



hat, 04.05.2011

Til stede:

Odd Vegsund, Kommunal- og regionaldepartementet
Magne Hustad, Kommunenes Sentralforbund
Jan Oddum, Oslo kommune
Janne Strandrud, Helsedirektoratet
Hermund Urstad, Husbanken
Oddrun H. Goksøyr, NAV (kommune)
Pål Eivind Aamodt, NAV
Siri Helseth, BLD (sak 1)
Hilde Knotten, BLD (sak 1)
Kari Kraakenes, SSB
Harald Tønseth, SSB

Referat fra KOSTRA-arbeidsgruppe sosialtjenesten 11. april

1. Orientering om planer for ny statistikk for krisesentre v/ BLD

Tre ulike skjema har t.o.m. 2010 vært samlet inn fra hvert enkelt krisesenter (individskjema beboere, individskjemas dagbrukere og et summarisk samleskjema). F.o.m. 2011 samles de samme data inn, men nå med kommunen som avsender. BLD ønsker i utgangspunktet å holde skjema uforandret noen år til, for å kunne følge hvordan tjenesten utvikler seg etter at den ble en lovpålagt oppgave for kommunen. Deretter kan muligens datamengden kuttes en del.

Flere pekte på at dette er et meget omfattende datasett sammenlignet med hva som samles inn om andre sosiale tjenester. Det ble også spurt om ikke rapporteringsomfanget burde kunne slankes en del nå som virksomheten finansieres gjennom ordinært rammetilskudd. Forut for en ev. innlemming av (deler av) skjema i KOSTRA, må BLD gjøre en vurdering av hvilke data som behøves hvert år fra samtlige kommuner, og hvilke data som ev. mer hensiktsmessig kan studeres gjennom utvalgsundersøkeløser/ forskning.

Det var enighet om at datainnsamlingen også i 2012 bør gå utenom KOSTRA, men at det må gjøres en ny vurdering for 2013. Dette innebærer ny behandling i KOSTRA-gruppen tidlig på våren 2012. Spesielt dersom BLD da ønsker å opprette en ny individstatistikk i KOSTRA (med løpende registrering f.o.m. 1/1-13), krever dette omfattende tilrettelegginger både i kommunene og i SSB. Derimot er det enklere å ta inn i KOSTRA summariske spørsmål som kan fylles ut av kommunen mot slutten av året (dvs den type spørsmål som i dag finnes på "Samleskjema for krisesentrene"). Spørsmål av denne typen kunne, uten omfattende tilrettelegging, tenkes registrert i KOSTRA allerede per 31/12-2012. Og dersom det dreier seg om et fåtall spørsmål som enkelt kan fylles ut mot slutten av rapporteringsåret (og ikke krever løpende registreringer i løpet av året), er det heller ikke noe prinsipielt i veien for at de kan registreres i KOSTRA allerede per 31/12-2011.

Det foreslås uansett at BLD gir en kort orientering om status og planer for krisesenterstatistikken allerede i samordningsrådsmøtet i september 2011, slik at rådet er orientert om status.



BLD spurte hvilken hjemmel som bør brukes for innsamling. SSB opplyste at dersom BLD ønsker tilgang til mikrodata, må departementet benytte egen innsamlingshjemmel (som SSB da vil supplere med statistikklovens hjemmel). Uten egen hjemmel vil BLD ikke ha andre rettigheter til data enn andre brukere, og ev. tilgang til mikrodata vil måtte skje til godkjente forskningsinstitusjoner som BLD gir et slikt oppdrag.

BLD ba om en uforpliktende antydning om hva det ville koste å innføre dagens datasett i KOSTRA, og SSB lovet å undersøke om det er mulig å gi et slikt anslag. Når det gjelder problemstillingen med data innenfor eller utenfor KOSTRA, åpner KOSTRA for øvrig for at data *kan* samles inn med SSB som mottaker, men at data så transporteres videre til oppdragsgiver for revisjon og publisering. Om dette er en aktuell løsning for denne statistikken, kan vurderes nærmere.

2. Introduksjonsstønad. Kort orientering om datainnngang og publisering av data for 2010 15/3 og 15/6, samt om veivalg for fremtidig datainnsamling, v/ SSB.

Kun kort orientering fra SSB på dette møtet da det er etablert en egen arbeidsgruppe med deltakere fra Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet (oppdragsgiver for datainnsamlingen), Inkluderings- og mangfoldsdirektoratet og SSB for å sammenlikne data fra rapporteringen til KOSTRA på skjema 11B og ut fra resultatene vurdere om skjema 11B kan utgå fom rapporteringsåret 2012. Gruppen har kun rukket å ha et møte hittil i år pga sykefravær i SSB, men vil ha et eget møte før neste KOSTRA-arbeidsgruppemøte i mai der også representantene for BLD og IMDi vil delta.

