



Permisjons- og permitteringsopplysninger i a-ordningen

Undersøkelse av datakvaliteten

TALL

SOM
FORTELLER

NOTATER /
DOCUMENTS

2021/44

Christoffer Berge, Ingvild Johansen, Pål Nordby og Ole Villund

I serien Notater publiseres dokumentasjon, metodebeskrivelser, modellbeskrivelser og standarder.

© Statistisk sentralbyrå

Publisert: 30. november 2021

ISBN 978-82-587-1429-0 (elektronisk)

ISSN 2535-7271 (elektronisk)

Standardtegn i tabeller	Symbol
Ikke mulig å oppgi tall Tall finnes ikke på dette tidspunktet fordi kategorien ikke var i bruk da tallene ble samlet inn.	.
Tallgrunnlag mangler Tall er ikke kommet inn i våre databaser eller er for usikre til å publiseres.	..
Vises ikke av konfidensialitetshensyn Tall publiseres ikke for å unngå å identifisere personer eller virksomheter.	:
Desimaltegn	,

Forord

Fra og med 2015 er datagrunnlaget til den registerbaserte sysselsettingsstatistikken basert på opplysninger fra a-ordningen. Arbeidsgivere som har ansatte, eller utbetaler lønn, pensjoner eller andre ytelser, har opplysningsplikt i a-ordningen og skal levere a-melding. Sammen med informasjon om arbeidsforholdet skal arbeidsgiver også rapportere opplysninger om permisjoner og permitteringer. Permisjons- og permitteringsopplysningene er i liten grad utnyttet som følge av usikkerhet rundt kvaliteten. Dette notatet beskriver innrapporteringen av opplysninger om permisjoner og permitteringer til a-ordningen og sammenligner dataene med tilsvarende opplysninger fra Arbeidskraftundersøkelsen (AKU) og NAVs Arena-register, og så langt det er mulig forsøker å avdekke årsaker til avvik mellom kildene. Notatet er utarbeidet på oppdrag for Arbeids- og sosialdepartementet.

Statistisk sentralbyrå, 15. november 2021

Ann-Kristin Brændvang

Sammendrag

Fra og med 2015 er datagrunnlaget til den registerbaserte sysselsettingsstatistikken basert på opplysninger fra a-ordningen. A-ordningen er en samordnet rapportering av lønns- og ansettelsesopplysninger til Skatteetaten, NAV og Statistisk sentralbyrå regulert av a-opplysningsloven. Arbeidsgivere som har ansatte, eller utbetaler lønn, pensjoner eller andre ytelser, har opplysningsplikt i a-ordningen og skal levere a-melding. Arbeidsgivere har også plikt til å rapportere opplysninger om permisjoner og permitteringer.

Permittering er en midlertidig ordning der arbeidstaker er pålagt arbeidsfritak og arbeidsgiver samtidig er fritatt for lønnsplikt. Arbeidsgiver kan permittere ansatte helt eller delvis i perioder. Virksomheten betaler som hovedregel lønn de 10 første dagene av permitteringen, deretter kan man ha rett til dagpenger fra NAV. I løpet av pandemien har det vært flere midlertidige endringer i reglene for dagpenger under permittering.

Opplysninger om permisjoner og permitteringer i a-ordningen er i liten grad utnyttet som følge av usikkerhet rundt kvaliteten på opplysningene. Dette har særlig blitt aktualisert i lys av den pågående pandemien som ga kraftig vekst i antall permitteringer. Opplysningene benyttes imidlertid til klassifisering av sysselsatte i den registerbaserte sysselsettingsstatistikken. I henhold til internasjonale definisjoner (ILO) regnes ikke permisjoner/permitteringer med en forventet varighet på over 90 dager som sysselsatte. Feil eller manglende rapportering av permisjoner og permitteringer kan dermed påvirke antallet som blir regnet som sysselsatte.

Formålet med dette notatet er å undersøke kvaliteten på permisjons- og permitteringsopplysninger som rapporteres i a-ordningen. Opplysninger om permisjoner og permitteringer fanges også opp i Arbeidskraftundersøkelsen (AKU). I tillegg registreres permitteringer i NAVs Arena-register og er basert på søknader om dagpenger under permittering, og opplysninger om uttak av foreldrepenger registreres i NAVs foreldrepengerregister. Ved å sammenligne data fra a-ordningen med andre kilder vil vi blant annet kunne si noe dekningsgraden og kvaliteten på opplysningene som rapporteres inn.

Mye av forskjellene mellom a-ordningen og Arena-registeret ser ut til å være knyttet opp mot vilkårene for å få innvilget dagpenger, og at kildene fanger opp permitterte på forskjellig tidspunkt. Det synes ikke å være særlige utfordringer knyttet til underrapportering av permitteringsopplysninger i a-ordningen. Dette henger nok sammen med at det ble innført krav om at arbeidstager måtte være registrert med permittering i a-ordningen for at arbeidsgiver skulle kunne søke om lønnskompensasjon. Derimot er det tegn på noe underrapportering av foreldrepermisjoner til a-ordningen når vi sammenligner med foreldrepengerregisteret. Vi kan imidlertid ikke utelukke at det også kan ha sammenheng med mangelfull rapportering av sluttdato på arbeidsforholdet. Det ser også ut til å være noen utfordringer knyttet til mangelfull rapportering av sluttdato for permisjoner/permitteringer samt etterrapporteringer.

Som en konsekvens av analysene i dette notatet, vil det komme noen endringer i måten opplysninger om permisjoner og permitteringer behandles i det interne produksjonssystemet for den registerbaserte sysselsettingsstatistikken. Vi har blant annet sett at det er en del tilfeller der det rapporteres etterfølgende permitteringer som bør slås sammen for å gjenspeile riktigere varighet, ettersom dette benyttes til klassifisering av sysselsatte. Vi vil også i samarbeid med NAV og Skatteetaten, se på muligheter for utvikling av nye forretningsregler, dialog med opplysningspliktige og/eller foreta endringer i veiledningen til a-ordningen for å forbedre innrapporteringen.

Innhold

Forord	3
Sammendrag	4
1. Hva viser de ulike kildene?	6
1.1. A-ordningen.....	6
1.2. Arbeidskraftundersøkelsen	7
1.3. Registrerte ledige i NAV	8
1.4. Foreldrepengeregisteret.....	9
2. Innrapportering i a-ordningen	10
2.1. Antall innrapporterte permisjoner og permitteringer.....	10
2.2. Rapportering av sluttdato.....	12
2.3. Flere permisjoner/permitteringer knyttet til samme arbeidsforhold	14
2.4. Permisjoner/permitteringer og utbetaling av lønn.....	16
2.5. Etterrapportering og forsinkelser.....	19
2.6. Oppsummering innrapportering.....	21
3. Sammenligning mellom kilder	22
3.1. Bearbeiding av rådata.....	22
3.2. Permitteringsopplysninger i a-ordningen og Arena-registeret	22
3.3. Permisjons- og permitteringsopplysninger i AKU og a-ordningen	33
3.4. Foreldrepermisjon i a-ordningen og NAVs foreldrepengeregister	35
3.5. Konsistens mellom kildene	38
4. Konklusjon	40
Referanser	41
Vedlegg A: Forretningsregler	42
Vedlegg B: Antall observasjoner	44

1. Hva viser de ulike kildene?

Opplysninger om permisjoner og permitteringer fanges opp både i a-ordningen og Arbeidskraftsundersøkelsen (AKU). I tillegg registreres permitteringer i NAVs Arena-register, og er basert på søknader om dagpenger under permittering, og opplysninger om uttak av foreldrepenger registreres i NAVs foreldrepengerregister. De ulike kildene fanger opp opplysninger om permisjoner og permitteringer på forskjellige måter. Mens a-ordningen fanger opp opplysninger rapportert fra arbeidsgiver, viser AKU og NAV sitt Arena-register informasjon fra arbeidstaker. Vi vil i dette kapittelet gi en beskrivelse av hva som fanges opp i de ulike kildene og hvordan.

1.1. A-ordningen

Dersom en ansatt har permisjon eller blir permittert skal ikke arbeidsforholdet avsluttes, men arbeidsgiver skal oppgi opplysninger om permisjonen/permitteringen. Permitteringer skal oppgis uansett lengde, også perioden som omfatter arbeidsgivers periode for lønnsplikt. Permisjoner skal rapporteres hvis en ansatt har helt eller delvis permisjon fra arbeidsforholdet i 14 dager eller mer. Det gjelder både sammenhengende og ikke sammenhengende permisjonsdager, lønnede og ulønnede permisjoner. Man kan også oppgi kortere permisjoner, men det er ikke et krav.

Både permisjons- og permitteringsopplysninger skal oppgis for alle ordinære og maritime arbeidsforhold når ansatte er permittert, men ikke for frilanser, oppdragstaker og personer som mottar honorarer (vi omtaler i kortform denne gruppen som *oppdragstakere*) eller for pensjon eller andre ytelser utenfor arbeidsforhold. Det er kun pliktig å rapportere opplysninger om oppdrags-takere hver gang det utbetales lønn.

Permisjoner og permitteringer er knyttet til jobben. Følgende opplysninger om permisjoner/permitteringer skal rapporteres i a-ordningen:

- type permisjon/permittering
- permisjons-/permitteringsID
- start- og sluttdato for permisjonen/permitteringen
- permisjons-/permitteringsprosent¹

For permisjoner skal det oppgis en av følgende beskrivelser: permisjon med foreldrepenger, permisjon med militærtjeneste, utdanningspermisjon eller velferdspermisjon. Opplysningene skal rapporteres hver måned til og med den måneden permisjonen/permitteringen avsluttes. Den ansatte kan arbeide inntil 6 uker i permitteringstiden uten at permitteringen opphører eller graderes. Ved arbeid over 6 uker blir permitteringen avbrutt. Hvis den ansatte blir permittert på nytt etter å ha arbeidet i mer enn 6 uker, skal dette oppgis som en ny permittering.

Det finnes ingen klar definisjon av hva som skal regnes som permisjon i veiledningen til a-ordningen, men det gis en rekke eksempler på hva som skal og ikke skal inngå. Eksempler på hva som regnes som permisjon er kurs/studier o.l. som ikke er pålagt av arbeidsgiver, fravær ved pleiepenger og opplæringspenger, permisjon etter utløp av periode med sykepenger, samt svangerskapspermisjon, fødselspermisjon, foreldrepermisjon, omsorg for barn som er innlagt på sykehus eller for alvorlig sykt barn, omsorg for pleie av nærstående, ved militærtjeneste, offentlige verv og tariffestede utdanningspermisjoner. Eksempler fra hva som *ikke* skal regnes som permisjon er kurs, studier o.l. som er pålagt av eller foregår i regi av arbeidsgiver, ansatte som er syke eller hjemme med sykt

¹ Permisjons-/permitteringsprosent representerer hvor mange prosent permisjonen/permitteringen utgjør av den avtalte stillingsprosenten til den ansatte.

barn, og ansatte som får permisjon for å jobbe hos en annen arbeidsgiver. I sistnevnte eksempel skal det oppgis sluttdato for arbeidsforholdet.

I den registerbaserte sysselsettingsstatistikken brukes permisjons- og permitteringsopplysningene først og fremst til klassifisering av sysselsatte. Sysselsatte er definert som personer som utførte inntektsgivende arbeid av minst én times varighet i referanseuken, samt personer som har et slikt arbeid, men som var midlertidig fraværende pga. sykdom, ferie, lønnet permisjon e.l. Personer som er inne til førstegangs militær- eller siviltjeneste regnes som sysselsatte. Personer på sysselsettings-tiltak med lønn fra arbeidsgiver klassifiseres også som sysselsatte. Personer som har permisjon eller er permittert fra jobben regnes som sysselsatte dersom den forventede varigheten på fraværet er under 90 dager. Dette følger anbefalingene fra den internasjonale arbeidsorganisasjonen ILO. I produksjonssystemet til den registerbaserte sysselsettingsstatistikken måles lengden på permisjonen/permitteringen i antall dager fra innrapportert startdato og fram til starten av referanseuka, som er uka med den 16 i, dersom forventet sluttdato ikke er oppgitt. Dersom det er flere permisjoner/permitteringer knyttet til én jobb velges den med lengst varighet.

