



Regler for registrering av fylkeskommunale tjenester i Enhetsregisteret

Sist oppdatert september 2025

1	Innledning	3
1.1	Viktig bruk av korrekte opplysninger	3
1.2	Enhetsregisteret (ER) ved Brønnøysundregistrene	3
1.3	Bedrifts- og foretaksregisteret (BoF) i SSB	3
2	Begreper og definisjoner	4
2.1	Hovedenhet og underenhet	4
2.1.1	Hovedenhet	4
2.1.2	Underenhet (bedrift)	4
2.2	Struktur/Organisasjonsledd	4
2.2.1	Flerleddet struktur	4
2.2.2	Flat struktur	4
2.3	Næringskoder	5
2.4	Andre inndelinger og definisjoner	5
2.4.1	Funksjoner i KOSTRA	5
3	Registrering av bedrifter	5
3.1	SSBs definisjon av bedrift	5
3.2	Presisering av inndelingsreglene for fylkeskommuner	5
3.2.1	Administrasjon	6
3.2.2	Undervisning	6
3.2.3	Helse og sosial	7
3.2.4	Kultur	8
3.2.5	Teknisk drift/eiendomsdrift	8
3.2.6	Kollektivtransport	9
3.2.7	Næringsvirksomhet	9
3.2.8	Aktiviteter som ikke skal registreres som egne enheter/bedrifter	9
4	Interfylkeskommunalt samarbeid	10
5	Innmelding av ansatte i A-ordningen	10
5.1	Yrke	10
6	Lovhjemler	10
6.1	Eurostats rådsforordning	10
6.2	Lov om Enhetsregister med forskrift	11
7	Melde endringer til BoF/ER	11
8	Spørsmål	11

1 Innledning

Dette notatet inneholder informasjon om reglene for registrering av fylkeskommunale tjenester i Enhetsregisteret (ER) og i Statistisk sentralbyrå (SSB) Bedrifts- og foretaksregisteret (BoF). Denne inndelingen ligger og til grunn for fylkeskommunenes rapportering av arbeidstakere til A-ordningen.

Lovhjemler for inndelingsreglene er SSBs definisjon av bedrift, som bygger på Eurostats rådsforordning for statistiske enheter, samt Lov om Enhetsregister, se kapittel 3.

Næringskoder i dette notatet er basert på Standard for næringsgruppering 2025 (SN2025) som ble innført i Enhetsregisteret 01.09.2025.

1.1 Viktig bruk av korrekte opplysninger

En detaljert inndeling etter type aktivitet (næringskode) og adresse brukes blant annet til utarbeidelse av offisiell statistikk hos SSB. Fylkeskommunenes oppfølging av at alle fylkeskommunens tjenester er korrekt registrerte og løpende rapportering av arbeidstakerne er avgjørende for kvaliteten på en rekke statistikker som Statistisk sentralbyrå (SSB) utarbeider om fylkeskommunen. Statistikk over personellinnsats i form av årsverk i KOSTRA er sentralt. I tillegg leveres tall over sykefravær og sysselsetting til Kompetanseløftet som Helsedirektoratet utarbeider årlig. Fylkeskommunenes sysselsetting inngår også i den generelle sysselsettingsstatistikken som dekker alle arbeidsgivere (private og offentlige) med bedrift i fylket. Foruten fylkeskommunene selv er det en rekke sentrale brukere av disse tallene, som departementer og direktorater, regionale og nasjonale forskningsmiljøer, bransjeorganisasjoner, yrkessammenslutninger og konsulentfirmaer.

Det er svært viktig at fylkeskommunen har en felles forståelse av registreringen, på tvers av fagområde, regnskapskontor og lønns-/personalavdeling, og gode rutiner som sikrer god informasjonsflyt ved endringer i bedrifter og arbeidsforhold.

Den geografiske oppdelingen gir mulighet for å lage kart/statistikk over arbeidsplasser etter f.eks. bydeler og grunnkrets ved kopling til Matrikkelen. Dette er nyttig blant annet i lokale transportanalyser.

1.2 Enhetsregisteret (ER) ved Brønnøysundregistrene

Enhetsregisterets funksjon er å samordne opplysninger om næringslivet og offentlige virksomheter som fins i ulike offentlige registre.

