



hat, 21.06.2011

Referat fra møte i KOSTRA-sosialtjenestegruppe 26. mai

Til stede:

Magne Hustad, Kommunenes Sentralforbund
Jan Oddum, Oslo kommune
Kirsti Strand, Helsedirektoratet
Kari Dahle, Helsedirektoratet
Wenche Øiestad, Fredrikstad kommune
Artur Mariniuc, IMDI (sak 3)
Hermund Urstad, Husbanken
Pål Eivind Aamodt, NAV
Siri Helseth, BLD (sak 4)
Hilde Knotten, BLD (sak 4)
Kari Kraakenes, SSB
Unni Grebstad, SSB
Corretta Arodi, SSB
Dag Abrahamsen, SSB (sak 2)
Borgny Vold, SSB (sak 2)
Harald Tønseth, SSB (ref.)

Forfall:

Odd Vegsund, Kommunal- og regionaldepartementet
Oddrun H. Goksøyr, NAV (kommune)
Truls Knudsen, BLD

1. Referat fra forrige møte 11. april

Referatet var tidligere sendt ut og godkjent, og det var ingen ytterligere merknader fra gruppen.

2. Orientering om arbeidet med kartlegging av målgruppe for bemannede boliger

SSB orienterte. Innenfor SSBs arbeid med registerbasert personellstatistikk planlegges et nytt skjema for bemannede boliger (bl.a. rusboliger). Målsettingen er i første omgang å registrere antall boenheter og fast tilknyttet personell. Et pilotskjema blir testet for 10-15 kommuner, og så til alle kommuner høsten 2011 – på KOSTRAs tekniske plattform, men ikke som en del av KOSTRA. Innlemmelse i KOSTRA f.o.m. 2012-årgangen (rapportering 2013) vurderes våren 2012. Når det gjelder målgrupper, diskuteres ulike alternativer, bl.a. om det skal skilles mellom boliger for rus og for psykisk helse..

Flere pekte på at boligbegrepet som legges til grunn bør samordnes med Helsedirektoratets ruskjema (IS-8). Dette vil gi størst samlet utbytte av de to skjema. Det må også gjøres en grenseoppgang mot enheter som er definert som institusjon (især i Oslo). Dette skillet er på rusområdet p.t. noe uklart i næringsstandarden også. Man vil i skjema ta utgangspunkt i bruk av



”vederlag” eller husleie som kriterium for å skille mellom bolig og institusjon, men dette vil også avhenge av HODs behandling av forskrift for institusjoner innen pleie og omsorg.

Kopi av SSBs presentasjon er sendt ut sammen med referatet.

3. Introduksjonsstønad. Innspill til endring av skjema for 2012 og kort om status og videre arbeid med framtidig datainnhenting fra Nasjonalt introduksjonsregister i samarbeid med IMDi og BLD

Før dette arbeidsgruppemøtet har BLD, IMDi og SSB hatt et eget møte om skjema for 2012 og resultater av foreløpig sammenstilling av data for deltakere i introduksjonsprogram fra KOSTRA-skjema 11B for 2010 og data fra Nasjonalt introduksjonsregister for 2010.

Skjema 11B foreslås uendret for 2012. Kun en mindre presisering av teksten for tiltak ”Grunnskole”. Teksten endres til ”Fag i grunnskolen”. En del flyktninger med lite utdanning fra hjemlandet får tilbud om basisfag i grunnskole som del av introduksjonsprogrammet, og det er viktig å få dette med i statistikken. Denne endringen i teksten tas også med i skjemaet for 2011.

Foreløpige resultater av sammenstilling av foreløpig data fra KOSTRA-skjema 11B og data fra NIR for 2010 viser mye bedre samsvar mht antall deltakere per kommune enn tidligere. Det er imidlertid større eller mindre forskjeller for en del kommuner. IMDi arbeider med en oppdatering og forbedring av NIR og over sommeren vil det derfor bli tatt et nytt uttak fra NIR som sammenstilles med endelige KOSTRA-data for 2010 per person, ikke kun på kommunenivå. Resultatene legges fram for en arbeidsgruppe bestående av BLD, IMDi og SSB. Når det på et tidspunkt er godt nok samsvar mellom data fra NIR og KOSTRA vil det bli foreslått å fase ut skjema 11B. Men det er per i dag for tidlig å konkludere med når dette kan skje så foreløpig videreføres skjema 11B også for 2012. Dersom resultatene av sammenstilling på personnivå viser seg å være god nok til at NIR kan erstatte skjema 11B vil dette blir lagt fram for KOSTRA-arbeidsgruppen. Men dersom data for selve introduksjonsstønaden fortsatt skal innhentes når skjema 11B utfases må det foreligge en forskriftsendring til Introduksjonsloven slik at stønadsbeløp også registreres i NIR. Stønadsbeløp er per i dag ikke med i NIR.

