

Dagfinn Sve

KOSTRA - eiendomsforvaltning
Årsrapport

Forord

Arbeidet med KOSTRA eiendomsforvaltning har gått i oppgatte spor i 2020. Initiativ som ble tatt for å oppdatere matrikkelen for deretter å benytte matrikkelen som datakilde for KOSTRA eiendomsforvaltning har gått litt trått, men det kan se ut som at det har løsna litt på nyåret. Vi har tro på at det kan gjøres endringer i matrikkelen og at matrikkelen så kan være kilde kanskje for rapporteringen for 2022. Kommunene må i så fall gjøre et investeringsarbeid i 2021 og 2022 for å få til dette.

Statistisk sentralbyrå, 25. juni 2021

Innhold

Forord	2
Innhold	3
KOSTRA - eiendomsforvaltning	4
1 Innledning	4
2 Oppsummering og anbefaling	4
2.1 Oppsummering	4
3 Videreutvikling av publiseringen	5
3.1 Endring av variabler.....	5
3.2 Ytterligere om videreutvikling av publiseringen	5
4 Ønskede endringer i kontoplanen (funksjon og art)	6
4.1 Forslag til endring	6
4.2. Bakgrunn for ønsket endring	6
5 Ønskede endringer i skjema/filuttrekk	6
5.1 Forslag til endring	6
5.2 Bakgrunn for ønsket endring.....	6
5.3 Administrative registre	6
6 Evaluering av siste rapportering	7
6.1 Utarbeiding av skjema	7
6.2 Kontroller i skjema	7
6.3 Innsamling av data (rapportering)	7
6.4 Bearbeiding/revisjon og kontroll	7
6.5 Publisering	7
7 Tidsserier bakover i tid for sammenslåtte kommuner	9
8 Annet	9
9 Referanser	9
10 Vedlegg. KOSTRA skjema 34	10

KOSTRA - eiendomsforvaltning

1 Innledning

Arbeidsgruppens sammensetning:

- Arild Kormeseth (leder) – KMD
- Knut Holter – Kartverket
- Kristin Thoresen – Asker kommune
- Trine Hagen – Trøndelag fylkeskommune
- Tina Williams – Trondheim kommune, supplert med Tetiana Liapun, Oslo kommune fra juni 2021
- Martin Fjordholm – KS
- Berit Bjørlo – Seksjon for eiendoms-, areal- og primærnæringsstatistikk, SSB
- Mona Takle – Seksjon for eiendoms-, areal- og primærnæringsstatistikk, SSB
- Dagfinn Sve (sekretær 2021) – Seksjon for eiendoms-, areal- og primærnæringsstatistikk, SSB

2 Oppsummering og anbefaling

2.1 Oppsummering

Endringer i omstrukturering, skjema og regnskap uten begrunnelse, men med kapittelhenvisning for begrunnelse.

Det har over noen år vært forsøkt å forenkle rapporteringen for kommunene. Hovedmålsettingen har vært å kunne produsere KOSTRA-statistikken basert på data i matrikkelen. Matrikkelen er per i dag ikke godt nok tilrettelagt eller oppdatert, noe som innebærer at det må gjøres tiltak for å øke kvaliteten i matrikkelen.

I et møte i november 2019 konkluderes det med at en vil forsøke å utvide matrikkelen med KOSTRA-felt på bruksenhetsnivå. Gitt at slike variabler kommer på plass, må kommunene deretter oppdatere matrikkelen med data om formålsbygg. Det må undersøkes om oppdateringen kan gjøres som en «massivoppdatering». Etter en slik oppdatering, skal det være mulig for SSB å hente ut informasjon om formålsbygg fra matrikkelen. Etter en engangsjobb som for noen kan være omfattende, hos kommunene, vil matrikkelen måtte vedlikeholdes løpende. Gevinsten ligger i at da kan det tas ut oversikter over alle formålsbygg når som helst og (fylkes)kommune slipper den årlige rapporteringen.

SSB må etablere rutiner for å hente ut informasjon om formålsbyggene. Vedlikehold og innsamling av data via KOSTRA-skjema 34 vil da opphøre.

