

KOSTRA arbeidsgrupperapport for kommunalt disponerte boliger

1 Innledning

Statistisk sentralbyrå har også i 2022/2023 ivaretatt leder- og sekretærfunksjonene.

Arbeidsgruppens sammensetning:

Hermund Urstad, Husbanken
Anne Gamme, KS
Hedda Eilertsen Barvik, KDD
Ritland Agnes Aall, KDD
Herje Charlotte, KDD
Atle Kristiansen, Skien kommune
Pål Eivind Aamodt, Nav
Toril Stene, Asker kommune
Corretta Arodi, SSB
Wasif Tufail Hussain, SSB
Unni Beate Grebstad, SSB (leder)

Referater fra KOSTRA arbeidsgruppen tilbake til 1999 ligger her:

<https://www.ssb.no/offentlig-sektor/kommune-stat-rapportering/bolig>

Arbeidsgruppen har ansvar for følgende funksjoner i KOSTRA:

265 Kommunalt disponerte boliger
283 Bistand til etablering og opprettholdelse av egen bolig
315 Boligbygging og fysiske bomiljøtiltak

2 Oppsummering og anbefaling

Årets arbeidsgruppemøte holdes til høsten, da dette vil være et mer hensiktsmessig tidspunkt for flere av sakene som ønskes tatt opp.

SSB samler i dag inn data om kommunalt disponerte boliger gjennom Kostra skjema 13. I løpet av 2022 har det vært et prosjekt som har hatt som mål å vurdere i hvilken grad Kobo (nytt system for søknad og tildeling av kommunale boliger) i fremtiden kan erstatte denne datafangsten, og som evt. kan benyttes som datakilde til offisiell statistikk. Selv om Kobo ikke har vært ferdig utviklet, har man vurdert det som hensiktsmessig å kjøre prosjektet med tanke på muligheter til å påvirke og trekke lærdom på et tidspunkt hvor det fortsatt er mulig å gjøre eventuelle tilpasninger. SSB har i denne fasen av involveringen, basert seg på informasjon fra prosjektansvarlige og prøving av noen funksjoner. Formålet med prosjektet var å komme frem til en anbefaling om Kobo potensielt kunne være en fremtidig datakilde som kan supplere/erstatte dagens datakilder. De foreløpige vurderingene av registeret er positive, og SSB anser registeret til potensielt å være et godt *supplement* til dagens datakilder. Videre har SSB spilt inn noen forutsetninger som anses å være viktige, hvis Kobo skal kunne *erstatte* dagens datakilde. Disse er blant annet:

- Fulltelling av befolkning – alle kommuner, f.eks. dagens KOSTRA
- Helhetlig tematikk – hele boligmassen (boligdata), alle målgrupper (individdata)
- Registerforvaltning – oppfølging etter produksjonssetting, f.eks. behov for endring (årshjul)

- Datakvalitet – avhengig av å utrede kvaliteten på informasjonen, f.eks. «likhetstest» mot skjemarapportering

Videre kan registeret ha et potensial til å kunne supplere flere statistikkområder, f.eks. innen helse og omsorg.

I 2023 gjennomføres et prosjekt til i SSB hvor formålet er å få utlevert dataene fra Kobo fra noen testkommuner for å kunne analysere disse. Kobo inneholder sensitive individdata, og det må derfor gjøres juridiske avklaringer mot kommunene som eier dataene, og Husbanken som er databehandler for disse. Dette gjelder både i prosjektet for enkeltkommuner, og senere i fullskala produksjon.

En fullskala implementering for samtlige kommuner og eventuell erstatning av dagens datafangst ligger imidlertid noen år frem i tid, og vil mest sannsynlig innebære parallelle løp med både skjema og registerdata i innledende fase.

Foreløpige tilbakemeldinger fra kommunene er imidlertid positive, da man opplever rapporteringsbyrden i dagens skjema 13 som relativ stor.