Andre tilknyttede registre plikter ut fra enhetsregisterloven å samarbeide med Enhetsregisteret og holde opplysningene i registeret oppdaterte. Statistisk sentralbyrå er ansvarlig for registrering og vedlikehold av offentlig forvaltning i Enhetsregisteret.

1.3 Bedrifts- og foretaksregisteret (BoF) i SSB

Statistisk sentralbyrås Bedrifts- og foretaksregister (BoF) er et av flere registre tilknyttet Enhetsregisteret.

BoF gir oversikt over alle foretak (hovedenheter) og bedrifter (underenheter) i privat og offentlig sektor i Norge. BoF skal være et heldekkende og kvalitetssikret register, og utgjør en felles populasjon for den økonomiske og næringsmessige statistikken. Statistisk sentralbyrå (SSB) er ansvarlig for opprettelse og vedlikehold av fylkeskommuner og fylkeskommunale virksomheter i BoF og ER.

2 Begreper og definisjoner

I Enhetsregisteret (ER) og i Statistisk sentralbyrås Bedrifts- og foretaksregister (BoF) brukes følgende begreper og definisjoner:

2.1 Hovedenhet og underenhet

2.1.1 Hovedenhet

Hovedenhet er et samlebegrep for personer, selskaper, foreninger, fylkeskommuner og andre som har plikt eller rett til å registrere seg i Enhetsregisteret. Omtales også som foretak, juridisk enhet og rettssubjekt. Fylkeskommunene er registrert med organisasjonsform FYLK og er hovedenheter.

2.1.2 Underenhet (bedrift)

Underenhet registreres for aktivitetene hovedenheten driver. En hovedenhet kan ha én eller flere underenheter. Underenheter er ikke selvstendige rettssubjekter, men er underlagt en hovedenhet. Hovedregelen er at alle hovedenheter som driver næringsvirksomhet og/eller har ansatte skal ha minst én underenhet registrert.

Alle fylkeskommuner har flere underenheter. Alle fylkeskommunale underenheter har organisasjonsform Bedrift (BEDR). Hver bedrift er registrert med eget organisasjonsnummer. Bedriftenes organisasjonsnummer er knyttet opp mot enten fylkeskommunens organisasjonsnummer eller mot et organisasjonsledd, se flerleddet struktur.

2.2 Struktur/Organisasjonsledd

Hovedenhet er fylkeskommunen (FYLK).

Hver fylkeskommune kan være registrert med inndeling i organisasjonsledd (flerleddet struktur) eller med såkalt flat struktur.

2.2.1 Flerleddet struktur

Organisasjonsledd (organisasjonsform ORGL) er et nivå av enheter mellom hovedenheten (fylkeskommunen) og bedriftene. Organisasjonsleddene skal vise fylkeskommunens organisering og er ikke egne rettssubjekter.

Det er frivillig for fylkeskommunene å registrere organisasjonsledd. Hvis fylkeskommunen velger å registrere flerleddet struktur med organisasjonsledd skal det registreres organisasjonsledd for hvert tjenesteområde, f.eks. videregående opplæring, tannhelsetjenesten, fylkesadministrasjon og kollektivtrafikk.

Et organisasjonsledd bør ha en betydelig grad av selvstendighet. Denne selvstendigheten vil normalt omfatte styringen av mer enn én bedrift. Det vil si det ikke skal registreres organisasjonsledd for én enkelt tjeneste (bedrift).

De enkelte bedriftene, slik som skoler, tannklinikker osv. registreres som bedrifter knyttet til det organisasjonsledd de tilhører.

2.2.2 Flat struktur

Bedriftene registreres direkte under fylkeskommunen uten mellomliggende organisasjonsledd.

2.3 Næringskoder

Næringskoder fastsettes etter Standard for næringsgruppering. Gjeldende standard er betegnet SN2025 som bygger på EUs NACE Rev.2.1. Dette er en internasjonal standard som er beregnet for bruk i offisiell statistikk.

Hver bedrift skal påføres en næringskode som fastsettes på bakgrunn av bedriftens hovedaktivitet.

