



Norges klimaambisjoner for 2035

Impact case forskning

TALL

SOM FORTELLER

NOTATER / DOCUMENTS

2026/35

I serien Notater publiseres dokumentasjon, metodebeskrivelser, modellbeskrivelser og standarder.

© Statistisk sentralbyrå

Publisert: 16. september 2026

ISBN 978-82-587-2130-4 (elektronisk)

ISSN 2535-7271 (elektronisk)

Standardtegn i tabeller	Symbol
Ikke mulig å oppgi tall Tall finnes ikke på dette tidspunktet fordi kategorien ikke var i bruk da tallene ble samlet inn.	.
Tallgrunnlag mangler Tall er ikke kommet inn i våre databaser eller er for usikre til å publiseres.	..
Vises ikke av konfidensialitetshensyn Tall publiseres ikke for å unngå å identifisere personer eller virksomheter.	:
Desimaltegn	,

Forord

Impact cases blir brukt av mange forskningsinstitusjoner for å synliggjøre hvordan og på hvilken måte forskning får innvirkning på politikk, næringsliv, samfunnsliv, helse og miljø. SSB har som målsetting å levere forskning og analyser som skal være til nytte for forvaltningen, Stortinget, partene i arbeidslivet og allmenheten. For å synliggjøre hvordan og i hvilken grad SSB leverer på dette området, har vi tatt i bruk impact cases basert på aktiviteten i forskningsavdelingen.

Dette notatet beskriver hvordan rapporten *Norwegian abatement targets for 2035*, som SSB utførte på oppdrag fra Klima- og miljødepartementet i 2024, bidro til kunnskapsgrunnlaget og den offentlige debatten for Norges klimaambisjoner for 2035 som ble meldt inn til FN.

Statistisk sentralbyrå, 16. september 2026

Linda Nøstbakken

Innhold

Forord.....	3
1. Forskningen bak.....	5
2. Innflytelse i samfunnet	6
3. Kildehenvisninger som bekrefter relevans og kvalitet.....	7
4. Referanser i teksten	9

1. Forskningen bak

Myndighetene er pålagt å regelmessig rapportere til FN og EU om deres klimaambisjoner, og videre pålegger klimaloven regjeringene å redegjøre for den forventede utviklingen i utslipp, klimapolitikk og utslippseffekter av statsbudsjettet. I 2025 fullførte norske myndigheter prosessen med å fastsette Norges klimaambisjoner for 2035. De nye klimaambisjonene ble lovfestet i klimaloven og meldt inn til FN.¹ Som en del av kunnskapsgrunnlaget for de samfunnsøkonomiske kostnadene og virkningene, utførte SSB en makroøkonomisk analyse på oppdrag for Klima- og miljødepartementet (Fæhn, mfl., 2024). Målet med oppdraget var å analysere virkningene på norsk økonomi av å innføre ulike utslippsmål og utslippsstrukturer for klimagassutslippene i 2035.

Analysen ble utført ved hjelp av den generelle numeriske likevektsmodellen² SNOW.³ Tilnærmingen ble ansett som svært relevant siden tidsperspektivet var langsiktig. En makroøkonomisk tilnærming ble valgt for å bedre få frem hvordan en pris på utslipp kan utløse mange simultane effekter i norsk økonomi samt hvordan de ulike effektene samspiller med hverandre og med allerede eksisterende politiske inngrep.

På oppdrag fra Klima- og miljødepartementet undersøker rapporten utslippskutt tilsvarende 60 til 80 prosent CO₂-ekvivalenter i 2035, sammenlignet med utslippsnivået i 1990. I rapporten antas det to ulike scenarier for utslippsmålene. I den første politikktilnærmingen er det gitt et overordnet utslippsmål for hele norske økonomien i 2035 som skal oppfylles utelukkende gjennom innenlandske utslippsreduksjoner. I den andre tilnærmingen deles utslippsmålene inn i to delmål: ett for klimagassutslipp omfattet av EUs kvotesystem og ett for de resterende utslippene. Den andre tilnærmingen åpner opp for kjøp fra EUs kvotesystem for å oppfylle Norges klimaambisjoner.

