

Line Gjermshusengen]

**[KOSTRA arbeidsgrupperapport for kultur,
barne- og ungdomstiltak]**

Innhold

Innhold	2
KOSTRA Kultur, barne- og ungdomstiltak.....	3
1 Innledning.....	3
2 Oppsummering og anbefaling	3
2.1 Oppsummering	3
3 Videreutvikling av publiseringen.....	4
3.1 Endring av variabler.....	4
3.2 Ytterligere om videreutvikling av publiseringen.....	4
4 Ønskede endringer i kontoplanen (funksjon og art).....	4
4.1 Forslag til endring	5
4.2 Bakgrunn for ønsket endring.....	5
5 Ønskede endringer i skjema/filuttrekk	5
5.1 Forslag til endring	5
5.2 Bakgrunn for ønsket endring.....	5
5.3 Administrative registre	6
6 Evaluering av siste rapportering	6
6.1 Utarbeiding av skjema	6
6.2 Kontroller i skjema	6
6.3 Innsamling av data (rapportering)	6
6.4 Bearbeiding/revisjon og kontroll.....	6
6.5 Publisering	7
6.6 Brukerreaksjoner	8
7 Annet	9
8 Referanser	9
9 Vedlegg.....	9

KOSTRA Kultur, barne- og ungdomstiltak

1 Innledning

Arbeidsgruppas sammensetning per 1. juni 2021:

Haakon Oftebro Sandvold (KMD)
Håvard Bjerke (KUD)
Petter Kristiansen Arnesen (BFD)
Øivind Pedersen (Lillehammer kommune)
Martin Fjordholm (midlertidig repr. fra Kommunenes sentralforbund)
Marit Kringlebotten (SSB, Seksjon for offentlige finanser)
Hossein Moafi (SSB, Seksjon for utdannings- og kulturstatistikk)
Hilde Sofie Frydenberg (SSB, Seksjon for utdannings- og kulturstatistikk)
Line Gjermshusengen, leder (SSB, Seksjon for utdannings- og kulturstatistikk)

2 Oppsummering og anbefaling

2.1 Oppsummering

Arbeidsgruppa har hatt en gjennomgang av KOSTRA-skjema 17 Barne- og ungdomstiltak og tilskudd til frivillige lag og foreninger. SSB følger opp forslagene fra møtet, se kapitlene 3.1.2, 3.1.3, 5.1 og 5.2. Forslagene kan i hovedsak oppsummeres slik:

Skjema 17 Barne- og ungdomstiltak og tilskudd til frivillige lag og foreninger

- Utvide definisjonen av idrettslag i skjema 17
- Se på muligheten for å kartlegge tilgang til lokaler for frivillige barne- og ungdomsforeninger
- Legge til frivilligsentraler i overskriften for post 4 (funksjon 385) i skjemaet
- Skille ut tilskudd til frivilligsentraler som eget spørsmål i post 4 i skjemaet og dermed også som en egen variabel i tabell 11761 Frivillige lag og foreninger, etter type lag (K)
- Vurdere å legge inn flere kontroller i skjemaet for lettere å fange opp 1 000-kr feil

Endring av variabler

- Endre variabelen «Besøk per innbygger i kommunale fritidssenter per 1 000 innbygger 6-20 år» i tabell 12063 Kommunale fritidstilbud (K) slik at landsnivået fjernes og mulig erstattes av en ny variabel

Vi opplever at det er noe usikkerhet i enkelte kommuner om hva som skal føres på hvilken funksjon i kommuneregnskapet, noe som igjen får følger for hva som føres i skjemaet. Denne usikkerheten må adresseres på et overordnet nivå, men vi nevner det allikevel her siden det er av stor betydning for kvaliteten på de dataene som innrapporteres.

3 Videreutvikling av publiseringen

3.1 Endring av variabler

3.1.1 Fjerning av eksisterende variabler

Ikke relevant per nå.

3.1.2 Nye variabler

SSB skal vurdere arbeidsgruppas forslag om å skille ut frivilligsentraler som en egen variabel under funksjon 385, i 11761 Frivillige lag og foreninger, etter type lag (K).