Denne strategien for å hente inn data er for øvrig i tråd med SSBs øvrige datafangst. Der forholdene ligger til rette for det, forsøker en å gå bort fra datainnhenting på skjema. Det er også en målsetting at data rapporteres en gang ett sted, og når matrikkelen ligger så godt til rette for å inneholde slike opplysninger, da bør en følge det sporet. Det snakkes også om at statistikk bør publiseres i sanntid, og en oppdatert matrikkel er et eksempel på det. (Et annet aspekt her, er at andre viktige opplysninger (eks. fra regnskapene) ikke vil være tilgjengelig på samme måte, og sanntidsstatistikk får ikke så stor verdi.)

Arbeidet med å erstatte skjema 34 med matrikkelen som kilde for nøkkeltall, stanset opp etter november i 2019. Omleggingsarbeidet har imidlertid kommet i gang igjen etter arbeidsgruppemøtet 26. juni 2020. Det er imidlertid avgjørende viktig at den nye strategien med å tilrettelegge matrikkelen for oppdateringer lykkes. Hvis ikke kan statistikken bli lagt ned, ble det sagt den gang.

Det har etter dette skjedd mye hos Kartverket. Arbeidsgruppen hadde et møte 17. juni 2021 hvor hovedsaken var presentasjon av endringer og tilpasninger som nå gjøres i matrikkelen. Hensikten med endringene er å legge til rette for at bygninger med ett formål og flerbruksbygg skal kunne registreres på bruksenhetsnivå. Det legges opp til registrering av bruttoareal (BTA) og KOSTRA-funksjoner (funksjonskoder) for bruksenheter. Liste over gyldige funksjonskoder legges i en nedtrekksliste som benyttes ved registrering. Arbeidsgruppens medlemmer ble bedt om å vurdere og gi tilbakemelding om det er andre funksjonskoder som kan være aktuelle å inkludere, innen 15. september 2021.

Hver bygning i matrikkelen består av en eller flere bruksenheter(er). Alle (fylkes) kommunale bygg må registreres med funksjonskoder for hver bruksenhet. En bygning hvor formålet f.eks. er barnehage, må bruksenheter registreres med funksjonskode 221. Der det er flere bruksenheter med flere ulike formål, for eksempel et rådhus med flere funksjoner, må hver bruksenhet etableres og registreres i matrikkelen. Der bygg er seksjonert, vil bruksenheter være registrert i matrikkelen. Det er imidlertid ikke nødvendig å seksjonere et bygg for å etablere bruksenheter.

Med de endringer som Kartverket presenterte, er en kommet et betydelig steg nærmere i arbeidet med at matrikkelen kan bli eneste kilde for dette KOSTRA-området.

3 Videreutvikling av publiseringen

Kapittelet tar for seg endring og videreutvikling av kommende publiseringer.

3.1 Endring av variabler

Ingen endringer.

3.1.1 Fjerning av eksisterende variabler

Ingen endringer.

3.1.2 Nye variabler

Ingen endringer.

3.1.3 Endring av innhold i allerede eksisterende variabler

Ingen endringer.

3.2 Ytterligere om videreutvikling av publiseringen

Ingen endringer.

3.2.1 Organiseringen av kommunal tjenesteproduksjon

Ingen endringer.

4 Ønskede endringer i kontoplanen (funksjon og art)

4.1 Forslag til endring

Ingen forslag.

4.2. Bakgrunn for ønsket endring

-

5 Ønskede endringer i skjema/filuttrekk

Herunder forslag om endringer i måten data hentes inn (for eksempel bruk av filuttrekk).

5.1 Forslag til endring

Det har over lang tid vært forsøkt å bruke matrikkelen framfor manuell innsending fra kommunene.

Kartverket arbeidet nå med å få på plass nødvendige endringer/utvidelser i matrikkelen og arbeidet med spesifisering er godt i gang. Spesifiseringen er imidlertid komplisert og må delvis gå parallelt med utviklingen av ny funksjonalitet. Det tas imidlertid sikte på å ha utviklet en løsning for versjon 4.2 av matrikkelen den 26. oktober 2021. Manuell engangsoppdatering vil bli nødvendig, men muligens kan oppdateringen gjøres delvis maskinelt ut fra spesifiserte lister (for eksempel i excel-format) fra (fylkes) kommuner som har mange enheter. Hvor langt en kommer med en løsning for maskinell oppdatering av leide enheter er heller ikke klarlagt, men en klar målsetning. Videre krever en innfasing at det gis god informasjon om viktigheten og målsetningen med omleggingen i tillegg til god veiledning i prosessen.