Standard for næringsgruppering (SN2025) finner du her:

<https://www.ssb.no/klasse/klasseklassifikasjoner/6>

2.4 Andre inndelinger og definisjoner

2.4.1 Funksjoner i KOSTRA

I KOSTRA er utgangspunktet at fylkeskommunens oppgaver og ressursbruk skal knyttes til dekning av innbyggernes behov. Begrepet funksjon fokuserer på hvilke typer behov tjenestene skal dekke, og hvilke brukergrupper disse tjenestene primært er ment for. Funksjon er i prinsippet uavhengig av hvilke typer tjenester fylkeskommunene har etablert og hvordan tjenestene er organisert.

Funksjon brukes ved rapportering til FylkesKOSTRA.

Vær oppmerksom på at det ikke er 1:1 forhold mellom KOSTRA-funksjoner og næringskoder og at det er næringskodene som er bestemmende for inndelingsreglene og registreringen i ER og BoF.

3 Registrering av bedrifter

3.1 SSBs definisjon av bedrift

En lokalt avgrenset funksjonell enhet hvor det hovedsakelig drives aktiviteter som faller innenfor en bestemt næringsgruppe.

Av definisjonen følger at man skal registrere bedrifter etter følgende hovedprinsipper:

- 1) beliggenhet (fysisk adresse). Det skal registreres én bedrift for hver adresse der minst én person har sin faste arbeidsplass.
- 2) hva slags type *aktivitet* som drives (næring). Hvis det drives næringsaktivitet i flere næringer på samme sted skal hver næring, som sysselsetter minst 5 personer, være registrert som egen bedrift.

Det skal ikke registreres flere bedrifter med samme næring på samme adresse.

3.2 Presisering av inndelingsreglene for fylkeskommuner

I dette kapitlet er det angitt hvilke typer av tjenester en fylkeskommune normalt vil ha og som det kreves at fylkeskommunen registrerer som egne bedrifter i Enhetsregisteret (f.eks. videregående skoler). Unntak fra hovedprinsippene er også beskrevet.

Under gjennomgangen av de enkelte tjenester nedenfor, gjentas ikke at det også ligger krav om geografisk oppdeling av hver tjeneste hvis dette forekommer. Der hvor tjenesten er geografisk atskilt av plasshensyn og lokalisert nær hverandre kreves ikke oppsplitting (f.eks. at sentraladministrasjonen er plassert i tre bygg på naboeiendommer).

3.2.1 Administrasjon

Sentraladministrasjonen vil som oftest være den «funksjonsovergripende» eller «ikke tjenesteytende» administrasjonen som i KOSTRA skal skilles fra tjenesteproduksjonen, mens sektor(etats)administrasjon har oppgaver innen utvikling og koordinering, eller direkte brukerrettede oppgaver av bestemte tjenester.

<i>Sentraladministrasjonen</i>	Sentraladministrasjon skal registreres samlet - inklusive sentralbord, rådmannskontor, fylkeskasse, lønns- og personalkontor, informasjonssesksjon osv. Er sentraladministrasjonen lokalisert på flere (beliggenhets)adresser skal hvert sted registreres som egen enhet. Næring: 84.110 Generell offentlig administrasjon Funksjon: 420 Administrasjon
<i>Politikere</i>	Hvis det finnes politikere som fylkeskommunen har arbeidsgiveransvar for, skal disse registreres under sentraladministrasjonen, og ikke som egen bedrift. Næring: 84.110 Generell offentlig administrasjon Funksjon: 400 Politisk styring
<i>Etatsadministrasjon</i>	Administrative kontorer utenom sentraladministrasjonen, som etats-, sektoradministrasjon, skal skilles ut som egne bedrifter så sant fylkeskommunen har slik administrasjon. For sektor/etatsadministrasjon: Næring: 84.120 Offentlig administrasjon tilknyttet helsestell, undervisning, kultur og annen sosial virksomhet Funksjon: Er plassert på mange funksjoner
<i>Fylkesrevisjonen</i>	Hvis fylkesrevisjon kun betjener fylket registres den sammen med sentraladministrasjon, se også Interfylkeskommunalt samarbeide. Næring: 84.110 Generell offentlig administrasjon Funksjon: 410 Kontroll og revisjon
<i>Tverrgående tjenester</i>	Tverrgående tjenester/støttefunksjoner som vaktmestere, renholdspersonale, personer på sysselsettingstiltak ol. skal registreres på den virksomheten de arbeider mest, f.eks. en skole.