Noen kommuner har etterlyst bedre veiledning til både NIR og KOSTRA-skjema 11B, spesielt mht tiltakskoder og sluttårsaker som er noe ulikt definert. IMDi oppdaterer for tiden veiledning til NIR og når denne foreligger vil en del av dette tas med i veiledning for KOSTRA skjema 11B sammen med kodeoversikt for sammenhengen mellom datakildene. Oppdatert veiledning skal foreligge tidlig på høsten 2011.

4. Forslag til KOSTRA-spørsmål om krisesentre på KOSTRA-skjema 7 for 2011, v/ BLD

BLD hadde satt opp et forslag til 4 nye spørsmål på KOSTRA-skjema 7 for 2011. Det fremkom følgende merknader til spørsmålene:

- a) *totale kostnader pr. 31.12.2011*: Dette forutsetter at regnskap er avsluttet ved innsendingsfristen 15. februar. Ved regnskap etter kontantprinsippet bør dette være kulant, i motsetning til ved anordningsprinsipp. SSB ble bedt om å sjekke med KRd hvorvidt bydelene i Oslo vil kunne gi aktuelle regnskapstall. I nødsfall får Oslo rapportere et samletall på det bydelsovergrepene skjema 7.



- b) *totalt antall plasser til disposisjon fordelt på kvinner og menn pr 31.12.2011: Antall barn i sentrene skal ikke registreres. Det skal registreres plasser til disposisjon uansett om disse er belagt per 31/12.*
- c) *Samarbeider kommunen med andre kommuner om krisesentertilbudet? Hvis ja, hvor mange kommuner deltar i samarbeidet? Ingen merknader.*
- d) *Kjøper kommunen tjenester av private – Kvinner/ Menn. Det må presiseres at det er plasser per 31/12 man ønsker å telle, uansett om plassene er belagt per 31/12.*
- e) *Er krisesentertilbudet til menn drevet av andre enn tilbudet til kvinner (Ja/Nei). Ingen merknader.*

Arbeidsgruppen var i prinsippet positiv til de nye spørsmålene, gitt at de blir klart nok definert (se merknadene over). En presis spørsmålsstilling er BLDs ansvar, det samme gjelder den aktuelle tekst i veiledningen til skjema 7. Spørsmålene bør ikke utgjøre noen stor oppgavebyrde, og de dekkes ikke av dagens særrapportering til BLD.

Det må avklares hvordan data er tenkt publisert (KOSTRA-faktaarkets nivå 3 kan være et naturlig sted). Uten egen innsamlingshjæmme vil BLD ikke få tilgang til mikrodata (m.a.o. sensitive data), men måtte behandles på linje med andre brukere av data. SSB må også komme tilbake til spørsmålet om ev. ekstern finansiering av de nye spørsmålene.

5. Opprettelse av arbeidsgruppe om hyppigere rapportering av KVP. Tidsperspektiv og konsekvenser for KOSTRA-skjema for 2012

Utkast til mandat for gruppen (i det følgende kalt NAV-gruppen) var samordnet med KS og SSB på forhånd, og ble delt ut på møtet. Aamodt orienterte om at det legges opp til 3-4 møter i NAV-gruppen, og at man om mulig vil avholde første møte før sommerferien.

Det ble spurt om hvorvidt NAV-gruppen kunne få innvirkning på rapporteringen allerede for 2012. Aamodt sa at uavhengig av NAV-gruppens arbeid så er omfanget av spørsmål i NAVs quest-back-rapportering redusert fra 18 til 12 spørsmål for 1. tertial 2011. Men man må regne med en viss økning i omfanget på 11 C når quest-back bortfaller helt. SSB understreket at det er vanskelig å tenke seg ytterligere endringer i 11 C for 2012 enn dem som KOSTRA-gruppen kommer frem til før sommerferien, m.a.o. at NAV-gruppen ikke kan regne med å få innvirkning på dette. Hustad sa at KS forventer at utfallet av NAV-gruppens arbeid blir at avviklingen av quest-back fremskyndes.

Avdir vil sende ut et nytt utkast til mandat for NAV-gruppen (utkastet sendes hele KOSTRA-arbeidsgruppen). Det nye mandatet må få frem at det er umulig å garantere noen andre lettelser i rapporteringsbyrden for 2012 enn dem som følger av den allerede vedtatte reduksjonen fra 18 til 12 spørsmål i quest-back. Følgende avsnitt i nåværende mandat bør også endres ved at understreket tekst utgår: ”Arbeidsgruppen må vurdere om hyppigere rapportering gjennom KOSTRA bør foregå på individnivå eller aggregert nivå og om dette er et godt alternativ til QuestBack når det gjelder ressursbruk ute i kommunene, tidsfrister og produksjonstid for rapportering.”