5.2 Bakgrunn for ønsket endring

Bakgrunnen for å gå over til Matrikkelen som datakilde er åpenbar. Det vil øke kvaliteten og på sikt redusere oppgavebelastningen for kommunene. En slik løsning vil imidlertid kreve endringer og tilpasninger i matrikkelen i første omgang, og deretter må kommunene oppdatere og vedlikeholde bygningsinformasjon (på bruksenhetsnivå) i matrikkelen om størrelse. En tar sikte på at matrikkelen kan være datakilde for KOSTRA Eiendomsforvaltning fra og med rapporteringsåret 2021 i 2022. Det vil si at det ikke foreslås noen endringer kommende år, men det må arbeides med omleggingen i 2020 og 2021. Siden det har gått trått med å få gjort endringer i matrikkelen, kan det bli vanskelig å rapportere i 2022, og nyordningen kan bli utsatt til 2023 (regnskapsåret 2022).

5.3 Administrative registre

Jf. 5.2.

6 Evaluering av siste rapportering

6.1 Utarbeiding av skjema

Det har ikke blitt foretatt endringer i skjema for 2020-rapporteringen.

6.2 Kontroller i skjema

Ingen endringer.

6.3 Innsamling av data (rapportering)

Per 5. mai er situasjonen slik:

Kommuner som ikke har levert skjema 34A og 34B ved siste frist 2021:

1818 Herøy
1828 Nesna
1851 Lødingen
1859 Flakstad
3040 Nesbyen
4602 Kinn
4646 Fjaler
4648 Bremanger
5442 Unjárga - Nesseby

Alle kommuner har levert skjema 34C og 34D.

6.4 Bearbeiding/revisjon og kontroll

Revisjonen av arealdataene ble som i tidligere år gjort ved å se på kommuner med «ekstremverdier» på enkelte viktige indikatorer i regnskapsstørrelsene og på arealrapporteringen ved hjelp av den statistiske HB-metoden. Regnskapsrevisjonen har bestått av å ta stikkprøver av aktuelle regnskapsbegrep og identifisere og følge opp uregelmessigheter og ekstremverdier.

6.5 Publisering

Kort beskrivelse av selve publiseringene mars og juni.

Kostra Eiendomsforvaltning fulgte publiseringssløpet til de øvrige KOSTRA-statistikkene 16. mars og 15. juni 2020.

6.5.1 Tabelloversikt av publiserte tabeller i statistikkbanken

Oversikt over alle tabeller i tilknytning til KOSTRA eiendomsforvaltning med tabellnummer, tittel og lenke.

KOSTRA - Økonomi - kommuner:

12051	Utvalgte nøkkeltall eiendomsforvaltning (K)	2015 – 2020
12559	Hovedøkonomi for kommunal eiendomsforvaltning, etter art og funksjon (K)	2015 – 2020
12905	Utgifter til forvaltning, drift og vedlikehold av utvalgte kommunale formålsbygg, etter art og funksjon (K)	2015 – 2020

KOSTRA - Økonomi - fylker

12050	Utvalgte nøkkeltall eiendomsforvaltning (F)	2015 – 2020
12560	Hovedøkonomi for fylkeskommunal eiendomsforvaltning, etter art og funksjon (F)	2015 – 2020
12049	Utgifter til forvaltning, drift og vedlikehold av utvalgte fylkeskommunale formålsbygg, etter art og funksjon (F)	2015 - 2020

KOSTRA - Tjenester - kommuner

11906	Areal for kommunale formålsbygg, etter eieform og funksjon (K)	2015 - 2020
11907	Areal fordelt per innbygger for kommunale formålsbygg, etter funksjon (K)	2015 – 2020

KOSTRA - Tjenester - fylker

11909	Areal for fylkeskommunale formålsbygg, etter eieform og funksjon (F)	2015 – 2020
11908	Areal fordelt per innbygger fylkeskommunale formålsbygg, etter funksjon (F)	2015 - 2020