3.2.2 Undervisning

<i>Videregående skole</i>	Hver enkelt skole skal registreres. Dette vil omfatte all aktivitet ved skolene som hører inn under samme administrative enhet, etat o.l. Vaktmestere og renholdspersonale, som arbeider ved den enkelte skole, rapporteres også på skolen /den skole der de arbeider mest. Filialer med egen adresse skal skilles fra hovedskolen og registreres som egne bedrifter når det er arbeidstakere som har sin faste arbeidsplass ved filialen. Det er mange fylkeskommuner som også har etablert arbeidsinstitutter som ligger innunder tilbudet videregående opplæring, og som er et alternativ for ungdom som ikke fortsetter på de tradisjonelle skolene etter
---------------------------	--

	fullført ungdomsskole. Ofte består tilbudet av praktisk opplæring. Disse instituttene skal registreres som egne bedrifter. Næring: 85.310 Videregående opplæring innenfor studieforberevende utdanningsprogram 85.320 Videregående opplæring innenfor yrkesfaglige utdanningsprogram Funksjon: 520, 521-537 Undervisning til alle elever fordelt på utdanningsprogrammene
<i>Fagskole</i>	Hver enkelt fagskole skal registreres. Dette vil omfatte all aktivitet ved skolene som hører inn under samme administrative enhet, etat o.l. Filialer med egen adresse skal skilles fra hovedskolen og registreres som egne bedrifter når det er arbeidstakere som har sin faste arbeidsplass ved filialen. Næring: 85.330 Undervisning innenfor kort høyere yrkesfaglig utdanning 85.404 Undervisning innenfor lang høyere yrkesfaglig utdanning Funksjon: 554 Høyere yrkesfaglig utdanning
<i>Tillitsvalgte</i>	Tillitsvalgte skal registreres på den bedrift de er fast ansatt i.
<i>Lærlinger</i>	Lærlinger skal registreres på den bedrift de forventes å være lengst/mest knyttet til.
<i>Andre undervisningsenheter</i>	Andre undervisningsenheter skal registreres dersom disse er lokalisert på egne adresser. Næring: 85.597 Annen undervisning ellers 85.591 Undervisning ved folkehøgskoler Funksjon: 590 Andre formål
<i>PPT/PPR</i>	PPT/PPR-kontor skal registreres som egen bedrift. Næring: 85.691 Pedagogisk-psykologisk rådgivningstjeneste 85.692 Tjenester utført ved spesialpedagogiske kompetansesentra og tjenester utenom PPT Funksjon: F563 Oppfølgingstjenesten F564 Pedagogisk psykologisk tjeneste.

3.2.3 Helse og sosial

<i>Tannhelsetjeneste</i>	Tannhelsetjenesten og tannklinikkene med fast ansatt personale skal registreres som egne bedrifter. Næring: 86.230 Tannlegetjenester Funksjon: 660 Tannhelsetjeneste - fellesfunksjoner 665 Tannhelsetjenesten - pasientbehandling
--------------------------	---

3.2.4 Kultur

<i>Bibliotek og museer</i>	Hvert bibliotek og museum skal registreres som egen bedrift uansett størrelse. Bibliotekfilialer som kun har åpent få dager i uka registreres ikke og ansatte rapporteres på hovedbiblioteket. Næring: 91.111 Drift av folkebiblioteker 91.112 Drift av fag- og forskningsbiblioteker 91.211 Drift av kunst- og kunstindustrimuseer 91.212 Drift av kulturhistoriske museer 91.213 Drift av naturhistoriske, teknologiske og vitenskapshistoriske museer Funksjon: 740 Bibliotek 760 Muséer
<i>Idrettshaller, svømmehaller</i>	Hvis fylkeskommunen har svømmehaller, idrettshaller og baneanlegg, skal de registreres hver for seg, <i>så sant det er knyttet fast ansatte til hvert anlegg.</i> Næring: 93.110 Drift av idrettsanlegg Funksjon: 775 Idrett Dersom det ikke er knyttet fast ansatte til hvert anlegg/hall vil de ansatte være i eiendomsdrift eller i en samlet bedrift for idrettsanlegg.