1.2. Arbeidskraftundersøkelsen

Arbeidskraftundersøkelsen er en intervjuundersøkelse til et utvalg av personer bosatt i Norge. Før 2021 ble personer som har vært helt permittert i inntil tre måneder regnet som sysselsatte med midlertidig fravær, deretter som arbeidsledige. Det ble tidligere kun spurt om hvor lenge man har vært permittert, ikke om hvor lenge man kommer til å være permittert. Det betyr at varigheten ble målt i faktisk tid, og ikke hvor lenge permitteringen var antatt å vare. I 2020 ble den store økningen av permitteringer som en følge av koronautbruddet i første omgang fanget opp som en økning i antall midlertidig fraværende, og etter hvert (ved permitteringer utover tre måneder) som en økning i antall arbeidsledige. I den registerbaserte sysselsettingsstatistikken derimot, blir som nevnt permitterte personer med forventet varighet over 3 måneder ikke regnet som sysselsatte.

I forbindelse med omleggingen av AKU i 2021 er det gjort endringer i spørreskjemaet, som medfører at det er blitt mindre forskjeller i behandlingen av permisjoner og permitterte i AKU sammenlignet med den registerbaserte sysselsettingsstatistikken. Blant annet blir det spurt om fraværet er forventet å vare i mer enn tre måneder. Det samme gjelder permisjoner uten lønn, bortsett fra foreldrepermisjoner, der personer med permisjon i barnets første leveår regnes som sysselsatte. I forbindelse med omleggingen er det også gjort endringer i klassifiseringen av permitterte. Tidligere ble ufrivillig helt permitterte automatisk regnet som arbeidsledige etter en sammenhengende varighet av permitteringen på tre måneder eller mer. Fra og med 2021 blir personer som enten har vært eller forventes å være permittert i mer enn 3 måneder klassifisert som arbeidsledig eller utenfor arbeidsstyrken avhengig av hvordan de svarer på spørsmålene om arbeidssøking og tilgjengelighet.

Alle land i EØS, samt mange andre, har de samme definisjonene, målemetodene og referansetidspunktene i AKU. Det gjør at man enkelt kan sammenligne resultater på tvers av landegrensene. Dette er spesielt viktig i en situasjon der mange land er rammet av de samme ekstraordinære omstendighetene. På grunn av store forskjeller mellom landene når det gjelder ordninger for permittering o.l. inngår ikke «permittert» som en egen kategori landene må ha med i spørsmålet om årsak til fravær i referanseuka. Det er likevel lov å ha med kategorien (og innlemme den sammen med «annet» i innrapporteringen til Eurostat), så flere land har i likhet med Norge valgt å ta den med. Eurostat har dessuten, som følge av koronakrisen, oppfordret landene til å ha med kategorien og å rapportere det inn til Eurostat på frivillig basis.

1.3. Registrerte ledige i NAV

I dette delkapittelet beskrives reglene for dagpenger under permittering og hvordan permitterte fanges opp i NAVs Arena-register. Reglene for permitteringer har imidlertid blitt endret flere ganger i løpet av pandemien. Formålet med dette er ikke å gi en fullstendig beskrivelse av alle endringene som har vært i regelverket for permitteringer, men å beskrive noen sentrale trekk som har betydning for analysene i dette notatet. Det kan også ha kommet endringer siden informasjonen ble hentet fra NAV.no.

Virksomheten betaler som hovedregel lønn de 10 første dagene av permitteringen, deretter kan man ha rett til dagpenger. For å få dagpenger må man registrere seg som arbeidssøker og sende søknad om dagpenger. Dette er også krav for permitterte. Deretter må man sende meldekort hver 14. dag. For permitteringer som startet i perioden 20. mars til 31. august 2020, betalte arbeidsgiver to dager med lønn til den permitterte. Deretter dekket NAV lønnen fra dag 3 til og med dag 20 av permitteringen, dette kalles lønnskompensasjon. Lønnskompensasjonen ble beregnet ut ifra opplysninger som arbeidsgiverne meldte inn i a-meldingen og i NAVs løsning for lønnskompensasjon og refusjon. Det ble også innført krav om at arbeidstager måtte være registrert med permittering i a-ordningen for at arbeidsgiver skulle kunne søke om lønnskompensasjon. Ordningen med lønnskompensasjon opphørte 31. august 2020. Permitterte personer som mottok lønnskompensasjon mottok normalt ikke dagpenger og er derfor ikke med i Arena-registeret for den perioden som pengene gjaldt for. Utbetaling av lønnskompensasjon startet i juni 2021. Varighet med lønnsplikt for arbeidsgiver under permittering kan påvirke hvor tidlige en person melder seg til NAV og blir registrert som arbeidssøker. Det har vært flere endringer i varigheten av lønnspliktperioden de senere årene.

Reglene for utbetaling av dagpenger under permittering har blitt midlertidig endret flere ganger i løpet av pandemien. For de som ble permittert før 1. oktober 2021 måtte man være minst 40 prosent permittert av samlet arbeidstid og hatt en arbeidsinntekt på minst 0,75 G (grunnbeløpet per 1 mai 2021 er 106 399) siste 12 månedene, eller 2,25 G de siste 36 månedene for å ha krav på dagpenger. Fra 1. oktober 2021 og senere må man være minst 50 prosent permittert og ha hatt arbeidsinntekt på minst 1,5 G siste 12 månedene, eller 3 G de siste 36 månedene. Foreldrepenger, svangerskapspenge og svangerskapsrelaterte sykepenger regnes også med i inntektsgrunnlaget. Inntekt som selvstendig næringsdrivende regnes ikke med. I tillegg må man være reell arbeidssøker for å ha rett til dagpenger, dvs. si at man som hovedregel kan jobbe minst 50 prosent og er villig og i stand til å ta ethvert arbeid hvor som helst i Norge eller delta i arbeidsmarkedstiltak. Andre vilkår som må være oppfylt er at man må oppholde seg i Norge, være medlem av folketrygden, og være under 67 år. Studenter som mottar studielån har ikke krav på dagpenger.

Hvis man blir permittert med virkning fra 1. juli 2021 eller senere, kan man motta dagpenger som permittert i inntil 26 uker i løpet av en periode på 18 måneder. Hvis man ble permittert med virkning før 1. juli 2021, kan man få dagpenger som permittert i inntil 49 uker i løpet av en periode på 18 måneder. I forbindelse med koronasituasjonen er det flere midlertidige regler som gjør at man kan ha rett til dagpenger frem til 31. desember 2021 uavhengig av hvor lenge man har mottatt dagpenger de siste 18 månedene.

NAV skiller mellom permitterte og andre arbeidssøkere i sin statistikk. Det skiller også mellom helt og delvis permitterte. Helt permitterte er inkludert i statistikken over helt ledige og delvis permitterte i statistikken over delvis ledige. Hvorvidt man regnes som helt eller delvis permittert avhenger av hvorvidt man jobber noe og mottar lønn fra arbeidsgiveren. Opplysningene i Arena-registeret gjelder personen og ikke jobben. Det betyr for eksempel at hvis man er helt permittert i én jobb og ikke permittert i en annen jobb slår NAV dette sammen og personen regnes som delvis permittert. Dette i motsetning til a-ordningen hvor man rapporterer permitteringsopplysninger knyttet til hver enkelt jobb.

I NAV sin statistikk var status som permittert definert ved et innvilget dagpengevedtak ved permittering. Koronasituasjonen gjorde at denne definisjonen ble endret til å omfatte registrerte arbeidssøkere som enten har fått innvilget dagpenger under permittering eller som har søkt om dagpenger under permittering og ikke fått avslag.

1.4. Foreldrepengeregisteret

Uttak av foreldrepenger registreres i NAVs foreldrepengeregister. For å kunne motta foreldrepenger er det vanligvis tre krav som må oppfylles:

- 1) Man må være medlem av folketrygden
- 2) Må ha hatt inntekt 6 av de 10 siste månedene
- 3) Beregningsgrunnlaget må utgjøre minst 0,5 G

Foreldrepenger er en fleksibel ordning som kan tas ut sammenhengende eller kombineres med arbeid eller ferie. Foreldrepengene må tas ut før barnet fyller 3 år. Regelverket rundt foreldrepenger har endret seg flere ganger. I datagrunnlaget vi ser på i dette notatet vil regelverket fra 1. juli 2014, 1. juli 2018 eller 1. januar 2019 være gjeldende. Den totale stønadsperioden har vært lik i hele denne perioden, det er kun fedrekvotens lengde, og med det fellesperioden, som har endret seg.

2. Innrapportering i a-ordningen

A-ordningen er en samordnet rapportering av lønns- og ansettelsesopplysninger til Skatteetaten, NAV og Statistisk sentralbyrå. Ordningen forvaltes av Skatteetaten. Opplysninger om inntekt og ansatte blir sendt elektronisk via arbeidsgivers lønssystem eller via Altinn. Før dataene mottas av SSB kjøres det en rekke forretningsregler (kontroller) for å avdekke feil og mangler i de innleverte opplysningene. Forretningsregler knyttet til permisjoner/permitteringer omfatter stort sett mangler eller ulogiske verdier knyttet til variablene som innrapporteres, se vedlegg A.

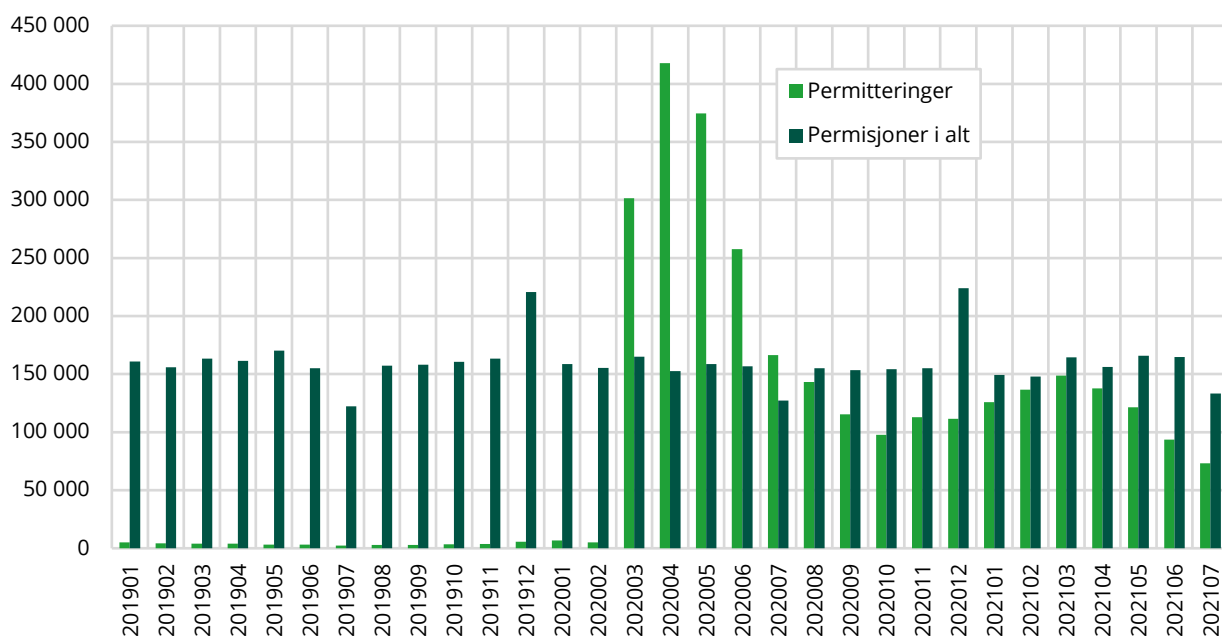
Dataene som mottas i SSB organiseres i ulike datatilstander. Inndata består av nyeste versjon av hvert månedstversnitt av alle data SSB mottar fra Skatteetaten, i tillegg til identifikatorer for inntektsmottakere, virksomheter/foretak og opplysningspliktig. Organiseringen av dataene gjenspeiler slik de er i a-meldingen. Dataene er oppdelt i mange ulike tabeller som må kobles sammen for å kunne brukes til å lage statistikk. Opplysningspliktig kan rapportere flere arbeidsforhold knyttet til én person i en gitt virksomhet som skilles ved hjelp av arbeidsforholdsID. Permisjons- og permitteringsopplysninger identifiseres ved hjelp av permisjons-/permitteringsID og er knyttet til det enkelte arbeidsforholdet. En person vil dermed kunne være registrert med flere permisjoner/permitteringer dersom man har flere jobber i ulike virksomheter, flere arbeidsforhold i samme virksomhet, eller flere etterfølgende permisjoner/permitteringer knyttet til samme arbeidsforhold i løpet av perioden det rapporteres for. For eksempel skal opplysningspliktig rapportere ny permittering med ny startdato dersom den ansatte blir permittert på nytt etter å ha arbeidet i mer enn 6 uker. Det samme gjelder ved endring av permisjons- eller permitteringsprosent. Men det kan også være andre årsaker til at man rapporterer en ny permisjon/permittering. I dette kapitlet ser vi på antall innrapporterte permisjoner/permitteringer og ikke antall jobber eller personer det er knyttet permisjons-/permitteringsopplysninger til. Antallet innrapporterte observasjoner ligger derfor noe høyere enn ved å se på jobber eller personer, se vedlegg B.