286 kommuner hadde rapportert innen fristen for publisering 15. mars. Etter dette har det kommet 2 kommuner. Etter flere purringer gjenstår 11 kommuner som skal kontaktes på nytt, av disse kan det være noen som ikke har deltakere pga sen bosetting av flyktningene i 2010 eller kun bosatte enslige mindreårige som ikke har rett og plikt til introduksjonsprogram.

Eventuell endring av skjema for 2012 settes opp som sak først på neste møte i KOSTRA-arbeidsgruppen i mai. Skjema 11B ble opprinnelig laget som et midlertidig skjema og skal på sikt erstattes av filuttrekk fra Nasjonalt introduksjonsregister (NIR) når kvaliteten på innrapporteringen til dette registeret anses som god nok. Det kan være for tidlig å konkludere i mai 2011 slik at det kan bli aktuelt å foreslå endringer i et evt skjema 11B også for 2012 på neste møte. Det vil her være behov for noe mer samordning av tiltakskoder og sluttårsaker i hhv skjema 11B og NIR. Kommunene har også etterlyst mer detaljert veiledning både til koding i NIR (IMDi arbeider med dette) og sammenheng mellom disse kodene og kodene i skjema 11B.

3. Økonomisk sosialhjelp. Datainnngang og publisering av data for 2010 15/3 og 15/6. SSBs inntrykk av datakvaliteten. Første innspill til endring av skjema for 2012.

Skjema for 2011 var sendt gruppen på forhånd. Både datainnngang og datakvalitet er bedre enn i fjor. Det har ikke vært vesentlige vansker med fagsystemer og filuttrekk i år, i motsetning til i fjor. Per 11. april mangler skjema 11 fra bare to mindre kommuner, og det skal være mulig å gi 15. juni- tallene status av endelige tall.

Vedr. mulige endringer i skjema viste Goksøyr til fjorårets diskusjon om sivilstand. I referat fra arbeidsgruppemøtet 9/6-10 står om dette:

Det også diskutert å endre punkt 2.4 sivilstand ved at rubrikken ”gift” deles i ”gift, samboende” og ”gift, ikke samboende”, dette for å få frem om det tilståtte beløpet er forutsatt å dekke bare den ene ektefellen eller begge. SSB ble bedt om å undersøke hvor stort omfang dette fenomenet



har i totalbefolkningen, mao andel av gifte som ikke er samboende, og at gruppen venter med sin tilråding til tallene foreligger. **Merknad:** Per 1/1-2010 var det totalt 1 729 977 personer i ekteskap. Av disse bodde 53809 eller 3.1 % i en annen husholdning enn ektefellen. De fordelte seg på hhv 36034 menn og 17775 kvinner. Overvekten av menn skyldes at mange arbeidsinnvandrere i aldersgruppen 30 - 54 har ektefellen i utlandet.

I fjor avsto arbeidsgruppen fra å foreslå endringer i skjema etter å ha sett disse tallene. Dersom noen ønsker å ta saken opp igjen i år, bes de melde dette til SSB.

4. Kvalifiseringsstønad (KVP). Datainnngang og publisering av data for 2010 15/3 og 15/6. SSBs inntrykk av datakvaliteten. Første innspill til endring av skjema for 2012.

Skjema for 2011 var sendt gruppen på forhånd. Både datainnngang og datakvalitet for 2010 er bedre enn for 2009, og per 11/4 mangler data fra 17 kommuner der vi vet det har vært brukere av KVP. Likevel legger SSB heller ikke for 2010 opp til publisering av kommunevis statistikk (bortsett fra tallet på brukere), men å publisere de samme tabeller etter fylke og kommunestørrelse som i fjor. For 2011 (altså data publisert i 2012) legges det derimot opp til kommunetabeller.

Når det gjelder innspill til endringer i skjema for 2012, mente Oddum det bør vurderes å synliggjøre bedre avsluttede program som skyldes flytting til annen kommune, etter mønster av tertialrapporteringen (der man har spørsmålet "Antall avganger av deltakere som skyldes flytting ut av kommunen - i løpet av 2010"). Dagens skjema 11 C fanger opp flyttinger under punkt 3 og punkt 4, men bare der det er snakk om flytting til/ fra KVP i annen kommune. SSB kommer med et utkast til nytt spørsmål her til neste møte.