6.5.2 Tabelloversikt over avslutta tabeller

08201	Eiendomsforvaltning i kommunene og kommunale foretak (avslutta serie) 2008 – 2011
08202	Eiendomsforvaltning i fylkeskommunene og fylkeskommunale foretak (avslutta serie) 2008 – 2011
04900	Kommunal eiendomsdrift - nøkkeltall (K) (avslutta serie) 1999 – 2007
04680	Kommunal eiendomsdrift - grunnlagsdata (K) (avslutta serie) 1999 – 2007
07142	Eiendomsforvaltning for utvalgte kommunale formålsbygg - nøkkeltall (K) (avslutta serie) 2008 – 2016
07144	Konsern - Eiendomsforvaltning for utvalgte kommunale formålsbygg - nøkkeltall (K) (avslutta serie) 2008 – 2016
07140	Eiendomsforvaltning for utvalgte kommunale formålsbygg - grunnlagsdata (K) (avslutta serie) 1999 – 2016
07145	Konsern - Eiendomsforvaltning for utvalgte kommunale formålsbygg - grunnlagsdata (K) (avslutta serie) 2000 – 2016
07143	Eiendomsforvaltning for utvalgte fylkeskommunale formålsbygg - nøkkeltall (F) (avslutta serie) 2008 – 2016
07147	Konsern - Eiendomsforvaltning for utvalgte fylkeskommunale formålsbygg - nøkkeltall (F) (avslutta serie) 2008 – 2016
07146	Eiendomsforvaltning for utvalgte fylkeskommunale formålsbygg - grunnlagsdata (F) (avslutta serie) 1999 – 2016

6.5.3 Brukerreaksjoner

Ingen merknader.

7 Tidsserier bakover i tid for sammenslåtte kommuner

Det er litt ulik tilnærming til tilbakegående tall i KOSTRA.

For *regnskapsdata* er det ikke aktuelt å konstruere tidsserier for sammenslåtte kommuner bakover i tid. Ved å aggregere regnskapstall for kommuner som har blitt slått sammen bakover i tid, ser man bort fra viktige rammebetingelser som har endret seg. Et aggregat kan gi et misvisende bilde av hva pengebruken ville vært hvis kommunene hadde slått seg sammen tidligere. Samtidig vil det fjerne verdifull informasjon om de faktiske forholdene slik at det ikke er relevant å bruke det i analyseformål. Det er de historiske dataene rapportert for den enkelte kommunen som kan si noe om hvordan den virkelige situasjonen var.. Bakgrunnen for dette er igjen at det vil skape mye usikkerhet. Det har vært ulik praksis mellom kommuner, og sammenslåing og sammenligning over tid vil være krevende.

For noen områder er det likevel slik at data for flere årganger, som dermed omfatter endringer i kommunegrenser, ligger i samme statistikkbanktabell. Dersom en ønsker tilbakegående tall for en sammenslått kommune, må en velge både ny kommune og de gamle kommunene. Søkeresultatet må da bearbeides ved å slå sammen de tidligere kommunene. Dette fungerer der variablene faktisk kan slås sammen. Der variablene er prosenter, andeler osv. vil ikke dette la seg gjøre.

Statistikkbanken har en funksjonalitet som legger til rette for summeringer av tall for hele kommuner. Det vil si at en kan velge ny sammenslått kommune, og en vil kunne få ut tall tilbake før sammenslåingen. Denne funksjonaliteten er ennå ikke tilgjengelig for gjeldende KOSTRA-område. Det er også en svakhet med denne funksjonaliteten dersom det mangler tall for en kommune. Da blir også det sammenslåtte tallet underkjent/prikket. Denne funksjonaliteten fungerer bare der hele kommuner slås sammen til ny kommune. Der en kommune blir delt, eller deler av en kommune går inn i en ny kommune, blir summeringen feil.

Andre tilbakegående tall på nye kommuner må gjøres som spesialkjøringer.