Fristen for å rapportere opplysninger til a-ordningen er senest 5 virkedager etter månedens utløp. Det kan likevel bli sendt inn forsinkede meldinger og erstatningsmeldinger dersom man skal rette tidligere innsendte opplysninger. Ettersom analysene i dette notatet er gjort retrospektivt vil slike forsinkede meldinger bli fanget opp gitt at opplysningene er rapportert for den perioden de gjelder for. Derimot fanger vi ikke opp permitteringsopplysninger som for eksempel er rapportert i a-meldingen for mai med start- og sluttdato i mars. Omfanget av dette vil bli undersøkt nærmere i kapittel 2.5.

2.1. Antall innrapporterte permisjoner og permitteringer

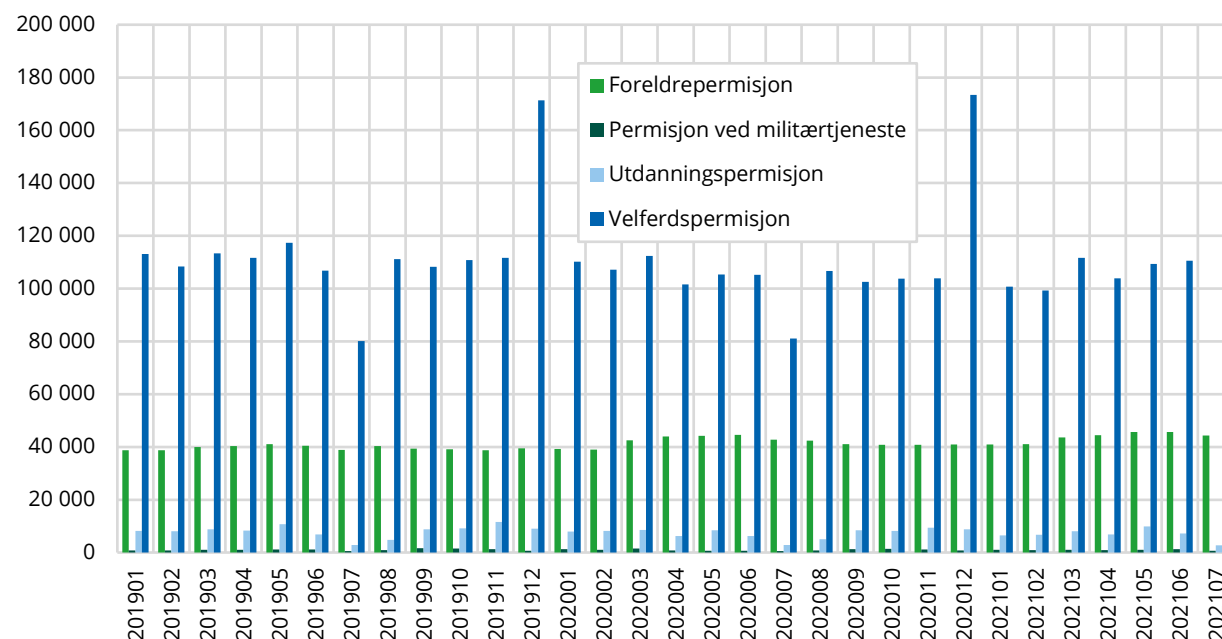
Figur 2.1 viser antall aktive permitteringer og permisjoner i perioden januar 2019 til juli 2021. Med aktive menes permisjoner/permitteringer med start- og stoppdato som overlapper med rapporteringsmåneden. Mens antallet permitteringer steg kraftig i mars 2020, har permisjoner ligget nokså stabilt over tid. Figur 2.2 viser antall permisjoner etter type. Med unntak av desember og juli, ligger antall permisjoner samlet sett på rundt 150 000 i perioden vi her har sett på. Velferdspermisjon utgjør den klart største gruppen av permisjoner.

Figur 2.1 Aktive permisjoner/permitteringer. Januar 2019 - juli 2021



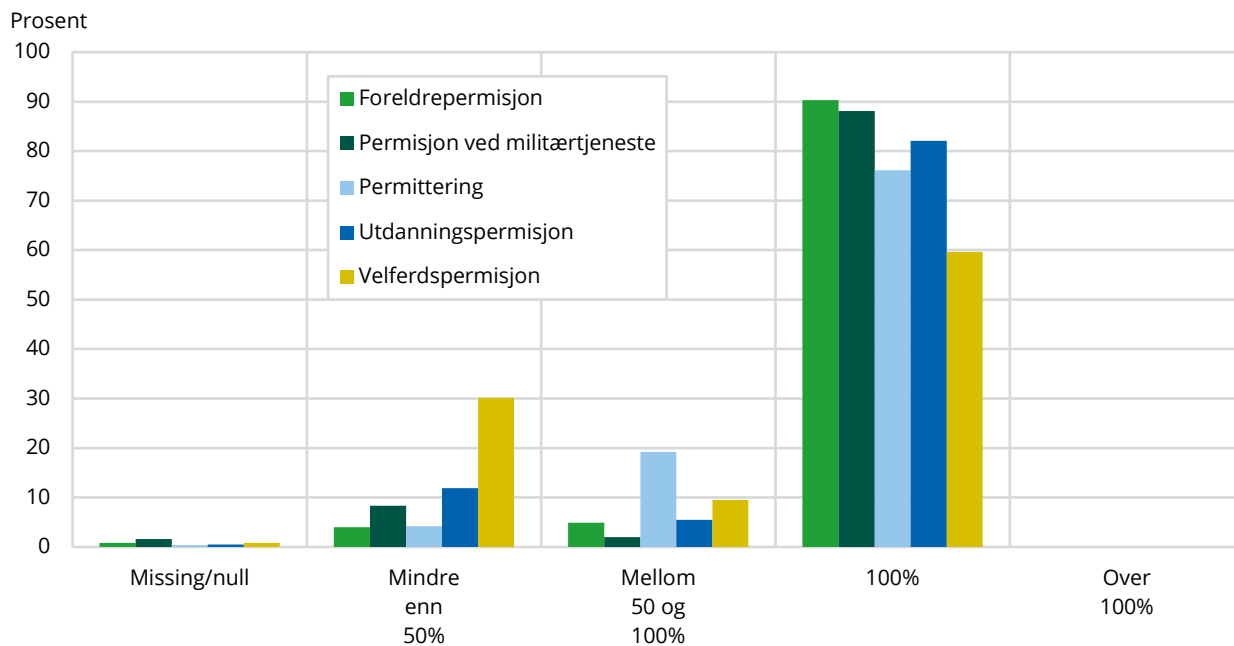
Kilde: Statistisk sentralbyrå

Figur 2.2 Aktive permisjoner, etter type. Januar 2019 - juli 2021



Kilde: Statistisk sentralbyrå

Figur 2.3 viser permisjons-/permitteringsgrad etter permittering og type permisjon per november 2020. Her ser vi blant annet at om lag 90 prosent av permisjoner med foreldrepenger er rapportert med permisjonsgrad 100 prosent. For velferdspermisjoner er tilsvarende andel om lag 60 prosent. Noen få er rapportert med null i permisjons-/permitteringsprosent, disse utelates fra den videre analysen.

Figur 2.3 Permisjons-/permitteringsgrad. November 2020

Kilde: Statistisk sentralbyrå

Det er flere usikkerhetsmomenter når det gjelder kvaliteten på permisjons- og permitteringsopplysninger i a-ordningen, blant annet dekningsgraden og hvorvidt start- og sluttdatoer rapporteres slik de skal. I a-ordningen er det blant annet utfordringer knyttet til rapportering av start- og sluttdatoer for arbeidsforholdet. Det skal rapporteres sluttdato for arbeidsforholdet når det ikke lenger finnes en løpende arbeidsavtale med plikt/rett til å arbeide. Det gjelder også for sesongarbeidere, vikarer, tilkallingsvikarer osv. når sesongen eller vikariatet er over, selv om de skal jobbe igjen ved en senere anledning. Det rapporteres likevel mange arbeidsforhold hver måned som ikke ser ut til å være aktive med hensyn på lønn, ytelser som sykepenger, foreldrepenge mm., og som ikke har fraværsopplysninger om permisjon eller permittering. Utfordringer med rapportering av start- og sluttdatoer for arbeidsforholdet stiller større krav til bearbeiding av dataene for å kunne produsere statistikk.

Vi vil derfor se nærmere på hvorvidt det også er utfordringer med rapportering av start- og sluttdatoer for permisjoner og permitteringer. Dersom det for eksempel er mange permisjoner/ permitteringer knyttet til samme arbeidsforhold som overlapper i tid kan det være en indikasjon på mangelfull rapportering av sluttdato. Vi vil også undersøke kombinasjonen av permisjoner/ permitteringer og utbetaling av lønn for å se om det blir rapportert sluttdato for permisjonen/ permitteringen når vedkommende er tilbake på jobb.

2.2. Rapportering av sluttdato

Det er vanligere å rapportere en forventet sluttdato frem i tid for permisjoner enn for permitteringer. For de ulike typene permisjoner er det oppgitt sluttdato i rundt 80 prosent av tilfellene, mens tilsvarende andel for permitteringer er om lag 50 prosent. Det er også noen som har rapportert sluttdato langt frem i tid, men det gjelder nokså få, se tabell 2.1. Det er også lite omfang av startdatoer langt tilbake i tid.

Fra og med januar 2018 gikk man over fra å rapportere kun «permisjon» til å skille mellom ulike typer permisjon. I forbindelse med dette måtte alle permisjoner rapporteres på nytt. Det som er rapportert som «permisjon» i 2020 er dermed sannsynligvis feilrapporteringer.