Analysen ble publisert av SSB som rapport i 2024 (Fæhn mfl., 2024). Resultatene som har fått mest oppmerksomhet, og som vises til av Klima- og miljødepartementet, er kostnadsanslaget for å kutte utslippene per tonn CO₂-ekvivalenter som er i intervallet 2 860 til 12 300 kroner (i 2022-kroner). Kostnadsanslaget avhenger av hvilket klimamål som settes for 2035 og hvordan klimapolitikken innføres i Norge. Kostnadsanslaget viser viktigheten av målet som settes og hvor betydelig kostnadsbesparelsene er for Norge hvis vi fortsetter samarbeidet med EU.

¹ <https://www.stortinget.no/no/Saker-og-publikasjoner/Saker/Sak?p=103136>

² En generell likevekts modell er en samfunnsøkonomisk analysemetode som bruker data til å analyserer samspillet mellom tilbud, etterspørsel og priser på tvers av alle markeder i en økonomi.

³ Se Rosnes mfl. (2019) samt Rosnes og Yonezawa (2024) for dokumentasjon av SNOW modellen.

2. Innflytelse i samfunnet

Klimaendringene og reduksjon i klimagassutslipp er ofte et sentralt tema i politiske prosesser og i samfunnsdebatten i Norge. Det er godt kjent at kostnadene av å innføre klimapolitikk vil påvirke rammevilkårene for forvaltningen, husholdningene og næringslivet. Derfor stilles det stadig strengere krav til evaluering og oppfølging av klimapolitikken og dens faktiske effekt på utslipp.

Klima- og miljødepartementet sendte i 2024 ut regjeringens forslag på høring som et forslag til endring av klimaloven. I høringen ble bl.a. de viktigste punktene fra SSBs analyse presentert for å kunne gi et anslag på kostnadene gitt ulike ambisjonsnivå og innretninger av målene (Klima- og miljødepartementet, 2024). Høringsnotatet skapte et stort engasjement. Stortinget vedtok våren 2025 det nye klimamålet for 2035, som ble satt til 70–75 prosent utslippsreduksjon i 2035 sammenlignet med 1990 (Stortinget, 2025a). I Prop. 129 L (2024–2025) ble det bl.a. vist til SSB-rapportens hovedfunn. Norges nye klimamål for 2035 ble sendt inn til FN våren 2025 (FN, 2025). Der vises det til Norges mål om å innfri sine nasjonale utslippsmål eller klima-handlingsplaner under Parisavtalen, det såkalte nasjonalt fastsatte bidraget (Nationally Determined Contributions) for 2035.

De politiske partiene gjennomgikk vedtaket nøye, og SSB har svart både media og de ulike partiene på flere henvendelser i forbindelse med beregningene i rapporten. Vedtaket ble grundig debattert av partiene på stortinget og i media. Vedtaket ble trukket frem som et viktig gjennomslag for Norges nye klimamål og ambisjoner, men ble også kritisert av andre for å være for ambisiøst og med liten kunnskap knyttet til kostnadene. SSB-rapportens hovedfunn ble trukket frem av begge parter i debattene, og Klima- og miljøminister Andreas Bjelland Eriksen refererte til SSB-rapporten flere ganger som svar til Stortinget og i NRK debatten på TV.

