



ebj, 19.11.2010

Til stede:

Elin Såheim Bjørkli, SSB Seksjon for utdanningsstatistikk
Hossein Moafi, SSB Seksjon for utdanningsstatistikk
Coretta Aluoch Arodi, SSB Seksjon for offentlige finanser
Erik Solum, Kunnskapsdepartementet
Melissa Edvardsen, Kommunal- og regionaldepartementet
Annelise L'Orange Ekstrøm, KS Sarpsborg kommune
Bjørn Gaarder Johansen, Oslo kommune
Guri Hustad, Fylkesmannen i Hedmark
Siri Westgård, KS

Kopi til:

Hilde Marie Skarvang, Kommunal- og regionaldepartementet

Referat - arbeidsgruppen for KOSTRA barnehage 05.11.2010

1. KOSTRA-indikatorer

1.1 Oppfølging av indikatoren "Andel minoritetsspråklige barn i barnehage"

Problemstillingen angående samsvar i teller og nevner i "Andel minoritetsspråklige barn i barnehage i forhold til innvandrerbarn" ble tatt opp på forrige arbeidsgruppemøte i juni 2010. Minoritetsspråklige barn i barnehage hentes fra årsmeldingsskjemaet, og med minoritetsspråklige menes i denne sammenheng barn med annet morsmål enn norsk, samisk, svensk, dansk og engelsk.

Når vi skal finne nevneren i beregningen av indikatoren, henter vi innvandrerbarn fra SSBs befolkningsstatistikk. Det tas ikke hensyn til landbakgrunn, dermed har vi ikke samme målgruppe i telleren og nevneren. Ved siste frigivning lå andelen minoritetsspråklige barn i barnehage på 67,8 prosent. Hvis vi ekskluderer innvandrerbarn med landbakgrunn fra Danmark, Sverige, Irland, Storbritannia, USA, Australia og New Zealand, får vi en andel på 71,1 prosent og er da kommet nærmere å måle samme målgruppe.

Det var enighet i arbeidsgruppen om at vi endrer nevneren i beregningen og at SSB skulle arbeide videre med hvilke landbakgrunner som kan ekskluderes i beregningen. Vi har diskutert saken med seksjon for befolkningsstatistikk i SSB og har kommet fram til at det mest korrekte blir å holde landbakgrunn Danmark, Sverige, Irland, Storbritannia, USA, Australia og New Zealand utenom nevneren. Det finnes også flere land som har engelsk som offisielt språk, men hvor det allikevel er slik at kun et fåtall snakker språket, f. eks Ghana.

Det er enighet i arbeidsgruppen om at nevneren i beregning av "Andel minoritetsspråklige barn i barnehage i forhold til innvandrerbarn" korrigeres slik at den inneholder innvandrere utenom landbakgrunn Danmark, Sverige, Irland, Storbritannia, USA, Australia og New Zealand. Dersom vi klarer å lage tidsserie på dette, kan den tidligere indikatoren utgå. Uten tidsserie må vi beholde begge indikatorer.



1.2 Orintering om nøkkeltall for styrere og pedagogiske ledere og kompetansekrav

Opplysninger om styrere og pedagogiske ledere med godkjent utdanning, med dispensasjon, osv. har blitt stadig mer aktuelle og etterspurte tall. Det virker som om brukerne stort sett finner opplysningene de er ute etter ved å benytte KOSTRA-nøkkeltall eller DS-tabeller. Vi har imidlertid ikke fokusert på det som er godkjent utdanning etter barnehageloven og tilhørende forskrifter for henholdsvis styrere og pedagogiske ledere.

Kravene som stilles for at en person skal fungere i stillingen som styrer uten å søke om dispensasjon er at vedkommende har enten førskolelærerutdanning eller annen pedagogisk utdanning (videreutdanning i barnehagepedagogikk rapporteres også, men er ikke relevant). Tilsvarende for pedagogiske ledere er at de skal ha enten førskolelærerutdanning eller videreutdanning i barnehagepedagogikk (annen pedagogisk utdanning regnes ikke som godkjent utdanning).

Fra og med 2008 ble rapporteringen av ansatte med dispensasjon delt opp i midlertidig og varig dispensasjon på årsmeldingsskjemaet. Forskjellen på dette er beskrevet i [barnehageloven](#) og tilhørende [forskrift](#).