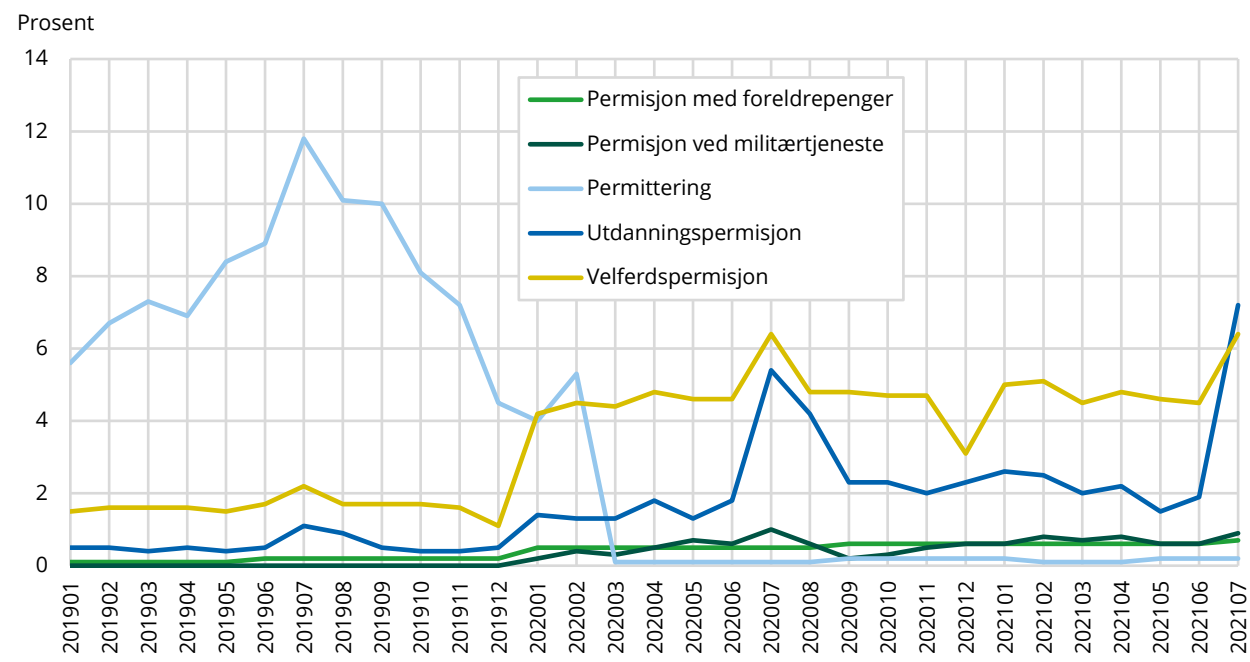
Figur 2.4 viser andel permisjoner/permitteringer med varighet på 2 år eller mer. Varighet er her målt fra startdato for permisjonen/permitteringen fram til siste dag i rapporteringsmåneden. Dersom det er mangelfull rapportering av sluttdato vil vi forvente å se en akkumulering av lange permisjoner/permitteringer. Dette ser imidlertid ut til å svinge en del i løpet av perioden vi her har sett på, som er januar 2019 til juli 2021. For velferdspermisjoner er det mer et skift i starten av 2020. Det skyldes sannsynligvis at permisjonene ble rapportert på nytt i forbindelse med endringen i innrapporteringen fra januar 2018, og at det ble satt ny startdato i stedet for å videreføre eksisterende startdato. Andelen velferdspermisjoner med varighet over 2 år er mellom 4 og 6 prosent (rundt 5 000 observasjoner) i perioden januar 2020 til juli 2021. Det er vanskelig å si hvorvidt disse skulle vært meldt med sluttdato. Velferdspermisjoner er en sammensatt gruppe der enkelte permisjoner kan være av lenger varighet, som for eksempel foreldrepermisjon (permisjon i inntil 2 år etter perioden med foreldrepenger), permisjon i forbindelse med pleie av alvorlig sykt barn eller pleie av noen i livets slutfase, permisjon knyttet til offentlig verv mm.

Figuren viser også at andelen permitteringer med varighet over 2 år faller etter mars 2020. Dette skyldes hovedsakelig det store omfanget av nye permitteringer.

Tabell 2.1 Permisjoner/permitteringer rapportert i 2020, etter sluttår og type

	Totalt	Permisjon i alt	Permisjon med foreldrepenger	Permisjon ved militær- tjeneste	Utdannings- permisjon	Velferds- permisjon	Permittering	
Uoppgitt	1 343 282	340 824	29	106 038	1 395	16 231	217 131	1 002 458
2020	2 377 126	1 313 854	2	316 605	8 623	60 728	927 896	1 063 272
2021	262 207	228 726	0	74 754	1 733	9 154	143 085	33 481
2022	10 964	10 904	0	276	30	1 461	9 137	60
2023	3 622	3 615	0	38	-	347	3 230	7
2024	662	659	0	7	-	64	588	3
2025	785	730	0	-	-	12	718	55
2026	93	93	0	-	-	-	93	-
2027	87	87	0	4	-	-	83	-
2028	53	53	0	3	-	-	50	-
2029	73	71	0	-	-	-	71	2
2030	329	62	0	-	-	-	62	267
2034	3	3	0	-	-	-	3	-
2050	9	-	0	-	-	-	-	9
2099	223	221	0	-	-	-	221	2
2121	1	1	0	1	-	-	-	-
9999	823	202	0	-	-	26	176	621
I alt	4 000 342	1 900 105	31	497 726	11 781	88 023	1 302 544	2 100 237

Kilde: Statistisk sentralbyrå

Figur 2.4 Permisjoner/permittinger med varighet 2 år eller mer. Prosent

Kilde: Statistisk sentralbyrå

2.3. Flere permisjoner/permittinger knyttet til samme arbeidsforhold

Som tidligere nevnt kan en person være registrert med flere permisjoner/permittinger dersom man har:

- Flere jobber i ulike virksomheter
- Flere arbeidsforhold i samme virksomhet
- Permisjoner/permittinger som er etterfølgende i tid

Her vil vi konsentrere oss om tilfeller der det er rapportert flere permisjoner/permittinger knyttet til samme jobb, og se på hvorvidt disse overlapper i tid. Man kan imidlertid ha flere mindre permisjoner samtidig, for eksempel kan man ha 60 prosent utdanningspermisjon og 40 prosent velferdspermisjon som overlapper i tid. Dersom det forekommer flere permittinger eller permisjoner av samme type som overlapper i tid, eller at ulike permisjonstyper og permittinger samlet sett overstiger 100 prosent, kan det tyde på mangelfull rapportering av sluttdato.

Tabell 2.2 gir oversikt over omfanget der det er flere permittinger av samme type knyttet til samme jobb. Tabell 2.3 viser tilsvarende for permisjoner. Antall permisjoner og permittinger knyttet til samme jobb og som har start- og stoppdatoer som overlapper i tid, varierer fra i underkant av 3 000 til 9 000 samlet sett i perioden mars 2020 til juli 2021. Andelen som overlapper i tid er relativt lik for permisjoner og permittinger i starten av perioden, men er noe høyere for permittinger fra september 2020. Til sammen utgjør dette i underkant av 2 prosent av alle permisjoner/permitting totalt sett. Antallet som overlapper i tid er noe høyere på tvers av type permisjon/permitting. Mellom 80 og 90 prosent av disse har samlet permisjons-/permittingegrad som overstiger 100 prosent. Dette kan tyde på mangelfull rapportering/korrigerings av sluttdato.

Mesteparten av tilfellene der det er rapportert flere permittinger eller samme type permisjon knyttet til samme arbeidsforhold er etterfølgende i tid. Tilfeller der neste permisjon/permitting starter dagen etter at den forrige ble avsluttet burde ideelt sett vært slått sammen til én. Disse faller inn under kategorien med null dager overlapp i tabell 2.2 og 2.3. Det kan også diskuteres hvorvidt etterfølgende permisjoner/permittinger med 1 eller 2 dagers opphold burde slås sammen dersom

de faller i forbindelse med helg, helligdager eller lignende, for eksempel at en permisjon/ permittering avsluttes fredag og neste starter mandag.

Slik produksjonsopplegget til den registerbaserte sysselsettingsstatistikken er lagt opp per i dag velges den permisjonen/permitteringen som overlapper med referanseuka, og dersom flere velges den med lengst varighet. Enkelte av disse burde ideelt sett vært slått sammen. Ettersom varigheten på permisjoner/permitteringer benyttes til klassifisering av sysselsatte kan dette påvirke antall sysselsatte noe.

Tabell 2.2 Permitteringer knyttet til samme arbeidsforhold, etter grad av overlapp. Mars 2020 – juli 2021

	Ialt	Opphold					
		Mindre enn null	Null dager	1 dag	2 dager	3 dager	4 dager eller mer
202003	52 453	3 768	39 395	1 032	2 787	457	5 014
202004	82 336	6 554	47 733	1 261	2 647	2 344	21 797
202005	60 093	4 355	34 366	1 405	2 121	828	17 018
202006	28 350	2 816	13 101	662	894	455	10 422
202007	13 320	1 438	3 475	202	569	270	7 366
202008	14 911	1 243	5 169	359	582	314	7 244
202009	11 251	1 271	3 025	280	422	256	5 997
202010	8 598	1 085	2 488	222	360	205	4 238
202011	12 455	1 580	6 349	275	506	216	3 529
202012	13 065	1 348	3 376	525	558	600	6 658
202101	13 598	2 744	4 794	345	442	372	4 901
202102	15 511	2 313	8 288	581	328	264	3 737
202103	19 354	3 019	8 216	797	603	305	6 414
202104	11 448	2 155	3 974	532	934	523	3 330
202105	10 843	2 044	2 614	637	376	214	4 958
202106	6 417	1 301	2 248	167	763	127	1 811
202107	4 495	995	819	69	385	136	2 091

Kilde: Statistisk sentralbyrå

Tabell 2.3 Permisjoner knyttet til samme arbeidsforhold, etter grad av overlapp. Mars 2020 – juli 2021

	Ialt	Opphold					
		Mindre enn null	Null dager	1 dag	2 dager	3 dager	4 dager eller mer
202003	33 702	2 796	4 813	1 413	2 246	1 242	21 192
202004	28 372	2 438	3 333	828	2 569	988	18 216
202005	31 092	2 401	3 144	1 149	1 243	947	22 208
202006	27 020	2 464	3 362	968	1 115	792	18 319
202007	13 274	1 653	2 111	510	1 053	366	7 581
202008	27 907	2 757	4 671	1 359	1 552	1 044	16 524
202009	28 029	2 433	3 008	927	1 112	751	19 798
202010	28 330	2 367	2 924	829	1 210	765	20 235
202011	29 269	2 496	3 089	1 094	1 251	831	20 508
202012	81 310	5 089	3 959	1 779	7 613	4 490	58 380
202101	24 633	2 474	4 057	1 033	1 185	807	15 077
202102	23 178	2 164	2 888	885	974	735	15 532
202103	31 157	2 606	3 392	1 133	1 458	967	21 601
202104	27 488	2 189	3 180	947	2 669	920	17 583
202105	30 971	2 609	3 314	1 054	1 029	1 097	21 868
202106	28 466	2 817	3 474	1 018	1 358	846	18 953
202107	13 856	1 835	2 222	464	1 010	490	7 835

Kilde: Statistisk sentralbyrå

2.4. Permisjoner/permittinger og utbetaling av lønn

Her ønsker vi å se nærmere på eventuelle mangler knyttet til rapportering av sluttdato for permisjoner og permittinger. Ved å se på utbetaling av lønn kan vi få en indikasjon på om det skulle vært rapportert sluttdato for permisjoner/permittinger når personen har begynt å jobbe igjen. Dersom man har lønnet permisjon eller har delvis permisjon/permitting vil det normalt være knyttet lønn til jobben. Vi har derfor avgrenset til henholdsvis permittinger og permisjoner med permitterings-/permisjonsgrad 100 prosent. Ettersom lønnen er knyttet til en person i en gitt virksomhet har vi avgrenset til én permisjon/permitting per person i den enkelte virksomhet, basert på permisjons-/permitteringsprosent og varighet. Tabell 2.4 viser permittinger fordelt etter varighet ved månedsslutt og utbetaling av lønn knyttet til jobben. Tabell 2.5 viser tilsvarende for permisjoner.

Som hovedregel betaler virksomheten lønnen de første 10 dagene av permittingen. For permittinger som startet i perioden 20. mars til 31. august 2020 var arbeidsgiver pliktig til å betale to dager med lønn til den permitterte. Deretter dekket NAV lønnen fra dag 3 til og med dag 20 av permittingen i form av lønnskompensasjon. Arbeidsgivere ble imidlertid oppfordret til å forskuttere lønnen for denne perioden for deretter å søke kompensasjon fra NAV. Dette, sammen med at noen mottar lønn etterskuddsvis, gjør at det ikke nødvendigvis er noe klart skille for når man kan forvente at lønnen opphører. I tillegg er det som nevnt, slik at arbeidstaker kan arbeide inntil 6 uker uten at permittingen opphører eller graderes.