SSB undersøker mulighetene for å lage en ny variabel med besøkstall på landsnivå i kommunale fritidssentre, i tabell 12063 Kommunale fritidstilbud (K)

3.1.3 Endring av innhold i allerede eksisterende variabler

Til neste publisering må SSB gjøre endringer i variabelen Besøk per innbygger i kommunale fritidssentre per 1 000 innbygger 6-20 år i tabell 12063 Kommunale fritidstilbud (K). Utrekningen som ligger til grunn for variabelen fungerer på kommunenivå, men ikke på landsnivå og aggregeringen til landsnivå bør fjernes.

3.2 Ytterligere om videreutvikling av publiseringen

3.2.1 Organiseringen av kommunal tjenesteproduksjon

Arbeidsgruppa har tidligere gitt uttrykk for at vi bør vurdere en større synliggjøring i KOSTRA av at folkebibliotekene har fått flere funksjoner enn tidligere. De er en viktig møteplass og en arena for mange ulike arrangementer. Høsten 2021 vil det arrangeres et møte med Nasjonalbiblioteket og da vil dette være ett av temaene.

KUD har tidligere ønsket at arbeidsgruppen ser nærmere på KOSTRA-funksjonen «kunstformidling». Hva dekkes her? Mulighet for utvidelse? Det anbefales en dialog med Kulturrådet om dette. SSB følger opp saken.

I årets arbeidsgruppemøte ble det tatt opp at det i stadig større grad foregår samarbeid mellom kommunene og private aktører om ulike tjenestetilbud, og det må fortløpende vurderes om skjemaet i tilstrekkelig grad fanger opp denne utviklingstrenden.

4 Ønskede endringer i kontoplanen (funksjon og art)

Ikke relevant

4.1 Forslag til endring

Ingen forslag til endringer per nå.

4.2 Bakgrunn for ønsket endring

Ikke relevant

5 Ønskede endringer i skjema/filuttrekk

5.1 Forslag til endring

Det skal vurderes om det bør legges inn en kontroll i skjemaet som fanger opp flere av 1 000 kr-feilene, hvor det sammenliknes med fjorårets rapporterte tall. Det vil være en myk kontroll, slik at det for eksempel er mulig å sende inn tallene med 100 % høyere eller 50 % lavere verdi enn i fjor – men de som rapporterer inn blir samtidig oppfordret til å kontrollere tallet og kommentere.

Det er et forslag fra arbeidsgruppa om å se på om det er mulig å kartlegge tilgang til lokaler for frivillige barne- og ungdomsforeninger, jfr. post 2.2 i skjemaet.

Post 3 i skjemaet om idrettslag inneholder denne definisjonen: «Dette omfatter idrettslag som er tilsluttet idrettsorganisasjon under Norges idrettsforbund (NIF) og skytterlag som er tilsluttet Det frivillige Skyttervesen eller sportsskytterlag tilsluttet NIF.» Arbeidsgruppa foreslår at det her legges til samme setning som i definisjonen av frivillige barne- og ungdomsforeninger: «og øvrige lag som dokumenterer virksomheten gjennom budsjett/regnskap», slik at posten ikke ekskluderer lag uten medlemskap i NIF og Det frivillige skyttervesen.

Når det gjelder post 4 Andre kulturaktiviteter (funksjon 385) skal SSB se på hvordan det i enda tydeligere grad kan presiseres hva som skal føres her, gjennom tekstlige endringer i skjema og i veiledningen. Frivilligsentraler har relativt nylig blitt inkludert i funksjon 385 og arbeidsgruppa foreslår å skille ut tilskudd til frivilligsentraler som et eget spørsmål i skjemaet under post 4. Det er også interesse for å kartlegge antall frivilligsentraler.

5.2 Bakgrunn for ønsket endring

1 000 kr-feilene er per nå de feilene som forekommer oftest i skjemarapporteringen. De andre endringene som er foreslått handler om å få inn så gode, dekkende og brukbare data som mulig og minimere risikoen for feilrapportering.