3 Videreutvikling av publiseringen

Innføringen av KOBO kan evt. erstatte deler eller hele rapporteringen i skjema 13. Når dette skjer, er imidlertid uklart da man må vurdere ulike forutsetninger for at opplysningene i registeret kan tas i bruk i offisiell statistikk. Erfaring fra andre områder tilsier også at det er hensiktsmessig å gjennomføre parallelle løp med både register og skjema i noen år for sammenligning og kvalitetssikring. Nyten av dette må naturligvis veies opp mot rapporteringsbyrden på kommune. Rapporteringsbyrden for dagens skjema 13 oppleves som relativ stor for kommunene.

3.1 Endring av variabler

Ingen foreslåtte endringer for neste års rapportering

3.1.1 Fjerning av eksisterende variabler

Ingen foreslått fjerning av eksisterende variabler.

3.1.2 Nye variabler

Ingen foreslåtte nye variabler for neste års rapportering.

3.1.3 Endring av innhold i allerede eksisterende variabler

Ingen foreslåtte endringer i allerede eksisterende variabler.

3.2 Ytterligere om videreutvikling av publiseringen

3.2.1 Arbeidet med FNs bærekraftsmål

Ingen aktivitet på dette området foreløpig.

3.2.2 Organiseringen av kommunal tjenesteproduksjon

4 Ønskede endringer i kontoplanen (funksjon og art)

4.1 Forslag til endring

4.2 Bakgrunn for ønsket endring

5 Ønskede endringer i skjema/filuttrekk

Det tas sikte på å vurdere potensialet til KOBO som supplement/erstatning for dagens skjema 13. Man vil mest sannsynlig motta data fra registeret for enkeltkommuner med den hensikt å sammenligne med dataene fra skjema 13, samt vurdere mulighetene som foreligger i registeret.

5.1 Forslag til endring

5.2 Bakgrunn for ønsket endring

Det er mange år siden skjema 13 ble omstrukturert sist. Rapporteringsbyrden kan blant enkelte kommuner oppleves som stor, og dataene brukes ikke så mye av kommune selv, noe som gjør at kvaliteten kan variere. Overgang til registerdata kan sannsynligvis gi bedre og mer data.

5.3 Data fra andre kilder

Ikke relevant.

6 Evaluering av siste rapportering

Om lag 98 prosent av kommunene hadde rapportert inn til SSB ved KOSTRA-publiseringsen 15.6.23. Noen kommuner kommenterer og gir gode forklaringer på de viktigste endringene. Dette er nyttig for å forstå endringene på regions- og landsbasis.

6.1 Utarbeiding av skjema

Skjema favner bredt med om lag 60 spørsmål, og flere etater er involvert i rapporteringen

Det ligger kontroller ute mot fjorårets verdier ute i skjema, som virker veiledende og forenkler rapporteringen.

6.1.1 Kontroller i skjema

Hovedvekten er på sumkontroller, logiske kontroller og kontroller for manglende utfylling av obligatoriske felter. Ved innsending måtte herav tallene stemme med summene, ellers fikk kommunene ikke sendt inn. Skjema 13 benytter seg også av bruk PRESYS, dvs. at fjorårets tall for alle landets kommuner kommer opp ved innrapporteringen og SSB ber kommunene skrive i et merknadsfelt årsaker til store endringer mv.

6.2 Innsamling av data (rapportering)

Om lag 98 prosent av kommunene hadde rapportert inn til SSB ved KOSTRA-publiseringsen 15.6.23.

6.3 Bearbeiding/revisjon og kontroll

Ved gjennomgang og oppfølgingsspørsmål er det ikke alltid den oppførte kontaktpersonen klarer å svare eller har oversikt over hvem som har svart på deler av skjema. Blir ressurskrevende å følge opp.

Kun et fåtall kommuner som hadde «uteliggere» (metodisk begrep som brukes i HB-metoden) blir kontaktet av SSB for å sjekke kvaliteten på innrapporterte tall.

6.4 Publisering

Kort beskrivelse av selve publiseringene mars og juni.

Foreløpige tall ble publisert 15.03.2023. 15.06.2023 ble endelig tall publisert på KOSTRA-siden.