Tabell 2.4 og 2.5 viser at andelen som mottar lønn, som forventet, faller med at lengden på permisjon/permittingen øker. Likevel er det en relativt stor andel som mottar lønn etter 90 dager. I tillegg til forholdene nevnt over, kan det skyldes at personen kan ha flere jobber i samme virksomhet og ikke er 100 prosent permittert i alle jobbene. Men det kan også skyldes manglende rapportering/korrigerende av sluttdato på permisjonen/permittingen dersom man har startet å jobbe igjen. Dette gir ikke nødvendigvis så store utslag i den registerbaserte sysselsettingsstatistikken ettersom det viktigste kriteriet for å klassifiseres som sysselsatt er utbetaling av lønn. Det vil imidlertid kunne ha større betydning for eventuell statistikk over permisjoner/permittinger.

Tabell 2.4 Permitteringer (100 prosent), etter varighet og utbetaling av lønn. Mars 2020 – juli 2021. Prosent

	20 dager eller mindre			21-90 dager			Mer enn 90 dager		
	Ialt	Ikke lønn	Lønn	Ialt	Ikke lønn	Lønn	Ialt	Ikke lønn	Lønn
202003	100.0	11.1	88.9	100.0	46.0	54.0	100.0	71.2	28.8
202004	100.0	14.1	85.9	100.0	39.9	60.1	100.0	70.2	29.8
202005	100.0	20.4	79.6	100.0	58.5	41.5	100.0	71.9	28.1
202006	100.0	18.7	81.3	100.0	30.1	69.9	100.0	44.0	56.0
202007	100.0	30.3	69.7	100.0	54.2	45.8	100.0	58.5	41.5
202008	100.0	20.3	79.7	100.0	55.5	44.5	100.0	58.9	41.1
202009	100.0	14.7	85.3	100.0	46.6	53.4	100.0	56.6	43.4
202010	100.0	10.6	89.4	100.0	46.9	53.1	100.0	57.6	42.4
202011	100.0	17.3	82.7	100.0	31.2	68.8	100.0	58.7	41.3
202012	100.0	12.0	88.0	100.0	37.0	63.0	100.0	58.6	41.4
202101	100.0	16.7	83.3	100.0	59.5	40.5	100.0	66.7	33.3
202102	100.0	17.2	82.8	100.0	40.2	59.8	100.0	69.4	30.6
202103	100.0	10.4	89.6	100.0	36.7	63.3	100.0	69.7	30.3
202104	100.0	18.7	81.3	100.0	37.3	62.7	100.0	68.7	31.3
202105	100.0	22.8	77.2	100.0	43.0	57.0	100.0	61.5	38.5
202106	100.0	16.4	83.6	100.0	29.5	70.5	100.0	34.0	66.0
202107	100.0	18.5	81.5	100.0	44.4	55.6	100.0	45.8	54.2

Kilde: Statistisk sentralbyrå

Tabell 2.5 Permisjoner (100 prosent), etter varighet og utbetaling av lønn. Mars 2020 – juli 2021. Prosent

	20 dager eller mindre			21-90 dager			Mer enn 90 dager		
	Ialt	Ikke lønn	Lønn	Ialt	Ikke lønn	Lønn	Ialt	Ikke lønn	Lønn
202003	100.0	2.8	97.2	100.0	30.5	69.5	100.0	51.4	48.6
202004	100.0	2.9	97.1	100.0	32.8	67.2	100.0	51.2	48.8
202005	100.0	2.8	97.2	100.0	30.2	69.8	100.0	49.0	51.0
202006	100.0	4.2	95.8	100.0	13.9	86.1	100.0	23.2	76.8
202007	100.0	4.2	95.8	100.0	28.3	71.7	100.0	51.6	48.4
202008	100.0	3.2	96.8	100.0	29.8	70.2	100.0	49.9	50.1
202009	100.0	2.7	97.3	100.0	33.1	66.9	100.0	49.9	50.1
202010	100.0	3.2	96.8	100.0	31.9	68.1	100.0	50.7	49.3
202011	100.0	2.1	97.9	100.0	29.3	70.7	100.0	48.8	51.2
202012	100.0	1.1	98.9	100.0	25.5	74.5	100.0	46.4	53.6
202101	100.0	3.2	96.8	100.0	30.5	69.5	100.0	49.3	50.7
202102	100.0	2.5	97.5	100.0	32.9	67.1	100.0	49.8	50.2
202103	100.0	2.5	97.5	100.0	34.9	65.1	100.0	51.0	49.0
202104	100.0	2.7	97.3	100.0	32.1	67.9	100.0	50.9	49.1
202105	100.0	1.6	98.4	100.0	27.8	72.2	100.0	48.7	51.3
202106	100.0	3.4	96.6	100.0	12.4	87.6	100.0	23.9	76.1
202107	100.0	3.2	96.8	100.0	26.1	73.9	100.0	50.5	49.5

Kilde: Statistisk sentralbyrå

For å undersøke nærmere om det er slik at det ikke rapporteres sluttdato når personen er tilbake på jobb, har vi sett på permisjoner/permitteringer uten lønn, etter hvorvidt det utbetales lønn måneden etter eller rapporteres sluttdato for permisjonen/permitteringen. For eksempel viser tabell 2.6 at det var 77 267 permitteringer det det ikke var utbetalt lønn knyttet til jobben i april 2020. Av disse ble 28 398 rapportert med lønn måneden etter, hvorav 13 987 uten sluttdato for permitteringen. Antallet rapportert med lønn og uten sluttdato i måneden etter er høyere i mai 2020, men det skyldes nok hovedsakelig utbetaling av feriepenge i juni 2020, eller ligger det stort sett i underkant av 10 000.

Tabell 2.7 viser at omfanget av permisjoner uten lønn, der det er rapportert lønn måneden etter, men ikke sluttdato for permisjonen, ikke er veldig stort. Høyere antall for mai henger som nevnt over, sammen med utbetaling av feriepenge i juni. I øvrige perioder ligger antallet i underkant av 2 500. Disse skulle muligens vært meldt avsluttet. Men det kan også, som tidligere nevnt, skyldes andre årsaker, blant annet at lønnen utbetales etterskuddsvis, at det betales noe lønn i måneden permisjonen/permitteringen avsluttes, eller at personen har flere jobber i samme virksomhet. For permitteringer kan det også skyldes at arbeidsgiver betaler lønn i arbeidsgiverperioden eller at man kan jobbe inntil 6 uker samtidig som man er permittert.

Tabell 2.6 Permitteringer (100 prosent) uten lønn, etter utbetaling av lønn i måneden etter og rapportering av sluttdato. Mars 2020 – juni 2021

	Ikke lønn i måneden etter				Lønn i måneden etter			
	I alt	I alt	Ikke sluttdato måneden etter	Sluttdato måneden etter	I alt	Ikke sluttdato måneden etter	Sluttdato måneden etter	
202003	21 069	15 346	11 533	3 813	5 723	3 599	2 124	
202004	77 267	48 869	36 261	12 608	28 398	13 987	14 411	
202005	102 463	35 054	25 403	9 651	67 409	40 439	26 970	
202006	39 688	25 671	21 413	4 258	14 017	10 442	3 575	
202007	51 470	40 355	31 490	8 865	11 115	6 526	4 589	
202008	42 079	33 796	27 579	6 217	8 283	5 430	2 853	
202009	34 311	29 182	24 677	4 505	5 129	3 561	1 568	
202010	30 475	26 492	23 215	3 277	3 983	2 853	1 130	
202011	30 133	24 831	20 282	4 549	5 302	3 699	1 603	
202012	29 497	26 218	22 800	3 418	3 279	2 428	851	
202101	44 643	37 951	30 936	7 015	6 692	4 933	1 759	
202102	46 523	39 201	32 747	6 454	7 322	3 919	3 403	
202103	47 478	41 819	35 084	6 735	5 659	3 769	1 890	
202104	50 230	38 478	29 407	9 071	11 752	7 824	3 928	
202105	36 963	14 078	11 642	2 436	22 885	16 606	6 279	
202106	15 036	9 222	8 374	848	5 814	4 881	933	

Kilde: Statistisk sentralbyrå

Tabell 2.7 Permisjoner (100 prosent) uten lønn, etter utbetaling av lønn i måneden etter og rapportering av sluttdato. Januar 2019 – juni 2021

	Ikke lønn i måneden etter				Lønn i måneden etter			
	I alt	I alt	Ikke sluttdato måneden etter	Sluttdato måneden etter	I alt	Ikke sluttdato måneden etter	Sluttdato måneden etter	
201901	22 536	20 689	18 232	2 457	1 847	1 005	842	
201902	23 066	21 243	18 496	2 747	1 823	886	937	
201903	23 327	21 417	18 864	2 553	1 910	881	1 029	
201904	23 693	20 658	18 283	2 375	3 035	1 927	1 108	
201905	22 512	8 142	7 116	1 026	14 370	11 679	2 691	
201906	10 514	8 793	7 026	1 767	1 721	1 056	665	
201907	20 607	18 056	14 519	3 537	2 551	852	1 699	
201908	20 567	17 966	15 245	2 721	2 601	1 525	1 076	
201909	20 993	19 020	16 638	2 382	1 973	1 186	787	
201910	22 931	20 910	18 722	2 188	2 021	1 186	835	
201911	24 015	21 459	14 622	6 837	2 556	1 288	1 268	
201912	20 971	19 201	14 853	4 348	1 770	718	1 052	
202001	23 417	21 469	18 899	2 570	1 948	1 054	894	
202002	24 340	22 310	19 114	3 196	2 030	906	1 124	
202003	24 764	22 925	19 999	2 926	1 839	822	1 017	
202004	26 174	23 026	20 167	2 859	3 148	1 925	1 223	
202005	25 631	9 271	7 917	1 354	16 360	13 003	3 357	
202006	11 883	9 937	7 804	2 133	1 946	1 128	818	
202007	23 475	20 879	16 379	4 500	2 596	698	1 898	
202008	22 901	21 130	18 017	3 113	1 771	783	988	
202009	23 973	22 080	19 354	2 726	1 893	1 046	847	
202010	24 695	22 321	19 979	2 342	2 374	1 483	891	
202011	24 779	20 705	15 601	5 104	4 074	2 556	1 518	
202012	21 054	18 957	15 703	3 254	2 097	1 092	1 005	
202101	24 538	21 881	19 076	2 805	2 657	1 762	895	
202102	25 041	22 946	19 734	3 212	2 095	1 073	1 022	
202103	26 394	24 206	20 969	3 237	2 188	1 056	1 132	
202104	26 825	23 551	20 699	2 852	3 274	2 032	1 242	
202105	26 061	9 838	8 447	1 391	16 223	13 157	3 066	
202106	12 424	10 361	8 224	2 137	2 063	1 252	811	

