

Kongsvinger, 06.05.1999
Deres ref.: , Vår ref.: AWW
Saksbehandler: Asbjørn Willy Wethal
Seksjon for samferdsels- og reiselivsstatistikk

Referat fra møte i arbeidsgruppa for KOSTRA Samferdsel onsdag 5. mai 1999

Til stede fra:	SSB – Seksjon 440:	Jan-Erik Lystad, Jan Monsrud, Asbjørn Wethal (ref.)
	SSB – Seksjon 250:	Siri Bogen, Lars Sundell
	SSB – Seksjon 220:	Svein Homstvedt
	Samferdselsdepartementet:	Arnold Langaas
	Transportbedr. Landsforening:	Tor H. Øi
	Kommunal- og regionaldep.:	Grethe Hjelle

KS/Norsk Kommuneforbund deltok ikke på møtet.

1. Generelt om KOSTRA-prosjektet

Siri Bogen orienterte om KOSTRA-prosjektet (Kommune-Stat-Rapportering). Kommunal- og regionaldepartementet (KRD) er oppdragsgiver, men SSB har ansvar for store deler av prosjektet. KOSTRA Samferdsel er en av 15 arbeidsgrupper under delprosjektet KOSTRA Kommune. Målet for KOSTRA-prosjektet er å skaffe bedre styringsinformasjon for staten og kommunene, og å samordne og effektivisere datarapporteringsrutinene. Det er planlagt drift i full skala fra og med regnskapsåret 2001. I 1999 er målet at 100 kommuner og 5 fylkeskommuner skal delta. Styringsinformasjonen i KOSTRA er knyttet til hovedområdene ressursbruk (regnskap/personell), tjenesteproduksjon (indikatorer for omfang og brukere) og behov (potensielle brukere av tjenestene).

I KOSTRA er det laget en ny kontoplan som kommuner fører regnskapet etter (hjemlet i forsøksforskriften). Funksjoner har erstattet tidligere formål, og det er laget en ny artskontoplan. Nytt er det også at det er innført et avskrivningselement. Seinere vil det komme forskrifter også for særbedrifter og interkommunale foretak. Retningslinjer for dette er foreløpig ikke kommet fra KRD.

Arbeidsgruppa for KOSTRA Samferdsel skal finne fram til interessante indikatorer for området, og bidra til å tilrettelegge for at statistikk om tjenester, personell og regnskap kan kobles sammen på en entydig måte.

2. KOSTRA Samferdsel

Ifølge mandatet fra KRD skal arbeidsgruppa identifisere og gjennomgå eksisterende rapporteringsordninger om kommunal og fylkeskommunal virksomhet. Prosjektet skal videre ifølge mandatet i første omgang avgrenses til å innhente data fra fylkeskommunen som tilskuddsforvalter i forhold til den trafikkmengden som blir produsert. Det ble noe diskusjon om hva som lå i dette. Hjelle sa at den regnskapsrapporteringen som skjer til KOSTRA i dag bare gjelder kommune og fylke (og ikke private aktører). Når prosjektet er ferdig skal det rapporteres regnskapsdata for alle. Når arbeidsgruppa for

samferdsel vurderer tjenesterapporteringen, skal den vurderes for alle relevante aktører, og uavhengig av den foreløpige begrensningen for de som rapporterer regnskapsdata. Bogen opplyste at hun hadde fått beskjed fra Dale i KRD om at denne delen av mandatet skulle tolkes slik at gruppa skal **konsentrere seg om fylkeskommunenes aktivitet framfor kommunenes i første omgang**. Både Monsrud og Lystad pekte på at dette står klart i mandatet. Hjelle ville likevel gjerne sjekke nærmere om departementet kunne gå god for en slik tolking av mandatet.

I mandatet går det fram at funksjonsområdene på kommunenivå er 330

Samferdselsbedrifter/transporttiltak og 333 Veier og gater, mens områdene på fylkesnivå er 720

Fylkesveier og 730 Kollektivtransport. Homstvedt mente det var viktig å avklare hvem som skal rapportere til hvilke konti og om den funksjonsinndelingen som nå gjelder for år 2000 er dekkende for samferdselsområdet. Med en god begrunnelse vil det være mulig å fremme forslag til KRD om å endre funksjonsinndelingen, hvis gruppa mener den må suppleres/justeres. Han mente det også var nødvendig å foreta en avgrensning mot andre funksjonskonti som andre arbeidsgrupper har ansvaret for, f.eks. områder som arbeidsgruppa for natur og nærmiljø arbeider med. Også Sundell mente det kunne være behov for en finere funksjonsinndeling på området. Det var enighet om at drøfting av funksjonsinndelingen kan være et punkt på neste møte.

Lystad sa at aktuelle rapporteringsområder var rutebil og ruteskip, forstadsbaner og sporvei. Dette er områder som SSB dekker i dag. Statistikk for veier og gater vil vegmyndighetene måtte dekke. Det ble pekt på at det antakelig skjer en dobbeltrapportering på området, både gjennom særtrapportering til Seksjon 440 og datalevering i forbindelse med kommuneregnskapet til Seksjon 250. Øi mente det var vanskelig å tenke seg at det var mulig å skaffe fram all relevant styringsinformasjon i denne fasen, og at det var viktig å ta utgangspunkt i hva det offentlige bruker mest penger på. Han mente også at drosjer må være med.