Når det gjelder frivillige barne- og ungdomsforeninger er ikke tilgangen til lokaler alltid like god som for eksempel for idrettslagene, og det kunne derfor vært interessant å undersøke muligheten for en kartlegging av tilgangen til lokaler for disse foreningene.

Forslaget om å skille ut frivilligsentralene som et eget spørsmål i skjemaet og en egen variabel springer ut av en anerkjennelse av at dette i realiteten er øremerkede tilskudd i et format som ønskes videreført. Det er interessant med en rapportering

av hva kommunene gir av tilskudd fra de øremerkede midlene og/eller hva kommunen gir av ekstra tilskudd.

5.3 Administrative registre

Ikke relevant

6 Evaluering av siste rapportering

6.1 Utarbeiding av skjema

Skjema og veiledninger ble gjennomgått før utsendelse og det ble gjort visse tekstlige justeringer. Der vi ønsker gjennomsnittstall er teksten blitt uthevet, siden det er en del kommuner som kun summerer uten å regne ut gjennomsnitt.

6.2 Kontroller i skjema

Våren 2020 evaluerte Seksjon for operasjonell forretningsstøtte (SSB) skjemaet vårt og la inn kontroller i skjemadesigner på to av de variablene som det har vært editert og endret mest på. Det ble lagt inn kontroller hvor skjemaansvarlig får beskjed om at det er ikke mulig å rapportere mer enn 7 dager i uken og 53 uker i året. Disse forbedringene bidro til at det ikke dukket opp feil i disse postene i årets innrapportering

6.3 Innsamling av data (rapportering)

Tjenestedata for deler av kulturområdet samles inn via KOSTRA-portalene ved hjelp av skjema 17 (funksjon 231, 380 og 385), samt eksterne data for funksjon 370 Bibliotek (fra Nasjonalbiblioteket), funksjon 373 Kino (fra Film & Kino), og funksjon 383 Kulturskoler (fra GSI-data).

6.4 Bearbeiding/revisjon og kontroll

Skjema 17 benytter ISEE/Dynarev som editeringssystem. Dette har vært benyttet i flere år. Kontroller mot tidligere års data gjør editeringen enklere og sikrere. Siden skjema 17 ikke er så omfattende, er det ikke behov for mange logiske kontroller i selve utfyllingen av skjema. Beløpsfeltene skal være i hele 1 000 kroner. Fremdeles blir 1 000-feil fanget opp, men dette har blitt bedre de siste årene. Det er også noen feil i postene hvor det skal regnes ut gjennomsnittstall, her kommer det i blant sammenlagte tall.

Det er mulig å legge inn kontroller som kan fange opp flere av 1 000 kr-feilene, men dette ble ikke prioritert i år da det må gjøres noen kvalitative vurderinger av hva som kan regnes som naturlige svingninger samt en vurdering av konsekvensene av kommunereformen for hvor grensen skal gå for kontrollene.

Den største utfordringen med innrapporteringen for 2020 var at flere kommuner hadde rapportert inn planlagte tall framfor reelle tall, særlig på post 2 i skjemaet som omhandler kommunale fritidssentre. Etter å ha fått innspill fra arbeidsgruppa om saken ble det sendt ut informasjon til skjemaansvarlige om at vi ønsker reelle

tall, også i år hvor det er mange avvik fra normalen, slik som 2020 som var preget av restriksjoner som følge av koronapandemien.

6.5 Publisering

Ved publiseringen den 15. mars manglet det 36 innsendinger av til sammen 372. Den 15. juni manglet det 8 innsendinger. Det ble gjennomført flere purrerunder for skjema 17, samt e-post-henvendelser fra SSB med spørsmål om mulig feilrapportering. Til mars-publiseringen hadde vi mottatt data fra eksterne kilder – Film & Kino, GSI-data for kulturskoler og foreløpige data fra Nasjonalbiblioteket. Ny fil fra Nasjonalbiblioteket fikk vi til publiseringen den 15. juni.