Kilde: Statistisk sentralbyrå

2.5. Eterrapportering og forsinkelser

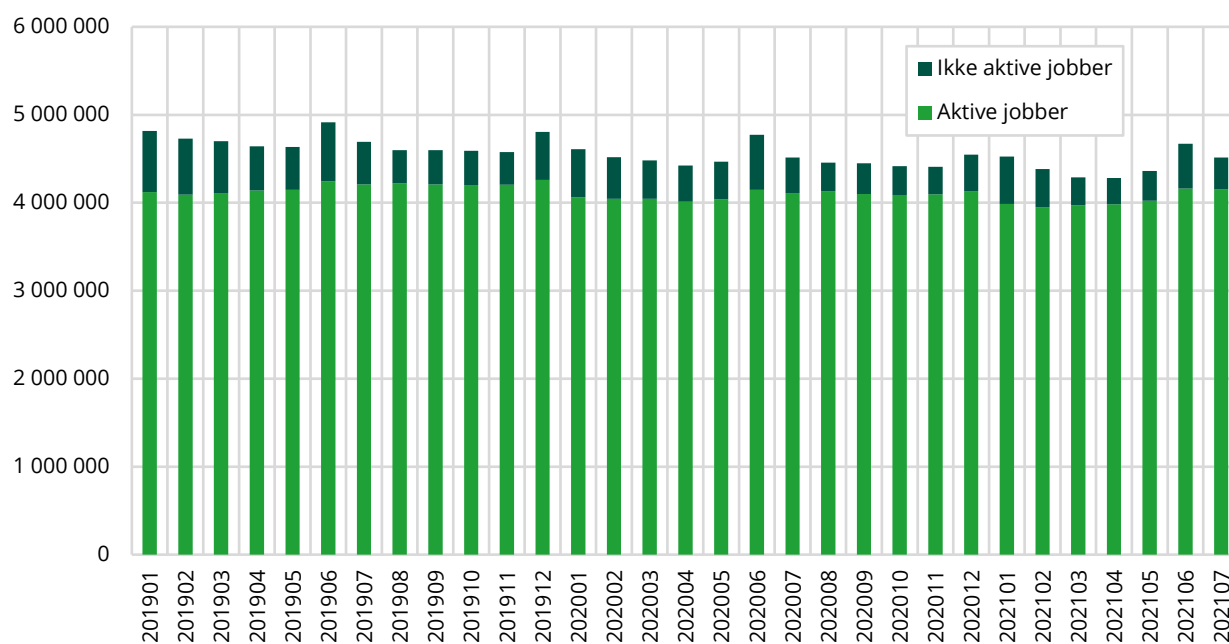
Uttrekk av data fra a-ordningen gjøres vanligvis med utgangspunkt i den måneden opplysningene er rapportert for. Det vil si at i den årlige registerbaserte sysselsettingsstatistikken benyttes opplysninger rapportert i a-meldingen for november som grunnlag for publisering. Vi fanger også opp eventuelle forsinkede meldinger og erstatningsmeldinger for november som rapporteres måneden etter. Derimot fanger vi ikke opp opplysninger som for eksempel er rapportert i a-meldingen for desember med startdato i november. Etersom analysene i dette notatet er gjort retrospektivt er forsinkede meldinger og erstatningsmeldinger for tidligere perioder inkludert, men ikke opplysninger som gjelder for en annen periode enn de er rapportert for. Her ser vi nærmere på omfanget av dette.

Figur 2.5 viser antall innrapporterte arbeidsforhold (jobber) via a-ordningen fra januar 2019 til juli 2021, etter om de er aktive i rapporteringsmåneden med hensyn på start- og stoppdato. Antall innrapporterte jobber ligger langt høyere enn det som publiseres i den registerbaserte sysselsettingsstatistikken. Det skyldes at arbeidsgiver kan rapportere flere jobber per person i samme virksomhet, samt utfordringer knyttet til rapportering av sluttdato for arbeidsforholdet. I tillegg til å selektere jobber som er aktive med hensyn på start- og sluttdato, benyttes derfor også opplysninger om blant annet lønn, ytelser som sykepenger, foreldrepenger mm., samt permisjoner og permitteringer i den videre bearbeidingen av dataene.

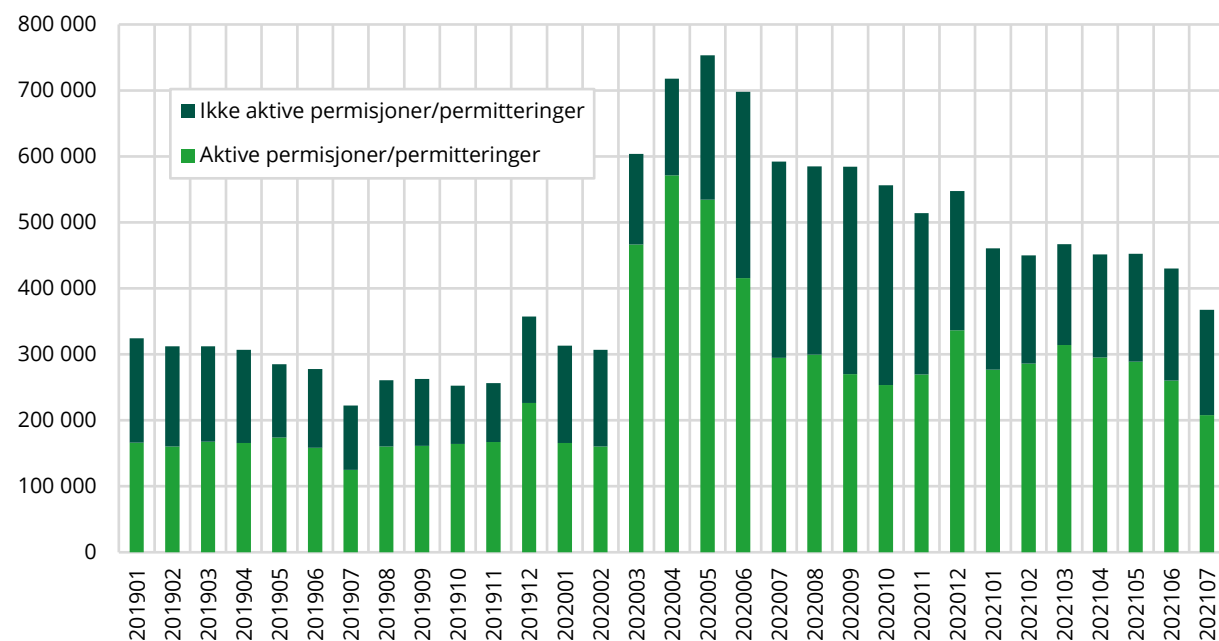
Figur 2.6 viser antall innrapporterte permisjoner/permitteringer, etter om de er aktive i rapporteringsmåneden med hensyn på start- og stoppdato. Her ser vi blant annet at ved å avgrense til de som er aktive med hensyn på start- og stoppdato i rapporteringsmåneden, reduseres omfanget betraktelig. De som er definert som ikke-aktive, er permisjoner/permitteringer som enten har startdato frem i tid, eller som har sluttdato før rapporteringsmåneden men likevel blir liggende igjen i systemet og rapportert selv om de er avsluttet.

Omfanget av permisjoner/permitteringer som ikke overlapper med rapporteringsmåneden er langt større enn tilsvarende for jobber. Dette vil ikke påvirke den registerbaserte sysselsettingsstatistikken dersom opplysningene også ble fanget opp i den perioden de gjaldt for. Det bidrar imidlertid til økt usikkerhet knyttet til kvaliteten på innrapporteringen.

Figur 2.5 Aktive/ikke-aktive jobber. Januar 2019 – juli 2021

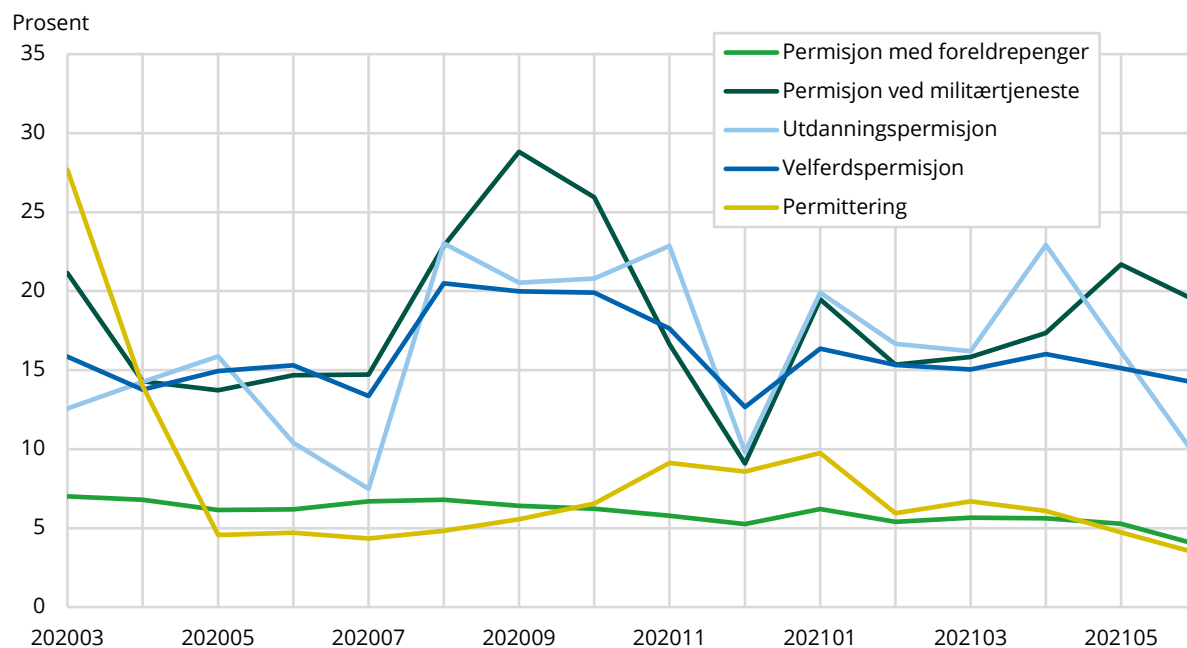


Kilde: Statistisk sentralbyrå

Figur 2.6 Aktive/ikke-aktive permisjoner/permutteringer. Januar 2019 – juli 2021

Kilde: Statistisk sentralbyrå

Permisjoner/permuttering som rapporteres etterskuddsvis med startdato tilbake i tid, vil ikke bli fanget opp før i rapporteringsmåneden slik uttrekket gjøres per i dag. Ved å inkludere disse i den perioden de gjelder for, kan vi se på hvor stor andel dette utgjør, se figur 2.7. Her er det avgrenset til én permisjon/permuttering per jobb. For mars og april 2020 ble det rapportert en relativt stor andel permutteringer med startdato tilbake i tid. Det henger nok sammen med at det ble sendt brev til opplysningspliktige i slutten av mai 2020 med påminnelse om rapportering av permutteringsopplysninger. Fra og med mai 2020 ligger andelen stort sett mellom 5 og 10 prosent, om lag tilsvarende andel som for permisjon med foreldrepenger. Andelen utdanningspermutteringer og velferdspermutteringer som rapporteres med startdato tilbake i tid er noe høyere, og varierer mellom 8 og 26 prosent. Mye av det som rapporteres for en tidligere periode rapporteres med 1 eller 2 måneders forsinkelse. Dette vil ha betydning for eventuell statistikk over permisjoner/permutteringer.

Figur 2.7 Andel permisjoner/permittering rapportert med startdato tilbake i tid, etter type. Mars 2020 - juni 2021

Kilde: Statistisk sentralbyrå

2.6. Oppsummering innrapportering

Analysen basert på inndata indikerer at det kan være noe utfordringer knyttet til mangelfull rapportering av sluttdato for permisjoner/permitteringer. Opptellingene viser blant annet at det forekommer tilfeller der det er flere permitteringer eller permisjoner av samme type som overlapper i tid, eller at ulike permisjonstyper og permitteringer samlet sett overstiger 100 prosent. Omfanget av dette er ikke veldig stort, men det kan tyde på noe mangler i rapportering av sluttdato. Andelen permisjoner/permitteringer med varighet over 2 år kan også tyde på noe mangelfulle utmeldinger.

Det er vanskelig å trekke noen klare konklusjoner ved å se på utbetaling av lønn, spesielt for permitteringer ettersom man kan jobbe inntil 6 uker samtidig som man er permittert. I tillegg kan en person ha flere arbeidsforhold i samme virksomhet uten å være permittert eller ha permisjon fra alle, og dermed motta lønn.

Permisjoner/permitteringer som rapporteres med startdato tilbake i tid, tyder på at det er noen svakheter knyttet til innrapporteringen. Det innebærer at måten man trekker ut data på og hvor lenge etter referanseperioden man venter, vil kunne ha betydning for eventuell statistikk over permisjoner/permitteringer.

3. Sammenligning mellom kilder

3.1. Bearbeiding av rådata

For videre vurdering av kvaliteten på opplysningene om permisjoner og permitteringer i a-ordningen vil vi undersøke konsistensen mot andre kilder; AKU, NAVs Arena-register og NAVs foreldrepengeregister. Dette vil både kunne gi indikasjoner på dekningsgrad og eventuell mangelfull rapportering av sluttdato i a-ordningen.

