

REFERAT FRA MØTE I ARBEIDSGRUPPE FOR MILJØ-KOSTRA 21. APRIL 1998

Til stede: Svein Homstvedt, SSB
Torild Fløysvik, SSB
Julie Hass, SSB
Per Schøning, SSB
Hans Støen, KS
Dag Høgvard, MD
Øystein Nesje, MD
Ellen Kristine Viken, SHD
Toril Flones Pedersen, KRD
Anne Britt Svinnsset, SSB

Sak 1. Åpning, konstituering av gruppa

SSB etablerer en arbeidsgruppe med formål å arbeide med kartlegging og systematisering av miljørapportering tilrettelagt for KOSTRA. Representanter for Miljøverndepartementet (MD), Sosial- og helsedepartementet (SHD), Kommunal- og regional departementet (KRD) og Kommunenes sentralforbund (KS) er invitert til å delta i gruppen sammen med Seksjon 220 Miljøstatistikk (SSB) og Seksjon 250 Offentlige finanser og kredittmarkedsstatistikk (SSB).

Kjernen i arbeidsgruppa skal bestå av de 9 møtedeltakerne (Prosjektleder Anne Britt Svinnsset er ikke med i arbeidsgruppa), men det ble fra SSB's side åpnet for å utvide/trekke inn andre personer dersom dette er formålstjenlig. MD varslet at også avd. dir Steinar Hermansen, BFK-avd., vil delta i arbeidet, men han var forhindret fra dagens møte.

Sak 2. Godkjenning av dagsorden

Dagsorden godkjent

Sak 3. Orientering om KOSTRA

Prosjektleder Svinnsset orienterte generelt om KOSTRA-arbeidet

Sak 4. Mandat og mål for gruppa

Gruppas mandat er i generelle termer gitt i eget notat som vedlegg 2 i sakspapirene (ABS 21.1.98 med rettinger utdelt på møtet). Gruppa skal rapportere til Samordningsrådet innen 30 juni 1998.

Flere arbeidsgrupper med ansvarsområde som grenser til/overlapper miljøgruppas arbeid er opprettet eller vil bli opprettet i 1999. Det er viktig at disse arbeidsgruppene avgrenser og harmoniserer sine oppgaver for å unngå dobbeltarbeid.

Miljøgruppas arbeidsoppgaver vil skille seg noe fra arbeid på de fleste andre felter, da det per i dag foregår lite rapportering på området. Gruppa må derfor i stor grad drive nybrottsarbeid med vekt på kartlegging av tjenesteproduksjon i miljøsektoren.

Gruppas navn ble diskutert. Både termen "miljøgruppe" og "nærmiljøgruppe" har klare svakheter. Ingen klar konklusjon i gruppa om gruppas navn

Gruppa må også til en viss grad arbeide med terminologi og begrepsbruk på sektoren

Tjenesteproduksjon og ressursinnsats vil være hovedområder for gruppas arbeid.

Gruppa vil bli opprettholdt inntil rapporteringsrutiner er implementert og løpende jfr avsnitt 2 i mandatet.

Momenter fra diskusjon/kommetarer:

Gruppa må vurdere behov for tjenesteproduksjonsdata på fritt grunnlag, uten å binde seg alt for sterkt opp til den inndelte funksjonskontoplanen. Arten og inndelingen av økonomiske data er imidlertid i utgangspunktet gitt. Det ble likevel oppfordret til å komme med forslag endring/tilpassing til behov.

Det ble stilt spørsmålstegn ved om det er hensiktsmessig å ha kun ett rapporteringssystem gjeldende for hele landet. Gruppa bør i løpet av mandatperioden vurdere differensiering av innrapporteringen. KOSTRA åpner også for kommune-stat-rapportering direkte til andre statsorgan uten å gå veien om SSB. Dette er kanskje særlig aktuelt på VARsida, og for rene naturtilstandsdata på miljørada. Det ble likevel hevdet at viktige data fra lokal arealforvaltning og arealplanlegging bør gjøres allment tilgjengelig gjennom KOSTRA.

Oppfølging

Oversikt over hvilke kommuner som nå deltar i KOSTRA og kommuner som vil omfattes av systemet i de nærmeste årene distribueres til gruppa. **Ansvarlig: Anne Britt / Per**

Gruppa ønsket tilgang til rapporter og kommunikasjon med andre KOSTRA-arbeidsgrupper med tilgrensende oppgaver. Særlig gjelder dette gruppe for VAR og kultur. **Ansvarlig: Per**

Sak 5. Eksisterende rapporteringsrutiner

Det ble foretatt en kort orientering fra møtedeltakerne om relevant pågående arbeid bl.a.:

- Tettstedsprosjektet, SSB
- NOREEA, SSB
- Arbeid med kommuneregnskapstall, SSB

Momenter fra diskusjon/kommetarer:

Det foreligger lite økonomisk statistikk på kommunesektoren knytta direkte til miljøvernaktivitet.