I 2009 var det 3 357 personer på midlertidig dispensasjon og 208 på varig dispensasjon. I KOSTRA har vi ikke skilt på midlertidig og varig dispensasjon. Dette er heller ikke etterspurt og vi gjør foreløpig ingen endringer på nøkkeltall angående ansatte med dispensasjon.

Arbeidsgruppemedlemmene bør vurdere om indikatorene på nivå 2 og nivå 3 i KOSTRA er dekkende nok og komme med ev. forslag til endringer.

2. Overgang til rammetilskudd i 2011

Fra og med 2011 blir statstilskuddene til barnehager innlemmet i rammetilskuddet til kommunene. For KOSTRA-barnehage vil dette være gjeldende først når vi skal lage nøkkeltall for 2011 som blir frigitt i mars 2012. Vi må være oppmerksomme på hvilke konsekvenser dette kan få for de funksjoner som ligger til arbeidsgruppen for KOSTRA-barnehage (201 Førskole, 211 Styrket tilbud til førskolebarn, 221 Førskolelokaler og skyss).

Føring av statsstøtten har til og med 2010 blitt ført på følgende måte: Statsstøtte til kommunale barnehager er inntektsført på art 700, mens statsstøtten som skal videreføres til ikke-kommunale barnehager, inntektsføres på art 810 for siden å bli utgiftsført på art 470.

Fra og med 2011 skal rammetilskuddet inntektsføres fullt ut på funksjon 840 (Statlig rammetilskudd og øvrige generelle statstilskudd), art 800. Eventuelle statlige øremerkete tilskudd på barnehageområdet (som ikke innlemmes) som utbetales til kommunene, inntektsføres etter hovedregelen i KOSTRA, dvs. på den tjenestefunksjonen hvor tilskuddet benyttes.

Det får antakelig ingen direkte konsekvenser for de fleste nøkkeltall selv om driftsmidler til private barnehager nå skal føre spå art 370 og ikke 470. På artsnivå vil vi få en endring, men dette vil ikke påvirke f.eks brutto driftsutgifter ettersom begge artene allerede inngår i beregningen.

Fordelingen som vi tidligere har hatt på finansiering (oppholdsbetaling-statstilskudd-kommunale driftsmidler) av kommunale barnehager må endres.



Det er viktig at arbeidsgruppemedlemmene melder fra om behovet for nye nøkkeltall, endring av nøkkeltall m.m. SSB er avhengig av å få tilbakemeldinger om behovet fra brukersiden.

3. Orientering fra KD

Erik Solum fra Kunnskapsdepartementet (KD) informerte om nytt finansieringssystem og informasjon vedrørende dette som er lagt ut på departementets hjemmesider:

<http://www.regjeringen.no/nb/dep/kd/tema/barnehager/tilskudd.html?id=115228>

Nytt skjema for ”Årsmelding for barnehager per 15. desember 2010” ble lagt fram for arbeidsgruppemedlemmene og diskutert. Noen av endringene er:

- Spørsmål om når det ble etablert drift i barnehagen
- I spørsmålet om antall barn etter alder og oppholdstid blir 1-åringene delt opp i to grupper: barn 1 år født før 1.9.2009 og barn 1 år født f.o.m. 1.9.2009
- Spørsmål under foreldrebetaling angående kostpenger
- Under opplysninger om ansatte og årsverk blir det ført til en ny rad for administrativt/merkantilt personale

4. Eventuelt

Det ble spørsmål om skjemaene:

- Fylkesmannen melding om åpning av nye barnehager, nedleggelse, navn- og adresseendringer (F-4202) og
- Kommunens melding om åpning av nye barnehager, nedleggelse, navn- og adresseendringer (F-4201)

Kommunens skjema skal sendes til fylkesmannen, mens fylkesmannens skjema skal sendes til Statistisk sentralbyrå v/Bedriftsregisteret. Det er imidlertid slik at disse skjemaene ikke benyttes av Bedriftsregisteret da det er barnehageeier som skal melde slike endringer. Skjemaene kan bli brukt til etterkontroll, men er egentlig overflødige. KD vil vurdere om disse skjemaene kan utgå.

Til orientering:

- SSB vil få nye og forbedrede nettsider i 2011. Introduksjonen av ”nye ssb.no” skjer 22.03.2011
- SSB har sitt årlige interne KOSTRA-seminar 11. – 12. november. KOSTRA er spredt på mange ulike seksjoner og arbeidsområder, så dette er et godt forum for å sikre samarbeid på tvers av fag i SSB.