Opplysningene i AKU, Arena-registeret og foreldrepengeregisteret er knyttet til personer. Ettersom det i a-ordningen kan rapporteres flere permisjoner/permitteringer knyttet til samme jobb, og flere jobber i samme virksomhet, er det behov for å bearbeide rådataene før videre kobling mot andre kilder. Som en del av den videre bearbeidingen blir rådataene, som er organisert i ulike tabeller først koblet sammen, og deretter strukturert på en slik måte at de kan kobles på statistikkfilene der enheten er jobber. Vi har brukt følgende regler for behandling av flere permisjoner/permitteringer per person i en gitt virksomhet innenfor samme måned:

- Selektorer aktive permisjoner/permitteringer knyttet til aktive arbeidsforhold med hensyn på start- og stoppdato
- Selektorer permisjoner/permitteringer med permisjons-/permitteringsprosent større enn null
- Permisjoner/permitteringer av samme type som overlapper i tid eller som starter dagen etter at forrige ble avsluttet, og som er knyttet til samme person, virksomhet og periode:
 - Velger første startdato og siste sluttdato knyttet til permisjonen/permitteringen. Dersom minst én mangler sluttdato velges denne
 - Velger permisjons-/permitteringsprosent knyttet til observasjonen med lengst varighet i løpet av måneden
- Permisjoner/permitteringer knyttet til samme person, virksomhet og periode, og som ikke overlapper i tid:
 - Velger permitteringen og permisjonen (uavhengig av permisjonstype) med lengst varighet i løpet av måneden

3.2. Permitteringsopplysninger i a-ordningen og Arena-registeret

3.2.1 Beholdningstall

Informasjon om personer som mottar dagpenger under permittering registreres i NAVs Arena-register. Som en følge av koronasituasjonen ble definisjonen av permitterte i NAV sin statistikk endret til å omfatte registrerte arbeidssøkere som enten har fått innvilget dagpenger under permittering eller som har søkt om dagpenger under permittering og ikke fått avslag. Forsinkelser med registrering av dagpengemottakere i starten av pandemien og tidspunkt for uttrekk av data, gjør at tallene i dette notatet kan avvike noe fra det NAV har publisert.

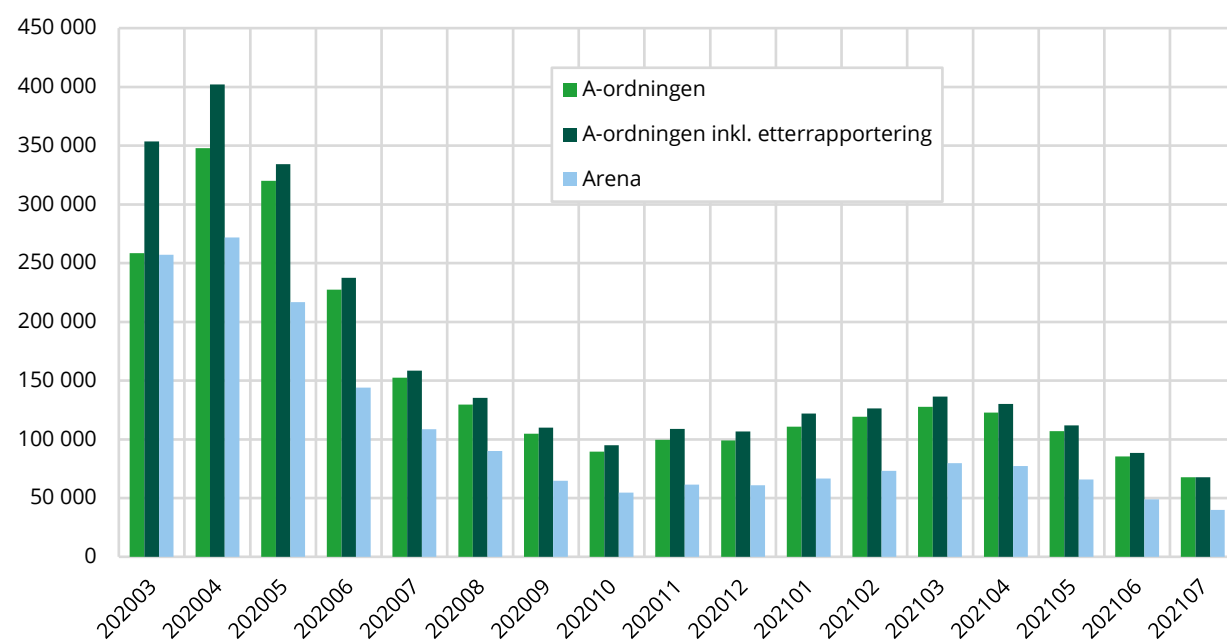
Tallene fra Arena-registeret vil her sammenlignes med det arbeidsgiver har rapportert om permitteringer gjennom a-ordningen. Ettersom dataene i a-ordningen rapporteres per jobb har vi valgt å avgrense til personer som har permitteringsopplysninger knyttet til minst én av jobbene. Dette gir noe høyere tall for permitterte i a-ordningen sammenlignet med å kun ta utgangspunkt i det som har blitt klassifisert som hovedjobben².

² Klassifisering av hovedjobb i den registerbaserte sysselsettingsstatistikken er basert på informasjon om blant annet type arbeidsforhold, lønn og stillingsprosent.

Det er også forskjeller i referanseperiode mellom kildene. Mens uttrekket fra Arena-registeret stort sett gjelder per siste tirsdagen i måneden, viser dataene fra a-ordningen alle permitteringer som er aktive én eller annen gang i løpet av måneden med hensyn på start og stoppdato.

Figur 3.1 viser antall permitterte personer rapportert via a-ordningen sammenlignet med de som er registrert som permitterte i NAV sitt Arena-register. Her inngår både helt og delvis permitterte. Med unntak av mars 2020 som har et tilnærmet likt nivå, er det flere personer er rapportert med permitteringsopplysninger i a-ordningen enn i Arena-registeret. Tar vi med etterrapporteringer i a-ordningen som gjelder en tidligere periode enn de er rapportert for, er antallet høyere også i mars. Det ble innført krav om at arbeidstager måtte være registrert med permitteringsopplysninger i a-ordningen for at arbeidsgiver skulle kunne søke om lønnskompensasjon, noe som mest sannsynlig har ført til bedre dekningsgrad i a-ordningen.

Figur 3.1 Antall permitterte personer i a-ordningen og Arena-registeret

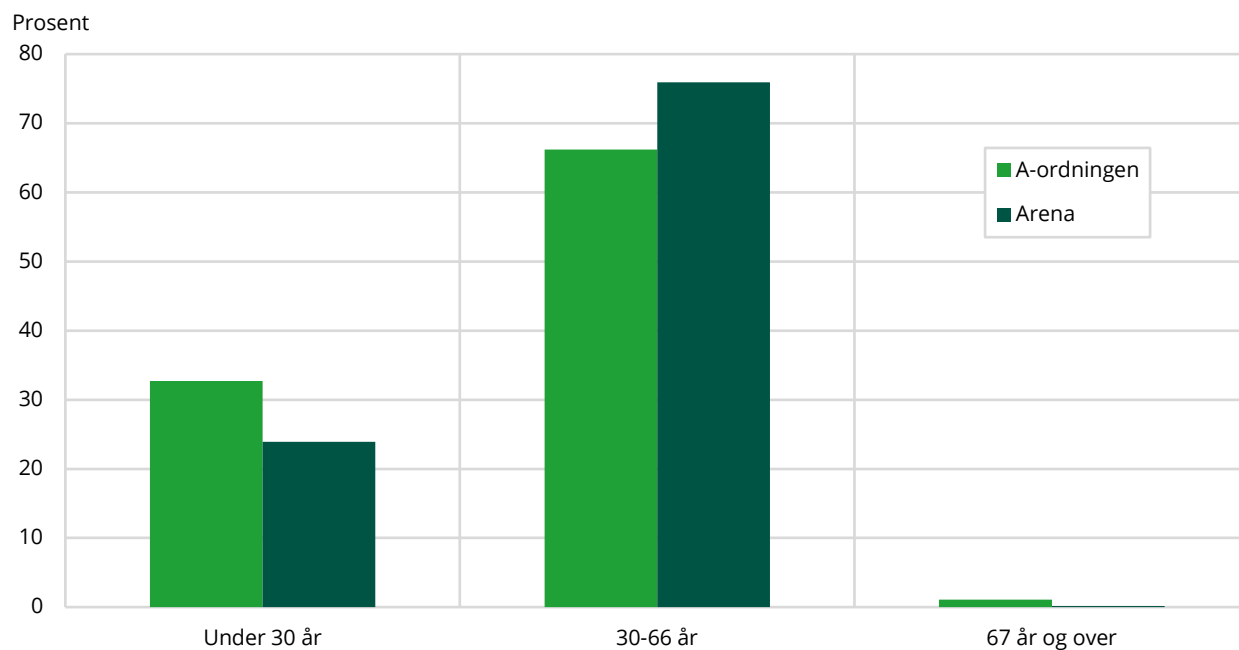


Kilde: NAV og Statistisk sentralbyrå

Et høyere antall personer med permitteringsopplysninger i a-ordningen kan skyldes at en del enten ikke har søkt om dagpenger, eller at de ikke oppfyller vilkårene for å motta dagpenger. Dette kan for eksempel være studenter eller andre som har en løsere tilknytning til arbeidsmarkedet.

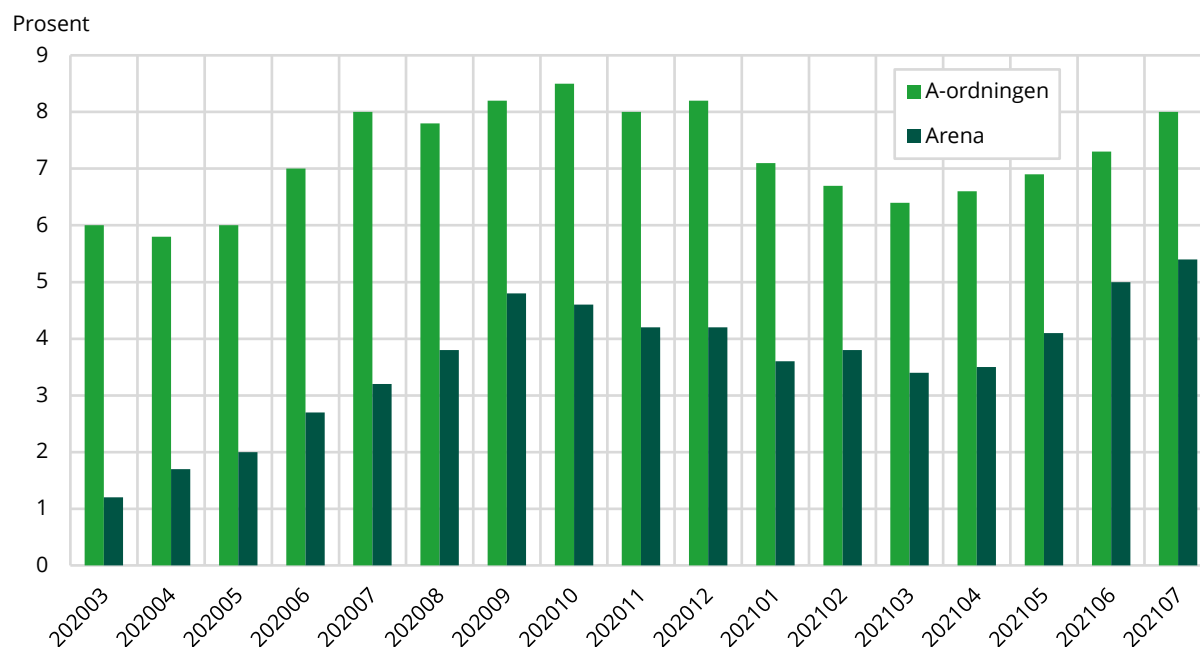
Ser vi på fordelingen av permitterte i de to kildene etter alder, jf. figur 3.2, er andelen personer under 30 år høyere i a-ordningen sammenlignet med Arena. Andelen personer under 30 år, er i gjennomsnitt for perioden mars 2020 til juli 2021, i overkant av 30 prosent i a-ordningen mot i overkant av 20 prosent i Arena. En høyere andel personer under 30 år i a-ordningen, kan blant skyldes at a-ordningen i større grad fanger opp studenter som har en jobb ved siden av studiene som de er permittert fra. Studenter som mottar studielån har ikke krav på dagpenger, og vil dermed ikke registreres som permittert i Arena.