8 Annet

-

9 Referanser

-

10 Vedlegg. KOSTRA skjema 34

34A. Eiendomsforvaltning – areal på utvalgte kommunale formålsbygg

34B. Eiendomsforvaltning – areal på utvalgte kommunale formålsbygg (KF)

34C. Eiendomsforvaltning – areal på utvalgte fylkeskommunale formålsbygg

34D. Eiendomsforvaltning – areal på utvalgte fylkeskommunale formålsbygg (FKF)

34A. Eiendomsforvaltning - areal på utvalgte kommunale formålsbygg

1 Opplysninger om kommunen og ansvarlig for rapportering

Kommunenr

Kommunens navn

Navn skjemaansvarlig

E-post skjemaansvarlig

Telefonnr

2 Hva er kommunens bruttoareal (BTA) på disse KOSTRA-funksjonene?

KOSTRA-funksjon:	Formålsbygg kommunen eier:	Formålsbygg kommunen leier fra eksterne:
F130 (administrasjonslokaler)	<input type="text"/> m ²	<input type="text"/> m ²
F221 (førskolelokaler)	<input type="text"/> m ²	<input type="text"/> m ²
F222 (skolelokaler)	<input type="text"/> m ²	<input type="text"/> m ²
F261 (institusjonslokaler)	<input type="text"/> m ²	<input type="text"/> m ²
F381 (kommunale idrettsbygg)	<input type="text"/> m ²	<input type="text"/> m ²
F386 (kommunale kulturbygg)	<input type="text"/> m ²	<input type="text"/> m ²

34B. Eiendomsforvaltning - areal på utvalgte kommunale formålsbygg (KF)

1 Opplysninger om kommunen og ansvarlig for rapportering

Kommunenr	<input type="text"/>
Kommunens navn	<input type="text"/>
Navn skjemaansvarlig	<input type="text"/>
E-post skjemaansvarlig	<input type="text"/>
Telefonnr	<input type="text"/>

2 Opplysninger om det kommunale foretaket (KF)

Kommunalt foretak organisasjonsnr	<input type="text" value="123456789"/>
Kommunalt foretak navn	<input type="text" value="aaaaaaaaaaaa"/>

3 Hva er det kommunale foretakets bruttoareal (BTA) på disse KOSTRA-funksjonene?

KOSTRA-funksjon:	Formålsbygg KF eier:	Formålsbygg KF leier fra eksterne:
F130 (administrasjonslokaler)	<input type="text"/> m ²	<input type="text"/> m ²
F221 (førskolelokaler)	<input type="text"/> m ²	<input type="text"/> m ²
F222 (skolelokaler)	<input type="text"/> m ²	<input type="text"/> m ²
F261 (institusjonslokaler)	<input type="text"/> m ²	<input type="text"/> m ²
F381 (kommunale idrettsbygg)	<input type="text"/> m ²	<input type="text"/> m ²
F386 (kommunale kulturbygg)	<input type="text"/> m ²	<input type="text"/> m ²

34C. Eiendomsforvaltning - areal på utvalgte fylkeskommunale formålsbygg

Opplysninger om fylkeskommunen og ansvarlig for rapportering

Fylkeskommunenr

Fylkeskommunens navn

Navn skjemaansvarlig

E-post skjemaansvarlig

Telefonnr

Hva er fylkeskommunens bruttoareal (BTA) på disse KOSTRA-funksjonene?

KOSTRA-funksjon:	Formålsbygg fylkeskommunen eier:	Formålsbygg fylkeskommunen leier fra eksterne:
F430 Administrasjonslokaler	<input type="text"/> m ²	<input type="text"/> m ²
F510 Skolelokaler og internater	<input type="text"/> m ²	<input type="text"/> m ²

34D. Eiendomsforvaltning - areal på utvalgte fylkeskommunale formålsbygg (FKF)

1 Opplysninger om fylkeskommunen og ansvarlig for rapportering

Fylkeskommunenr

Fylkeskommunens navn

Navn skjemaansvarlig

E-post skjemaansvarlig

Telefonnr

2 Opplysninger om det fylkeskommunale foretaket (FKF)

Fylkeskommunalt foretak organisasjonsnr

Fylkeskommunalt foretak navn

3 Hva er det fylkeskommunale foretakets bruttoareal (BTA) på disse KOSTRA-funksjonene?

KOSTRA-funksjon:	Formålsbygg FKF eier:	Formålsbygg FKF leier fra eksterne:
F430 Administrasjonslokaler	<input type="text"/> m ²	<input type="text"/> m ²
F510 Skolelokaler og internater	<input type="text"/> m ²	<input type="text"/> m ²