3. Kildehenvisninger som bekrefter relevans og kvalitet

3.1 Artikler og rapporter

Vigtel, T. C. (2024). Framskrivning av tilbud av og etterspørsel etter utdanning mot 2050. (Rapporter 2024/48). Statistisk sentralbyrå. <https://www.ssb.no/arbeid-og-lonn/sysselsetting/artikler/framskriving-av-tilbud-av-og-etterspørsel-etter-utdanning-mot-2050>

Fæhn, T., Karlsen, E. & Kaushal, K. (2025). Norges klimapolitikk mot 2035. Økonomisk utsyn over året 2024. (Økonomiske analyser 1/2025). <https://www.ssb.no/nasjonalregnskap-og-konjunkturer/okonomiske-analyser/okonomiske-analyser-1-2025--utsyn-over-aret-2024>

Klima- og miljødepartementet. (2025). Ikke rett fram: rapport fra Ekspertgruppen for utredning av virkemidler for å fremme sirkulære aktiviteter. <https://www.regjeringen.no/contentassets/3112d52ce32943bdbd9dffafa39d10fd/no/pdfs/kld-ikkerettfram.pdf>

3.2 Offentlige dokumenter og høringsnotater

Dokument nr. 15:1855 (2024-2025). Skriftlig spørsmål fra Marius Arion Nilsen (FrP) til klima- og miljøministeren? <https://www.stortinget.no/no/Saker-og-publikasjoner/Sporsmal/Skriftlige-sporsmal-og-svar/Skriftlig-sporsmal/?qnid=104298>

Dokument nr. 15:2621 (2024-2025). Skriftlig spørsmål fra Marius Arion Nilsen (FrP) til klima- og miljøministeren? <https://www.stortinget.no/no/Saker-og-publikasjoner/Sporsmal/Skriftlige-sporsmal-og-svar/Skriftlig-sporsmal/?qnid=105204>

Dokument nr. 15:3005 (2024-2025). Skriftlig spørsmål fra Marius Arion Nilsen (FrP) til klima- og miljøministeren? <https://www.stortinget.no/no/Saker-og-publikasjoner/Sporsmal/Skriftlige-sporsmal-og-svar/Skriftlig-sporsmal/?qnid=107582>

Forslag om endring av klimaloven: regjeringens forslag til Norges nye klimamål for 2035: <https://www.regjeringen.no/contentassets/4520a7adcd124d189da163646547acdc/horingsnotat-norges-nye-klimamal-for-2035.pdf>

Norge har meldt inn sitt nye klimamål til FN (2025). <https://www.regjeringen.no/no/aktuelt/norge-har-meldt-inn-sitt-nye-klimamal-til-fn/id3112346/>

Innst. 520 S (2024-2025). Innstilling fra energi- og miljøkomiteen om Klimamelding 2035 og fem representantsforslag som omhandler reduksjon av utslipp. Stortinget. <https://www.stortinget.no/globalassets/pdf/innstillinger/stortinget/2024-2025/inns-202425-520s.pdf>

Høring - NOU 2023: 25 Omstilling til lavutslipp - Veivalg for klimapolitikken mot 2050 - rapport av Klimautvalget 2050. <https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/horing-nou-2023-25-omstilling-til-lavutslipp-veivalg-for-klimapolitikken-mot-2050-rapport-av-klimautvalget-2050/id3009052/>

Høringssvar: <https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/horing-forslag-om-endring-av-klimaloven-regjeringens-forslag-til-norges-nye-klimamal-for-2035/id3055405/?showSvar=true&consterm=&page=1&isFilterOpen=true>

Klima- og miljødepartementet. (2025). *Endringer i klimaloven (klimalmål for 2035) (Prop. 129 L (2024–2025))*. <https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/prop.-129-l-20242025/id3096403/>

Prop. 129 L (2024-2025).

<https://www.regjeringen.no/contentassets/5aa7acc9126b47ac8ef6d01c2b1f2eb9/no/pdfs/prp202420250129000dddpdfs.pdf>

Stortinget (2025a): *Endringer i klimaloven (klimalmål for 2035) (Prop. 129 L (2024-2025), Innst. 519 L (2024-2025), Lovvedtak 123 (2024-2025))*.