6. Orientering om Helsedirektoratets utsendte skjema for kommunale rusforhold. Konsekvenser for KOSTRA-statistikken på kort og lengre sikt



Kirsti Strand orienterte. Det aktuelle skjema (IS-8) inneholder en rapporteringsdel del knyttet til mottatte tilskudd (omfatter 250 kommuner i 2010), og en del som går på kommunens samlede aktivitet på rusfeltet. 340 kommuner har innrapportert IS-8 per i dag, fylkesmannen benyttes i kvalitetssikring, og datarapport vil foreligge i september. Skjema gjelder i hovedsak årsverk, data om brukere planlegges innhentet fra et utvalg på ca 50 kommuner.

Årsverk til rusarbeid skal rapporteres på skjema når det dreier seg om over 20 % stilling. Tilbakemeldingene går på at det er vanskelig å gi presise anslag, og det må gjøres en jobb med definisjoner mv før neste utsending.

SSB mente det er viktig at det, parallelt med IS-8, arbeides med et fremtidig datasett for kommunalt rusarbeid som både omfatter årsverk, tjenester, økonomi og brukerdata (bl.a. IPLOS). Dersom deler av et slikt "miste basis datasett" allerede er klart, er det ingen ting i veien for å foreslå dette tatt inn på års utgave av skjema 7. Det ble i den forbindelse vist til et konkret forslag til spørsmål om utekontakt fra Landsforeningen for oppsøkende sosialt ungdomsarbeid (LOSU). Helsedirektoratet vil se nærmere på forslaget fra LOSU, og melder tilbake til arbeidsgruppen hvorvidt de mener det bør foreslås tatt inn.

7. Fremdriften i arbeidet med å registrere grunnlag for vedtak/ årsak til stønadsbehov på KOSTRA-skjema 11 sosialhjelp

Kirsti Strand orienterte. Et første møte om saken blir holdt i juni. Arbeidet er imidlertid forsinket, det har foreløpig vært vanskelig å rekruttere kommuner til en pilot. Direktoratet vil arbeide videre med saken med sikte på rapporteringsåret 2013.

8. Ev. ytterligere innspill til endring av KOSTRA-skjema 7 og 12 for 2011 og skjema 11 og 11 C for 2012

Skjema 7. Her blir det forslag om nye spørsmål om krisesentre (jf sak 4), og ev. om utekontakt (jf sak 6). Ellers ingen endringer for 2011.

Skjema 11. Ingen forslag om endringer er mottatt. Punktet om sivilstand endres ikke, det innføres mao ikke noe skille mellom "gift, samboende" og "gift, ikke samboende" for 2012.

Skjema 11 C.

Det var det enighet om at spørsmål på s. 3 om individstønad kan utgå, da dette nå inngår i kommunenes driftsramme for KVP-deltakere. (Gjelder altså spørsmålet "**Har deltakeren - som en del av kvalifiseringsprogrammet - vært i tiltak som har utløst stønad til livsopphold etter forskrift om arbeidsmarkedstiltak (individstønad) i løpet av 2011? Ja/nei.**")

Det ble en diskusjon om SSBs forslag til spørsmål som bedre skulle fange opp avbrutt program pga flyttinger. Oddum varslet at han ville oversende et alternativt forslag til spørsmålsstilling her, samt noen andre spørsmål/ merknader til skjema.

Oddums forslag vedlegges referatet. Ev. merknader til dette forslaget bes sendt SSB innen fredag 10. juni.

Skjema 12

Ingen forslag til endringer.

9. Nye nøkkeltall for KVP på KOSTRA-faktaark for 2011



SSB hadde før møtet sendt ut et forslag til 6 indikatorer. SSB understreket at forslaget må ses i lys av hvilke data som er robuste nok til å kunne publiseres på kommunenivå. Spørsmål om hva deltakerne går til etter endt program, vil for eksempel ende opp med prikkede tall i alt for mange kommuner. Slike spørsmål må ev. finne sin plass innenfor publiseringer på fylkesnivå og etter kommunestørrelse, jf SSBs publisering av KVP-tall for 2009 (som vil bli gjentatt for 2010).

I etterkant av møtet er det innkommet synspunkter på forslaget fra Trondheim og Bergen (formidlet via KS) og fra Oddum.

Vedlagt referatet følger en oppsummering av de merknadene vi så langt har fått inn, og et nytt forslag fra SSB som prøver å ta hensyn til merknadene. Ev. ytterligere merknader må sendes SSB innen fredag 10. juni.

10. Eventuelt

Ingen saker til eventuelt.

Det var enighet om at det ikke er behov for noe nytt arbeidsgruppemøte i 1. halvår. Ev. ytterligere merknader til skjema og nøkkeltall sendes SSB innen 10. juni. SSB tar sikte på å distribuere utkast til arbeidsgrupperapport innen 20. juni.