tettsteder (VBT):

Jan Monsrud, Asbjørn Wethal (ref.), Anni Fretheim

Bendix Gunvaldsen

Dag Namtvedt, Arnold Langaas

Ingunn Monsen

Charlotte Herje (sak 1)

Grethe Hjelle

Turid Åsen Olsgård

Forfall:

NHO Transport

Vegdirektoratet:

Kommunesektorens organisasjon (KS):

Arne J. Gjerstad

Inger Andrea Thrane

Anne Johanne Enger

1. Godkjenning av dagsorden og forrige referat

Det var ingen merknader til dagsorden eller referatet fra forrige møte (30.3.16).

2. Spesifisering av vedlikeholdsutgifter

Bakgrunn

Det er sterkt ønske fra arbeidsgruppa og viktige brukere ellers om å kunne skille mellom utgifter til drift- og vedlikehold av fylkesveier. Arbeidsgruppa har arbeidet lenge med å få dette til, og fikk i 2015 tilslutning fra Samordningsrådet til et opplegg som tar utgangspunktet i SVVs bevilgningskoder. Kjernen i opplegget er en konverteringstabell mellom SVVs bevilgningskoder og KOSTRAs artskontoplan. Hver måned sender SVV en tabell til fylkeskommunene med konverterte regnskapstall. Oppfordringen til fylkeskommunene er at de skal legge til egne utgifter og bruke disse tallene i regnskapsrapporteringen til KOSTRA.

De rapporterte tallene for 2015 er gjennomgått av Bendix, Grethe og Charlotte. De foreløpige tallene for 2015 ser ikke ut til å gi et riktig nivå på drift og vedlikehold i fylkeskommunene, siden andelen som går til vedlikehold virker å være altfor høy. Konklusjonen er at det synes som om det bare er Akershus som har brukt det nye opplegget i rapporteringen. Dette til tross for at det ble sendt brev om opplegget til alle fylkeskommunene. I tillegg ble saken omtalt i 1. november-brevet samt at samferdselssjefene ble orientert særskilt.

Det forkludret opplegget noe at det ble oppdaget en feil i omposteringstabellen i midten av fjoråret, ved at vedlikeholdsutgifter ble konvertert til art 240 mens det riktige er 230. Dette ble raskt korrigert og nye tabeller ble sendt ut til fylkene også for de tidligere månedene.

For kommunene er det også ønskelig å presentere en indikator som viser andelen som går til vedlikehold (artene 070, 230 og 250) i prosent av totale brutto driftsutgifter. Dette skal i teorien være mulig etter at 332 er blitt en ren veifunksjon ved at parkering ble flyttet til funksjon 330.

Fra diskusjonen

Det at bare en fylkeskommune ser ut til å ha brukt omposteringstabellen i sin rapportering, kan ha flere årsaker. Det er nærliggende å tro at informasjonen har vært for dårlig eller ikke kommet til de rette personene. Det kan også være at feilen i konverteringstabellen gjorde at fylkeskommunene ikke valgte å legge ressurser i å oppdatere tidligere måneder med nye tall. Kanskje kom informasjonen også for sent.

Et generelt problem ser uansett ut til å være at det posteres feil, spesielt mellom artene 230 og 250 på den ene siden og 240 på den andre siden. I hovedveilederen går det ikke klart fram at 240 skal brukes for driftsutgifter for vei, mens 230 og 250 skal være rendyrket for vedlikehold. Det var enighet om at veiledningstekstene til de relevante artene må gjennomgås, og at forslagene må begrunnes godt for å få gjennomslag. Hvis vi får laget en bedre veiledning for artene, kan det forhåpentligvis føre til at posteringen gjøres riktigere. I dag bruker mange fylker artene 230 og 250 for alle utgifter, uavhengig av om de er knyttet til drift eller vedlikehold. Det ble også nevnt at det kan være en idé å lage en tabelloppstilling i veilederen over utgiftsposter og tilhørende art, til hjelp for de som skal postere bilagene til rett art.

Selv om bedre veiledningstekster kan føre til at flere fylker posterer riktigere, er det fortsatt ønskelig at SVV sender omposterte tabeller til fylkeskommunene hver måned.

Det var ellers enighet om at det er mest korrekt å holde avskrivningene utenom i indikatoren «andel driftsutgifter til vei av totale utgifter» (funksjon 332 og 722). Utgangspunktet er konserntallene for å få med særbedrifter og IKS.

Det ble spurt om det kan være hensiktsmessig å bruke skillet mellom henholdsvis drift og vedlikehold for investeringsregnskapet. Det ble påpekt at de relevante artene har noe ulik betydning i hhv. drifts- og investeringsregnskapet, og at det ikke er naturlig å publisere tall for dette. For analyse- og kontrollformål kan det imidlertid være nyttig å se de relevante artene både for kontoklasse 0 og 1 i sammenheng.