6.4.1 Oversikt av publiserte tabeller i statistikkbanken

KOSTRA - Økonomi

12195 Utvalgte nøkkeltall for Kommunale boliger (K) 2015 - 2021

12362 Utgifter til tjenesteområdene, etter funksjon og art (K) 2015 - 2021

12008 Kommunalt disponerte boliger (K) 2015 - 2020

12011 Endringer i beholdningen av kommunalt eide utleieboliger (K) 2015 - 2021

12012 Søknad og avslag på boliger som kommunen disponerer (K) 2015 - 2021

13140 Tildeling av boliger som kommunen disponerer for utleie (K) 2015 - 2021

13142 Venteliste på boliger som kommunen disponerer for utleie (K) 2015 - 2021

12015 Midlertidig botilbud og natthjem (K) 2015 - 2021

12013 Annen kommunal bolighjelp (K) 2015 - 2021

12009 Korttidskontrakter (K) 2015 - 2021

13277 Husbanken (K) 2021

KOSTRA - Bydeler

12428 Annen kommunal bolighjelp, bydeler (B) 2015 - 2021

12429 Søknad og avslag på boliger som kommunen disponerer, bydeler (B) 2015 - 2021

12430 Midlertidig botilbud og natthjem, bydeler (B) 2015 - 2021

12431 Endringer i beholdningen av kommunalt eide utleieboliger, bydeler (B) 2015 - 2021

13139 Tildeling av boliger som kommunen disponerer for utleie, bydeler (B) 2015 - 2021

12433 Korttidskontrakter, bydeler (B) 2015 - 2021

13141 Venteliste på boliger som kommunen disponerer for utleie - bydeler (B) 2015 - 2021

13203 Kommunalt disponerte boliger, bydeler (B) 2015 - 2021

6.4.2 Oversikt over avslutta tabeller

12197 Husbanken (K) (avslutta serie) 2015 - 2019

04935 N. Bolig, bydel - nøkkeltall (B) (avslutta serie) 2004 - 2017

04678 N. Bolig, bydel - grunnlagsdata (B) (avslutta serie) 2004 - 2017

04912 N. Bolig - nøkkeltall (K) (avslutta serie) 1999 - 2016

06493 N1. Konsern - Bolig - nøkkeltall (K) (avslutta serie) 2000 - 2016

04695 N. Bolig - grunnlagsdata (K) (avslutta serie) 1999 - 2016

06490 N1. Konsern - Bolig - grunnlagsdata (K) (avslutta serie) 2000 - 2016

06409 N. Bolig - kvalitet (K) (avslutta serie) 2000 – 2016

6.4.3 Endring av variabler

Ingen endringer i variabler som fører til endring av tabeller og tabellstruktur til neste års rapportering.

6.4.3.1 Fjerning av variabler

Ingen.

6.4.3.2 Nye variabler

Ingen.

6.4.3.3 Endring av innhold i eksisterende variabler

Ingen.

6.5 Omlegging av KOSTRA-sidene på ssb.no

Vinteren 2023 har det blitt gjort endringer på SSBs nettsider for KOSTRA. SSB har tatt i bruk et nytt verktøy for produksjon av nettsidene. I den forbindelse måtte vi ta stilling til hvordan den spesiallagde KOSTRA-nøkkeltallsløsningen skulle ivaretas i nytt system.

Brukerundersøkelser og oversikt over brukertrafikk viser at KOSTRA nøkkeltallssidene ikke ble benyttet i særlig stor grad. Det var også behov for en forenkling av hele strukturen for KOSTRA-universet på ssb.no, med mål om å få til en samlet inngang til KOSTRA-tallene.

Både brukerundersøkelsene og analysene av brukertrafikken viser at majoriteten av brukerne finner fram til KOSTRA ved hjelp av søk på Google. Dermed var et annet mål for omleggingen å legge til rette for å optimalisere for Google-søk. Etter å ha fjernet nøkkeltallssiden viser søkeresultater i Google nå at det er en tydeligere struktur for KOSTRA-sidene.

Underveis i arbeidet ble det informert om omleggingen på nettsiden og i nyhetsbrev for KOSTRA.

6.6. Brukerreaksjoner

Ingen spesielle brukerreaksjoner.

7 Annet

8 Referanser

Vedlegg