3.2.5 Teknisk drift/eiendomsdrift

Den administrative delen av teknisk sektor skal registreres sammen med etatsadministrasjonen. Arbeidstakere ved den utøvende delen av teknisk sektor skal registreres i bedriften de hovedsakelig arbeider. Ved interfylkeskommunalt samarbeid, se kapittel om interfylkeskommunalt samarbeid.

<i>Teknisk etat</i>	Drifts- og vedlikeholdsavdelingene innen teknisk etat kan ha ulik organisering Det må registreres minst en felles anleggstjeneste som også kan omfatte ansvar for veier, men avdelinger med separat lokalisering skilles ut. Næring: 84.130 Offentlig administrasjon tilknyttet næringsvirksomhet og arbeidsmarked Funksjon: 722 Fylkesveier
<i>Eiendomsdrift</i>	Fylkeskommunal eiendomsdrift skal registreres dersom det er ansatte i slik virksomhet. Dette gjelder også for drift av fylkeskommunale boliger. Næring: 81.100 Kombinerte tjenester tilknyttet eiendomsdrift Funksjon: Fordeles utover funksjonene eller på funksjon 490 Interne serviceenheter

3.2.6 Kollektivtransport

Registrering av bedrifter er kun nødvendig der fylkeskommunen har arbeidsgiveransvaret. Foretak der fylkeskommunen har eierkontroll registreres som egne hovedenheter/foretak, for eksempel Fylkeskommunalt foretak (FKF). Nedenfor vises ulike typer næringsvirksomhet som skal registreres som egne bedrifter:

<i>Transport</i>	Kollektivtransport drevet av fylkeskommunen. Næring: 39.310 Passasjertransport med rutebil 49.120 Passasjertransport med sporvei 49.340 Passasjertransport med kabelbaner og skiheiser 50.102 Innenriks kystruter med passasjerer 50.109 Kysttrafikk med passasjerer ikke nevnt annet sted Funksjon: 730 Buss 732 Båtruter 734 Trikk, bybane og T-bane
<i>Fergeselskap</i>	Fylkesveiferger Næring: 50.102 Innenriks kystruter med passasjerer Funksjon: 731 Fylkesveiferjer

3.2.7 Næringsvirksomhet

<i>Jord- og skogeiendommer</i>	Drift av jord- og skogeiendommer registreres dersom det drives atskilt fra drifts- og vedlikeholdsavdelingen i teknisk etat. Næring: 01. Jordbruk og tjenester tilknyttet jordbruk, jakt og viltstell 02. Skogbruk og tjenester tilknyttet skogbruk Funksjon: 710 Fylkeskommunal næringsvirksomhet
<i>Eiendomsdrift</i>	Fylkeskommunalt eide bygninger, som leies ut til annet enn fylkeskommunal tjenesteproduksjon, skal registreres dersom det er ansatte i bedriften. Næring: 68.2 Utleie av egen eller leid fast eiendom Funksjon: 710 Fylkeskommunal næringsvirksomhet

3.2.8 Aktiviteter som ikke skal registreres som egne enheter/bedrifter

<i>Miljøvern</i>	Fast ansatte skal registreres på den bedrift de arbeider, eksempelvis sentraladministrasjonen.
<i>Politikere</i>	Hvis det finnes politikere som skal meldes inn i A-ordningen, skal disse registreres under sentraladministrasjonen, og ikke som egen bedrift.
<i>Sysselsettingstiltak</i>	Ansatte på sysselsettingstiltak skal registreres på den bedriften de arbeider i, og ikke som egen bedrift. De som arbeider ved ulike bedrifter meldes inn på den bedriften de forventes å arbeide lengst ved.
<i>Tillitsvalgte</i>	Tillitsvalgte skal registreres på bedriften de er fast ansatt i.
<i>Lærlinger</i>	Lærlinger skal registreres på bedriften de forventes å være knyttet til lengst/mest.

4 Interfylkeskommunalt samarbeid

Interfylkeskommunalt samarbeid som Interkommunalt politisk råd eller Kommunalt oppgavefelleskap skal registreres som Annen juridisk person i Enhetsregisteret dersom det framgår av samarbeidets vedtekter at det er eget rettssubjekt.