Selv om Avdirs henvendelse til SSB om hyppigere innsending av skjema 11 C først var ført opp som sak til neste møte, ønsket flere å ta saken opp allerede nå. SSB har i sitt svarbrev til Avdir skrevet: "SSBs vurdering er at en hyppigere innrapportering av skjema 11C forutsetter at de eksisterende kommunale fagsystemene tilpasses for en enhetlig registrering av nødvendig informasjon. Det er også viktig å sikre at en ev. hyppigere rapportering ikke går ut over den ordinære, årsdekkende innsendingen av 11 C."

Hustad mente at den nåværende dobbelte innsending av data går sterkt ut over KOSTRAS anseelse, og anbefalte at dette ble ryddet opp i allerede for 2012.

Aamodt sa at store deler av dagens måneds- og tertialrapportering vil falle bort dersom skjema 11 C blir rapportert hyppigere, men at det kan bli foreslått å utvide 11 C en del for å kompensere for dette bortfallet. Vedr. tertialrapporteringen vil denne uansett bli gjort noe enklere til 1. tertial 2012. Problemet med 11 C er at tallene blir for uaktuelle når de rapporteres en gang om året. Andre mente at det er staten mer enn kommunene som vil ha nytte av hyppigere data (bortsett fra den nytten for kommunene som ligger i at dobbeltrapporteringen faller bort).

Tønseth sa at det så langt er svært vanskelig å se for seg at hyppigere rapportering kan skje allerede i 2012, selv om kommunenes motivasjon og ressurssituasjon blir bedre ved et (delvis) bortfall av den etatsinterne rapporteringen. Antakelig er dette derfor først realistisk i 2013, ikke minst pga at data som skal til for å fylle ut 11 C, i mange kommuner per i dag ikke er organisert i ett fagsystem. Flere pekte på at et slikt enhetlig saksbehandlingsverktøy antagelig først vil være på plass om 3-4 år.



Aamodt sa at Avdir vil ta initiativ til en arbeidsgruppe som skal se på mulighetene for samordning mellom etatsrapportering og 11 C, og hvilket tidsperspektiv som da er realistisk.

Oddum viste til at Avdir i fjor hadde vært enda mer opptatt av å få skjema 11 sosialhjelp rapportert hyppigere enn 11 C, og Aamodt bekreftet at dette fortsatt er en aktuell sak. SSB pekte på at også andre forvaltningsorganer kan tenkes å be om hyppigere KOSTRA-rapportering dersom det åpnes for dette.

Arbeidsgruppen får innen neste møte tilsendt en orientering fra Avdir om oppstart og opplegg for den særskilte arbeidsgruppen de vil nedsette.

5. Nye nøkkeltall for KVP i KOSTRA-faktaark for 2011.

SSB orienterte. Publiseringen av KVP for statistikkåret 2011 bør bli en ordinær, kommunebasert publisering, og for publiseringen 15/6-2012 (15/3 vil avhenge av datakvaliteten) bør det derfor programmeres flere indikatorer på kommunenivå. Det er naturlig å plukke indikatorer fra de tabellene som inngår i "profil"-publiseringen for 2009 og 2010, (se: http://www.ssb.no/vis/magasinet/slik_lever_vi/art-2010-12-06-01.html).

Arbeidsgruppen får frist til neste møte med å foreslå nye tall til publisering på kommunenivå. I tillegg til å se på hvilke tall det er viktigst å få publisert, må man her også skjele til problemet med små tall (sensitive tall lavere enn 4 må prikkes på kommunenivå). Tall som er finfordelt på mange undergrupper (for eksempel tabell 3 i SSBs publisering), eller der man bare ser på en bestemt undergruppe av brukere (tabellene 5 og 6 i SSBs publisering), vil fort måtte gjennomgå omfattende prikking dersom man ikke slår sammen undergrupper.

6. KOSTRA-skjema 7 og 12. Datainnngang og publisering av data for 2010 15/3 og 15/6. Første innspill til endring av skjema for 2011.

Skjema for 2010 var sendt gruppen på forhånd. Datainngangen har vært god; bare 4 kommuner mangler skjema 7 og like mange mangler skjema 12 per 11/4. SSB har ennå ikke gjort noen evaluering av fjorårets nye spørsmål om statlige og kommunale årsverk på hverandres arbeidsområde, men vil komme tilbake til dette på neste møte. Det var ingen umiddelbare forslag til endringer i skjema for 2011.

7. Eventuelt

Strandrud nevnte at den nye folkehelseloven gir fylkeskommunen et ansvar for oversikt over helsetilstand i eget fylke, og at det i den forbindelse er aktuelt å se på hva som i dag ligger av muligheter i sosialhjelpsstatistikken.

Neste møte er i etterkant fastsatt til torsdag 26. mai kl. 10-13 i SSB