Før det er gjort et arbeid med å forbedre definisjonene for de aktuelle artene, har det liten hensikt å gå videre på en tilsvarende oppstilling for kommunene. Jan vil likevel presentere en oversikt for ASSS-kommunene i et møte han skal ha innlegg på fredag 29. april.

Oppfølgingstiltak

1. Det settes ned en miniarbeidsgruppe som skal:
 - a. Komme med forslag til justering av rettledningen i hovedveilederen for artene 230, 240 og 250. SVVs definisjoner av drift og vedlikehold brukes i arbeidet, for å sikre en harmonisering av begreper og definisjoner
 - b. Foreslå en begrunnelse for endringsforslagene som skal brukes i rapporten til Samordningsrådet
 - c. Foreslå et informasjonsopplegg knyttet til endringsforslagene og for SVVs konverteringstabell. 1. november-brevet, tilleggsinformasjon som kan gis i tilknytning til at hovedveilederen legges ut på nettet og diverse samlinger for samferdselssjefene og andre, kan være relevante kilder/fora.
2. Ansvarlige: Grethe, Turid, Bendix
3. Tidsplan: Innen 10. juni

3. Skoleskyss

På oppdrag fra KS har Senter for Økonomisk Forskning ved NTNU undersøkt kostnadsutviklingen innen skoleskyss for grunnskoleelever og sett på driverne bak utviklingen. Arbeidsgruppa for KOSTRA-Samferdsel har drøftet i hvilken grad den skal involvere seg i et videre arbeid for å få bedre data for hva skoleskyssen koster.

Ingunn orienterte fra et møte med arbeidsutvalget for økonomisjefer i fylkeskommunene om oppfølging av rapporten. De var ikke veldig entusiastiske med hensyn til å starte et arbeid her. Selv om skoleskyss er viktig, er det størst interesse for hvordan det totale kollektivtilbudet utvikler seg og belyses.

Oppfølging

1. Arbeidsgruppa for KOSTRA Samferdsel avventer en videre kartlegging av skoleskyssen, inntil det eventuelt kommer en konkret henvendelse fra KS om dette

4. Modernisering av KOSTRA

Asbjørn orienterte fra et arbeidsseminar 19. april om moderniseringsprosjektet for KOSTRA, som noen medlemmer av arbeidsgruppa deltok på.

Formålet med prosjektet er todelt. Størst omfang har endringen av de interne produksjonssystemene. Formidlingsdelen er mindre, men den delen som arbeidsgruppas medlemmer vil bli involvert i.

De største endringene er at Faktaarkene i sin nåværende form forsvinner og erstattes av en ny WEB-profilside for kommune-/fylkesfakta. Herfra vil det være en inngang til en oversiktlig side over alle KOSTRA-områdene, med muligheter for å velge kommuner og fylkeskommuner man er interessert i tall for. Deretter vil man få opp nøkkelindikatorer for det valgte fagområdet for de valgte regionene, med muligheter for å velge flere tall i Statistikkbanken.

En helt ny formidlingsløsning vil være på plass til publisering av foreløpige tall 15.3.2018.

Det ble påpekt at den valgte løsningen må være enkel å bruke. Ekspertene kan hente data fra Statistikkbanken/API. Det må være enkelt å velge aktuelle kommuner og fylker. Selv om det kan være ønskelig med dynamiske valg og funksjonalitet for å lage egne nøkkeltall, må ferdig programmerte nøkkeltall som nå også være tilgjengelig. Videre ble det nevnt at det er positivt at hjelpetekstene blir bedre og informasjonsknappene lettere tilgjengelig. Det ble også påpekt at det er et ønske om funksjonalitet for automatisk å lage gode grafer.

Oppfølging

1. Strukturering av indikatorer og tabeller i Statistikkbanken
2. Ansvarlig: Alle, SSB innkaller til møte
3. Tidsplan: September/oktober

5. Eventuelt

- Jan viste fram utkast til nytt omslag til rapporten. Det var enighet om å bytte ut fly med sykkel, ellers så det fint ut
- Utkast til rapport vil bli sendt ut i begynnelsen av juni
- SD tok i forrige møte opp at Oslo fører driftsutgiftene til bilruter under forstadsbaner. Etter at SSB nå har tatt opp dette problemet på nytt med Oslo kommune, har vi blitt lovet at Oslo skal ta dette opp med RUTER. (Ref. merknad: I etterkant av møtet har vi fått en fordeling av billettinntektene på de ulike transportformene for 2015 fra RUTER, og samtidig blitt lovet at det vil bli gjort i forkant av neste års rapportering)
- Neste møte blir til høsten, mest sannsynlig i september. Tema blir oppgaver i forbindelse med moderniseringsprosjektet i KOSTRA, herunder arbeider med indikatorer som skal vises på overordnet nivå og struktur og innretning på tabellene i Statistikkbanken