Samarbeider som ikke er egne rettssubjekter registreres etter reglene for registrering av bedrifter (underenheter) under den fylkeskommunen som har arbeidsgiveransvar for ansatte.

Samarbeider som ikke er eget rettssubjekt og som heller ikke oppfyller reglene for registrering av bedrifter registreres ikke.

5 Innmelding av ansatte i A-ordningen

I likhet med andre arbeidsgivere er fylkeskommunen pliktig til å rapportere lønns- og ansettelsesforhold til A-ordningen. Dette gjøres samlet i a-meldingen som skal sendes inn hver måned av alle som utbetaler lønn, pensjon og andre ytelser. De fleste arbeidsgivere gjør dette ved filoverføring etter lønnskjøring. A-meldingen inneholder opplysninger om lønn og ytelser, i tillegg til status på alle arbeidsforhold. Skatteetaten, NAV Aa-registeret og SSB blir automatisk oppdaterte via A-ordningen.

SSB bruker tall på arbeidstakere som fylkeskommunene rapporterer via A-ordningen. Det er derfor viktig at fylkeskommunene løpende oppdaterer inn- og utmeldinger samt at alle ansatte blir rapportert på korrekt bedrift (underenhet).

Vikarer skal registreres på den bedrift de forventes å bli lengst knyttet til eller vil arbeide mest ved.

Vikarer og personer som betjener flere næringer må aldri rapporteres som administrasjon.

Mer informasjon om a-ordningen og a-melding finner du på Skatteetaten.no og Altinn.no

5.1 Yrke

Se informasjon for hvordan du finner riktig yrkeskode på SSB: <http://www.ssb.no/a/yrke/>.

Hvilken yrkeskode en stilling skal ha, bestemmes av arbeidsoppgavene. Det vil si at yrkeskoden skal tilsvare konkrete arbeidsoppgaver, ikke utdanning hos den enkelte, type ansettelsesforhold, kontrakt, lønn eller bransje.

- Hovedregelen er at ansatte som utfører samme arbeidsoppgaver, skal ha samme yrkeskode.
- Dersom en person kun har én kontrakt med en arbeidsgiver, men ulike arbeidsoppgaver, skal personen få en yrkeskode som tilsvarer det han eller hun bruker mest tid på.
- Dersom en person har to ulike arbeidsforhold med ulike arbeidsoppgaver, skal personen rapporteres med to ulike yrkeskoder.

Det er altså stillingen som er avgjørende for yrkeskoden, ikke personen.

6 Lovhjemler

6.1 Rådsforordning

Lovhjemler for reglene er SSBs definisjon av bedrift, som bygger på rådsforordning (EØF) nr. 696/93. Gjennom EØS-avtalen er Norge v/SSB forpliktet til å følge denne forordningen.

SSBs (forordningens) definisjon av bedrift gjelder også i Enhetsregisteret.

6.2 Lov om Enhetsregister med forskrift

I henhold til forskrift om registrering i Enhetsregisteret §§10 - 11 skal det registreres en underenhet med eget organisasjonsnummer for hver enkelt atskilt virksomhet registreringsenheten (hovedenhet) utøver. En hovedenhets virksomhet kan være atskilt ved at den utøves på flere forskjellige geografiske steder og/eller i ulike bransjer/næringer. Registreringsenheten plikter å melde opplysninger om slike underenheter. Dette gjelder både ved førstegangsregistrering i ER, samt ved senere endringer.

7 Melde endringer til BoF/ER

Endringer, nyregistreringer og nedleggelser meldes via Altinn på skjemaet Samordnet registermelding for offentlig forvaltning.

Skjemaet er utformet for hovedenheter, dvs. fylkeskommune eller organisasjonsledd. Dersom du skal melde om bedrifter (underenheter) skal det gjøres i vedlegg til skjemaet.

Hvis du skal melde mange endringer samtidig ta kontakt med BoF på e-post BoF@ssb.no eller telefon 62 88 55 88

8 Spørsmål

Spørsmål angående reglene skal rettes til Statistisk sentralbyrå, Bedrifts- og foretaksregisteret, på telefon 62 88 55 88 eller BoF@ssb.no.