<https://www.stortinget.no/no/Saker-og-publikasjoner/Saker/Sak/?p=103136>

Stortinget (2025b): *Skriftlig spørsmål fra Marius Arion Nilsen (FrP) til klima- og miljøministeren* [Dokument nr. 15:2621 (2024-2025)]. <https://www.stortinget.no/no/Saker-og-publikasjoner/Sporsmal/Skriftlige-sporsmal-og-svar/Skriftlig-sporsmal/?qnid=105204>

Stortinget (2025c): *Skriftlig spørsmål fra Marius Arion Nilsen (FrP) til klima- og miljøministeren* [Dokument nr. 15:3005 (2024-2025)]. <https://www.stortinget.no/no/Saker-og-publikasjoner/Sporsmal/Skriftlige-sporsmal-og-svar/Skriftlig-sporsmal/?qnid=107582>

3.3 Omtale i media

Angelsen, A., Navrud, S. & Rosendahl, K. E. (2025, 10. oktober). Hva koster det å nå klimamålet for 2035? Energi og klima. <https://www.energiogklima.no/meninger-og-analyse/debatt/hva-koster-det-a-na-klimamalet-for-2035>

Klima- og miljødepartementet. (2024). *Forslag om endring av klimaloven: Regjeringens forslag til Norges nye klimamål for 2035* [Høringsnotat]. <https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/horing-forslag-om-endring-av-klimaloven-regjeringens-forslag-til-norges-nye-klimamal-for-2035/id3055405/?expand=horingsbrev>

NRK. (2025, 23. oktober). Redd klima, koste hva det koste vil? [TV-episode]. I *Debatten*. <https://tv.nrk.no/>

Sjølie, Ø. (2025, 16. oktober). Professorene som ikke svarte på spørsmålet. Energi og klima. <https://www.energiogklima.no/meninger-og-analyse/debatt/professorene-som-ikke-svarte-pa-sporsmalet>

Sjølie, Ø. (2025, 16. oktober) Debattinnlegget over er også publisert på Substack: <https://ingendomedagisikte.substack.com/p/professorene-som-ikke-svarer-pa-sprsmalet>

Statistisk sentralbyrå (2025): Økonomiske analyser 1/2025 – Utsyn over året 2024 <https://www.ssb.no/nasjonalregnskap-og-konjunkturer/okonomiske-analyser/okonomiske-analyser-1-2025--utsyn-over-aret-2024>

3.4 Sosiale medier

Knut Einar Rosendahl på LinkedIn: <https://no.linkedin.com/posts/knut-einar-rosendahl-b981b528 klimakostnader-seri%C3%B8se-sp%C3%B8rsm%C3%A5l-krever-seri%C3%B8se-activity-7381584697656709120-Vffz>

4. Referanser i teksten

Fæhn, T., Karlsen, E., Kaushal, K. R. (2024). *Norwegian abatement targets for 2035* (SSB-rapport 2024/41). Statistisk sentralbyrå. <https://www.ssb.no/natur-og-miljo/miljoregnskap/artikler/norwegian-abatement-targets-for-2035>

FN (2025). Norway's nationally determined contribution for 2035. <https://unfccc.int/sites/default/files/2025-06/Norways%20NDC%20for%202035..pdf>

Rosnes, O, Bye, B., Fæhn, T. (2019). *SNOW-modellen for Norge. Dokumentasjon av framskrivningsmodellen for norsk økonomi og utslipp* (Notater 2019/1). Statistisk sentralbyrå. <https://www.ssb.no/forskning/miljo-ressurs-og-innovasjonsokonomi/snow>

Rosnes, O., Yonezawa, H. (2024). *The SNOW Model for Norway* (Documenter 2024/16). Statistisk sentralbyrå. <https://www.ssb.no/en/nasjonalregnskap-og-konjunkturer/nasjonalregnskap/artikler/the-snow-model-for-norway>