I tråd med SSBs retningslinjer for harmonisering av KOSTRA-tabellene på tvers av fagområder har tabellene nå fått en ny rekkefølge med nye underoverskrifter på statistikkensiden Kulturtilbod på ssb.no. Tabellene er nå listet som følger:

6.5.1 Tabelloversikt av publiserte tabeller i statistikkbanken

13135: Utvalgte nøkkeltall for kultur (K) 2015 - 2020

KOSTRA – Økonomi

12362: Utgifter til tjenesteområdene, etter funksjon og art (K) 2015 - 2020

12163: Utgifter til tjenesteområdene, etter funksjon og art (F) 2015- 2020

12064: Utgifter til kultur, grunnlagsdata (F) 2015 - 2020

12264: Utgifter til kultur, nøkkeltall (F) 2015 - 2020

12059: Økonomi i folkebibliotek (K) 2015 - 2020

KOSTRA – Tjenestetall Kulturtilbod

11758: Aktivitet i folkebibliotek (K) 2015 - 2020

11760: Bestand, utlån og omløpshastighet i folkebibliotek, etter medietype (K) 2015 - 2020

11761: Frivillige lag og foreninger, etter type lag (K) 2015 - 2020

12063: Kommunale fritidstilbud (K) 2015 – 2020

11817: Kino og kinobesøk (K) 2015 – 2020

12061: Kommunale kulturskoler (K) 2015 – 2020

KOSTRA – Bydeler

12516: Utgifter til kultur, etter funksjon og art (B) 2015 – 2020

11759: Frivillige lag og foreninger, etter type lag (B) 2015 – 2020

12062: Kommunale fritidstilbud (B) 2015 – 2020

KOSTRA – Flere tall

Folkemengde 31.12., etter alder (K) 2015 - 2020

6.5.2 Tabelloversikt over avslutta tabeller

04934 K. Kultur, bydel - nøkkeltall (B) (avslutta serie) 2004 – 2017

04677 K. Kultur, bydel - grunnlagsdata (B) (avslutta serie) 2004 – 2017

04909 K. Kultur - nøkkeltall (K) (avslutta serie) 1999 – 2016

06936 K1. Konsern - Kultur - nøkkeltall (K) (avslutta serie) 1999 – 2016

04692 K. Kultur - grunnlagsdata (K) (avslutta serie) 1999 – 2016

06937 K1. Konsern - Kultur - grunnlagsdata (K) (avslutta serie) 1999 – 2016

06421 K. Kultur - kvalitet (K) (avslutta serie) 1999 – 2016

04924 K. Kultur - nøkkeltall (F) (avslutta serie) 1999 – 2016

07795 K1. Konsern - Kultur - nøkkeltall (F) (avslutta serie) 2004 – 2016

04667 K. Kultur - grunnlagsdata (F) (avslutta serie) 1999 – 2016

07799 K1. Konsern - Kultur - grunnlagsdata (F) (avslutta serie) 1999 - 2016

6.5.3 Endring av variabler

Det er gjort endringer i nøkkeltallstabellen etter tilbakemeldinger fra brukere og etter diskusjon i arbeidsgruppa. Nasjonalbiblioteket ble forespurt om innspill, da to av tallene er bibliotek tall. Dette gjelder tabell 12060 Utvalgte nøkkeltall for kultur (K). To variabler er fjernet og erstattet av to nye og en variabel er endret. Rekkefølgen på tallene er også endret og satt sammen mer tematisk.

6.5.4 Fjerning av variabler

Variablene «Brutto driftsutgifter til folkebibliotek» og «Omløpshastighet for bøker (antall)» er fjernet fra tabell 12060 Utvalgte nøkkeltall for kultur (K).

6.5.5 Nye variabler

Variablene «Netto driftsutgifter til folkebibliotek per innbygger» og «Utlån per innbygger» ble lagt til i tabell 12060 Utvalgte nøkkeltall for kultur (K).

6.5.6 Endring av innhold i eksisterende variabler

«Netto driftsutgifter til allmenn kultur i 1 000 kr» blitt endret til «Netto driftsutgifter til allmenn kultur per innbygger» i tabell 12060 Utvalgte nøkkeltall for kultur (K).

6.6 Brukerreaksjoner

De brukerreaksjonene som har kommet har i hovedsak vært knyttet til spørsmål om utfylling av skjema 17.

7 Annet

8 Referanser

9 Vedlegg