Et skjema (Støen) med strukturert oversikt over miljøvernoppgaver ble lagt fram og diskutert. Dette kan danne et svært fruktbart utgangspunkt for inndeling i tjenesterapporteringsområder. På grunn av at kommunene i liten grad vil være i stand til å skille økonomisk innsats på de forskjellige tjenesteproduksjonsområdene, vil man kanskje måtte akseptere en finere klassifisering av tjenesteproduksjon enn av ressursinnsats, men holde fast ved at man på aggregert nivå har samme inndeling.

Oppfølging:

Deltakerne kartlegger hva vi allerede har av løpende statistikk/rapporteringer med utgangspunkt i Støens skjema. Informasjon sendes direkte til gruppa via e-mail innen utgangen av uke 18.

Ansvarlig: Alle

Sak 6. Hvordan takle oppgaven

Viktig å standardisere terminologien slik at gruppa innad og utad snakker samme språk. En felles forståelse av en hierarkisk sammenheng mellom rådata, nøkkeltall og indikatorer ble etablert

Parametere må konkretiseres og vi bør starte med tjenesteproduksjon med utgangspunkt i Støens notat. Lista med parametere bør imidlertid utvides før vi starter sortering og prioritering.

Det bør skilles på kommunalt og statlig behov for styringsinformasjon

For å overholde fristen for rapportering 30 juni, ble det foreslått å konsentrere arbeidet om ferdigstilling av et sentralt sett av parametre for rapportering og i tillegg foreløpig kun skissere mere perifere behov. Dette ble akseptert fra KOSTRA-prosjektleder pga gruppas nybrottspregete arbeid.

Foreløpige kriterier for prioritering:

Parametre som kan knyttes direkte til innbyggerenes levkår bør ha høy prioritet- da man for disse parametrene vil finne både lokal interesse/engasjement og lokal kompetanse

Habitatsrapportering prioriteres før artsrapportering

Prioriter felter med stor økonomisk innsats

Differensiering i rapportering vurderes først mot slutten av arbeidsgruppas arbeid. I prinsippet skal vi ikke spørre om mer enn kommunene kan svare.

Momenter fra diskusjon/kommentarer:

Det er antatt stor kommunevis variasjon i muligheter for å knytte kostnader/ressursforbruk til aktuelle miljøtiltak.

Det antas å være stor etterspørsel på lokalt nivå for kobling av miljødata til boligomsetning. Å legge til rette i KOSTRA for slik datakobling er kontroversielt og vil kunne akselerere økonomisk tap/reduert eiendomsverdi for allerede belasta miljøer.

En organisert datafangst fra kommunene kan gi ytterligere økt lokalt engasjement på sektoren miljøvern. Det må klargjøres hva som er sentrale styringsdata i kommunen og eventuell graden av konsensus om disse. Noen nøkkeldata er det nok konsensus om lokalt, men her er det variasjon mellom kommuner både etter type og geografisk beliggenhet.

Vi kan foreslå detaljerte tjenesteproduksjonsparametere som underposter til de fastsatte kontoplanene. I tillegg kan eventuelt gebyrsatser knytta til miljøretta tjenester forespørres. Det er et tankekors at kontoplanen umiddelbart ser ut til å være lite egnet for MD strategi

Oppfølging:

MD klargjør via interne arbeidsgrupper om deres behov for styringsinfo. Fristen for intern avklaring er imidlertid 1. august. Informasjon om dette arbeidet formidles til Kostra-arbeidsgruppa fortløpende.

KS klargjør behov, men flagger problemer med å fange opp hele spennet av behov i kommunene

HSD tar intern sjekk på behov for rapportering av miljøretta helsevern og avgrensing mellom tema miljø og helse

Behov for tjenesteproduksjon parametre innen egen organisasjon kartlegges som grunnlag for videre arbeid. Informasjon sendes direkte til gruppas medlemmer per e-mail. **Ansvarlig: Alle**

Sak 7. Skisse til innhold i sluttrapport

Disposisjon for rapport kan i grove trekk formes som inneværende dagsorden. Punktet ble noe raskt behandlet pga tidsmangel

Eventuelt

Gruppa bør nyttiggjøre seg erfaringer fra Buskerudprosjektet. Kopi av innkalling til møte 3 juni i dette prosjektet sendes møtedeltakerne. **Ansvarlig: Svein**

Det er samling for miljøvernledere den 8-9 juni med tema lokal agenda 21. Informasjon omkring dette møtet tilgjengeliggjøres for arbeidsgruppa. **Ansvarlig: Hans**

Foreløpig er følgende møter i arbeidsgruppe KOSTRA miljø planlagt: 7 mai kl 0900-1230 og 25 mai kl 0900-1230 i SSB, Kongensgate 6, Oslo.