Opplysninger om tjenesteproduksjonen innenfor veier og gater er mangelfull. Homstvedt sa at SSB nå er i ferd med å få tilgang til veinettet på digital form fra Statens kartverk, og at opplysninger om arealbruk osv. kan hentes ut årlig. Foreløpig mangler viktig tilleggsinformasjon som finnes i Vegdirektoratets veidatabank. For å få nærmere informasjon om hva som finnes av statistikk på området, var det enighet om at Vegdirektoratet burde være representert i gruppa. Langaas vil ta dette opp med direktoratet så snart han får referatet fra møtet.

Virksomheter som finansieres av staten skal ikke dekkes av arbeidsgruppa. Homstvedt pekte på at dette vil føre til at vi gir et fragmentarisk bilde av virksomhetsområdet. Men han mente at den statistikken som mangler for å gi helhetsbildet, må hentes via andre kilder. Områder som drives av staten er bl.a. jernbane og luftfart. Hjelle pekte på at tjenesterapportering på luftfart står på funksjonsoversikten, mens Langaas opplyste at noen fylkeskommuner bruker midler til harmonisering av takster innenfor jernbane. Denne problemstillingen berøres på neste møte. Sundell påpekte at det er viktig at det opprettholdes et skille mellom stat og kommune i KOSTRA.

3. Arbeidsopplegg framover

Det var enighet om at ett av de viktigste punktene på neste møte måtte være å gjennomgå eksisterende rapporteringsrutiner og statistikk, og få oversikt over behovet for styringsinformasjon og nøkkeltall. Deretter er det mulig å vurdere forholdet mellom det vi har av statistikk og behovene. Monsrud påpekte at det er viktig ikke å være for ambisiøs i starten av prosjektet, men heller sette fokus på noen nøkkelområder.

Både Lystad og Monsrud presiserte meget klart at det er brukerne selv, altså etatene som er representert i arbeidsgruppa, som må definere behovene og at disse innspillene er en forutsetning for et vellykket prosjekteresultat. De fant det derfor beklagelig at en representant for viktige brukergrupper som KS og Norsk Kommuneforbund ikke var representert på første møte. Bogen vil ta kontakt med KS og understreke at det er helt nødvendig at de deltar, og samtidig oppfordre dem til å velge en deltaker fra fylkeskommunen.

SSB tok på seg ansvaret med å kartlegge hva som finnes av statistikk på områdene rutebil, ruteskip drosjer, forstadsbaner og sporvei. Seksjon 250 skaffer relevant informasjon om regnskapssiden. Vegdirektoratet vil, via Samferdselsdepartementet, bli bedt om å gi en oversikt over eksisterende statistikk for veger og gater. Samferdselsdepartementet selv må kartlegge eksisterende statistikkrutiner. De må også vurdere om det er andre underliggende etater som kan samle inn statistikk på området samferdsel.

Styringsinformasjonen må komme fra brukergruppene. Homstvedt mente at planavdelingen i Miljøverndepartementet og sekretariatet i SFT kunne gi nyttige innspill, og at de burde inviteres til å delta på neste møte.

Alle innspillene om kartlegging av eksisterende statistikk og om behovet for styringsinformasjon og nøkkeltall må foreligge skriftlig og sendes SSB. Fristen ble satt til 21. mai. Vi forutsetter at denne fristen blir overholdt, slik at SSB kan få distribuert innspillene til deltakerne tidsnok til at neste møte i arbeidsgruppa kan holdes 27. mai. Notatene kan sendes på mail til Asbjorn.Willy.Wethal@ssb.no. Sammen med referatet vil SSB også distribuere mandatet samt en oversikt over funksjons- og artsinndelingen som er vedtatt for år 1999.

Oppfølging

Aktivitet	Ansvarlig	Frist
Avklaring av punkt i mandatet	Hjelle	Til neste møte
Vurdering av funksjonsinndelingen, avgrensing mot andre	Alle	Sak på neste møte
Brev til/kontakt med Vegdirektoratet om deltakelse i gruppa	Langaas	Snarest
Notat om statistikkdekning for rutebil, ruteskip, drosjer, forstadsbaner og sporvei	Seksjon for Samf.- og reiselivsstat.	21. mai
Notat om statistikkdekning i kommuneregnskapet	Seksjon for off. fin. og kredittmarkedsstat.	21. mai
Notat om statistikkdekningen på veisiden	Vegdir./Langaas	21. mai
Notat om Samferdselsdep. statistikkinnhenting	Langaas	21. mai
Innspill om behov for styringsinformasjon fra KS/Norsk Kommuneforbund	Representant fra KS/Bogen	21. mai
Kontakt med KS/Norsk Kommuneforbund om oppnevning av representant	Bogen	Snarest
Innkalling til neste møte i gruppa 27. mai kl. 0930	Seksjon for Samf.- og reiselivsstat.	21. mai
Distribusjon av mandat og oversikt over funksjonskonti og artsinndeling (sammen med referat fra første møte)	Seksjon for Samf.- og reiselivsstat.	10. mai
Referat på mail	Wethal	7. mai