Personer som er 67 år og over har heller ikke krav på dagpenger under permittering. I a-ordningen utgjør denne gruppen i snitt om lag 1 prosent. Det er også noen få personer i alderen 67 år og over i Arena, men det skyldes mest sannsynlig at man kan motta dagpenger til og med den måneden man fyller 67 år.

Figur 3.2 Permitterte i a-ordningen og Arena, etter alder. Gjennomsnitt mars 2020 – juli 2021. Prosent

Kilde: NAV og Statistisk sentralbyrå

A-ordningen og Arena fanger også opp ikke-bosatte i ulik grad. Figur 3.3 viser blant annet en høyere andel ikke-bosatte i a-ordningen sammenlignet med Arena. Forskjellene ser ut til å avta noe utvover i perioden vi har sett på.

Figur 3.3 Permitterte i a-ordningen og Arena, etter andel ikke-bosatte. Mars 2020 – juli 2021

Kilde: NAV og Statistisk sentralbyrå

3.2.2 Sammenligning på mikronivå

Ved å koble sammen data fra a-ordningen og Arena på mikronivå kan vi forsøke å avdekke årsaker til avvik mellom kildene. Kildene er koblet sammen på individnivå per måned fra mars 2020 til juli 2021.

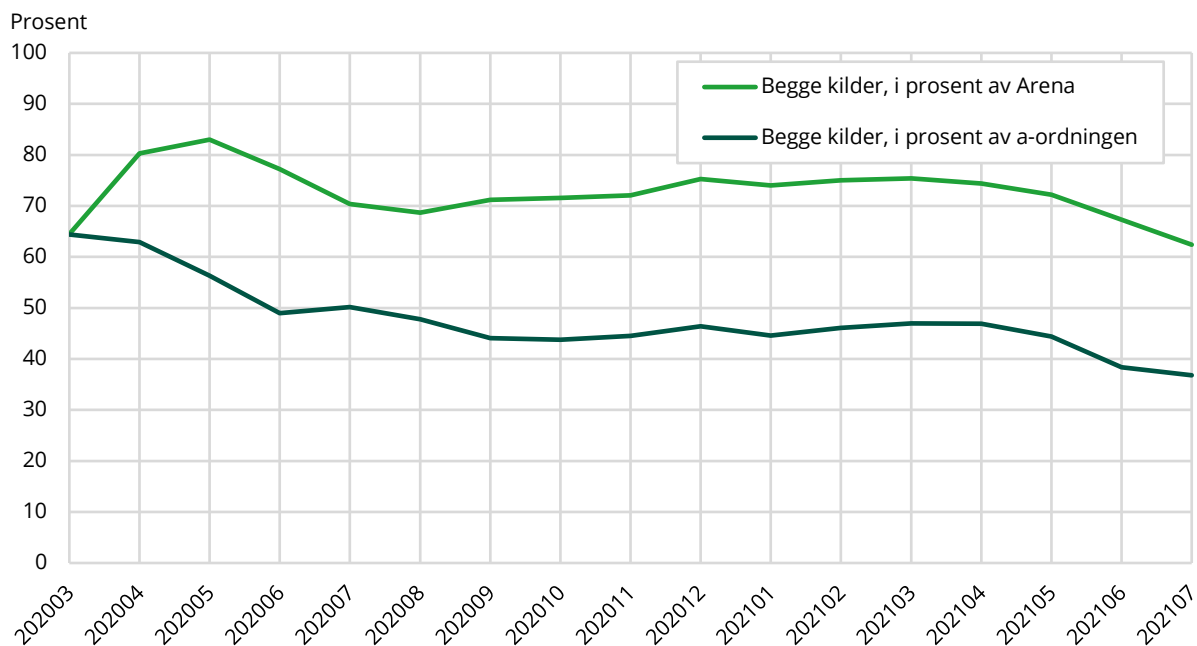
Tabell 3.1 viser antall permitterte i Arena-registeret, fordelt etter hvorvidt personen er innrapportert med permitteringsopplysninger knyttet til minst én av jobbene i a-ordningen. Av de som er permittert i Arena, er mellom 65 og 85 prosent rapportert med permitteringsopplysninger i a-ordningen i perioden mars 2020 til juli 2021. Ser vi på samsvar mellom de to kildene i prosent av a-ordningen er andelen noe lavere ettersom nivået i a-ordningen er høyere, se figur 3.4. Over tid ser det ut til å være relativt stabilt fra sommeren 2020, men det er tegn til noe dårligere samsvar mot slutten av perioden.

Tabell 3.1 Permitterte i Arena-registeret, etter permitteringsstatus i a-ordningen. Mars 2020 – juli 2021

	Antall			Prosent		
	Ialt	Ikke permittert i a-ordn	Permittert i a-ordn	Ialt	Ikke permittert i a-ordn	Permittert i a-ordn
202003	257 177	91 239	165 938	100.0	35.5	64.5
202004	271 923	53 576	218 347	100.0	19.7	80.3
202005	216 755	36 746	180 009	100.0	17.0	83.0
202006	144 143	32 819	111 324	100.0	22.8	77.2
202007	108 663	32 178	76 485	100.0	29.6	70.4
202008	90 007	28 210	61 797	100.0	31.3	68.7
202009	64 716	18 607	46 109	100.0	28.8	71.2
202010	54 771	15 568	39 203	100.0	28.4	71.6
202011	61 529	17 169	44 360	100.0	27.9	72.1
202012	61 042	15 101	45 941	100.0	24.7	75.3
202101	66 748	17 363	49 385	100.0	26.0	74.0
202102	73 216	18 295	54 921	100.0	25.0	75.0
202103	79 607	19 599	60 008	100.0	24.6	75.4
202104	77 367	19 796	57 571	100.0	25.6	74.4
202105	65 771	18 300	47 471	100.0	27.8	72.2
202106	49 049	16 030	33 019	100.0	32.7	67.3
202107	39 834	14 980	24 854	100.0	37.6	62.4

Kilde: NAV og Statistisk sentralbyrå

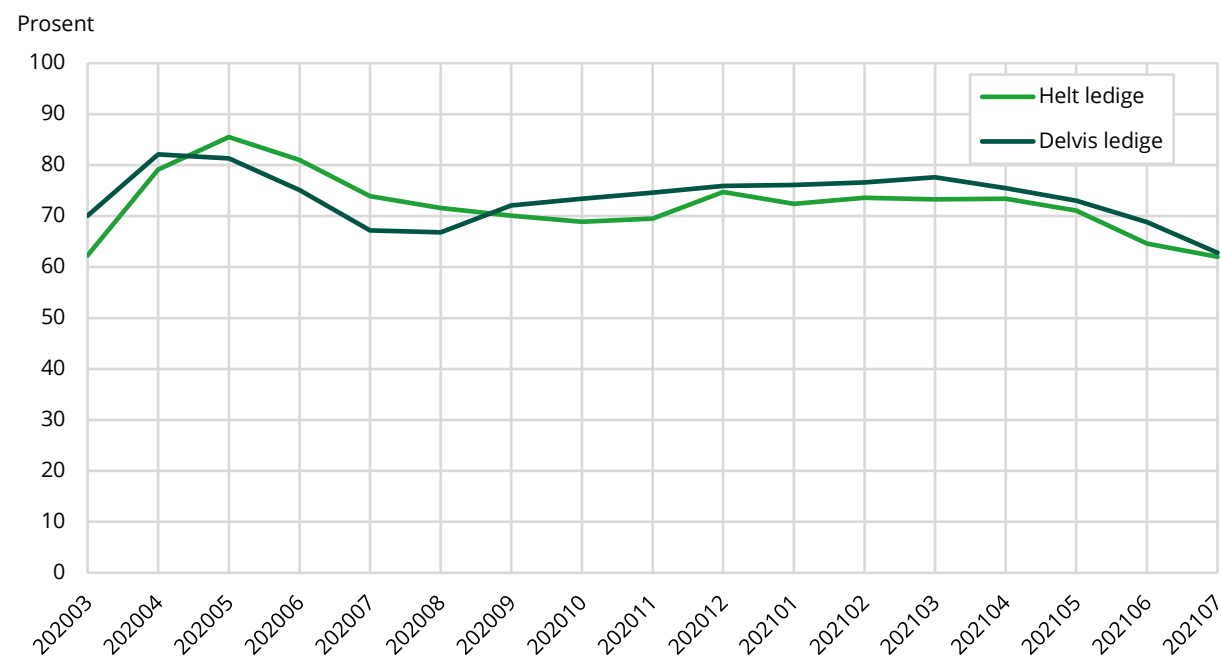
Figur 3.4 Samsvar mellom Arena og a-ordningen, i prosent av hhv Arena og a-ordningen. Mars 2020 – juli 2021



Kilde: NAV og Statistisk sentralbyrå

Figur 3.5 viser samsvar mellom permitterte i a-ordningen og Arena-registeret i prosent av Arena, fordelt etter helt og delvis ledige. Sammenhengen mellom kildene ser ut til å være nokså lik for helt ledig permitterte og delvis ledig permitterte.

Figur 3.5 Permitterte i Arena og a-ordningen (i prosent av Arena), etter helt og delvis ledige. Mars 2020 – juli 2021



Kilde: NAV og Statistisk sentralbyrå

3.2.3 Tidsforskyvninger

Tidsforskyvninger mellom kildene kan også være med å forklare avvikene vi ser. Grunnet forskjeller i referanseperiode kan det være at permitteringer fanges opp på ulike tidspunkt i de to kildene. I tillegg kan det ha vært forsinkelser i innregistrering/rapportering, mangelfull rapportering av sluttdatoer osv.

Tabell 3.2 og 3.3 viser personer registrert som permitterte i Arena, etter eventuelle tidsforskyvninger i a-ordningen og omvendt. Ser vi på personer som ble innrapportert med permitteringsopplysninger i a-ordningen, men som ikke var i Arena-registeret i samme måned, var mellom 80 og 90 prosent ikke registrert i Arena for en annen periode heller når vi ser hele 2020 under ett. Av permitterte som var registrert i Arena, men ikke i a-ordningen i samme måned, var det kun mellom 14 og 28 prosent som ikke var innrapportert til a-ordningen i det hele tatt i løpet av 2020. Andelen var størst i april og mai 2020. Det betyr at de fleste som var registrert i Arena, også ble rapportert i a-ordningen når vi tar hensyn til tidsforskyvninger. Dermed ser det ut til å være liten grad av underrapportering av permitteringsopplysninger i a-ordningen. Det har nok blant annet sammenheng med kravet om at arbeidstager måtte være registrert med permittering i a-ordningen for at arbeidsgiver skulle kunne søke om lønnskompensasjon. Som tidligere nevnt gikk det også ut brev fra Skatteetaten til opplysningspliktige i slutten av mai 2020 med påminnelse om rapportering.

Tabell 3.2 Permitterte i Arena, etter tidsforskyvninger i a-ordningen. Mars 2020 – desember 2020

	Antall			Prosent		
	Ikke rapportert i lalt	Ikke rapportert i a-ordningen	Rapportert i en annen periode	lalt	Ikke rapportert i a-ordningen	Rapportert i en annen periode
202003	91 239	17 328	73 911	100.0	19.0	81.0
202004	53 576	14 389	39 187	100.0	26.9	73.1
202005	36 746	8 894	27 852	100.0	24.2	75.8
202006	32 819	6 026	26 793	100.0	18.4	81.6
202007	32 178	4 603	27 575	100.0	14.3	85.7
202008	28 210	3 781	24 429	100.0	13.4	86.6
202009	18 607	2 889	15 718	100.0	15.5	84.5
202010	15 568	2 390	13 178	100.0	15.4	84.6
202011	17 169	2 936	14 233	100.0	17.1	82.9
202012	15 101	3 108	11 993	100.0	20.6	79.4

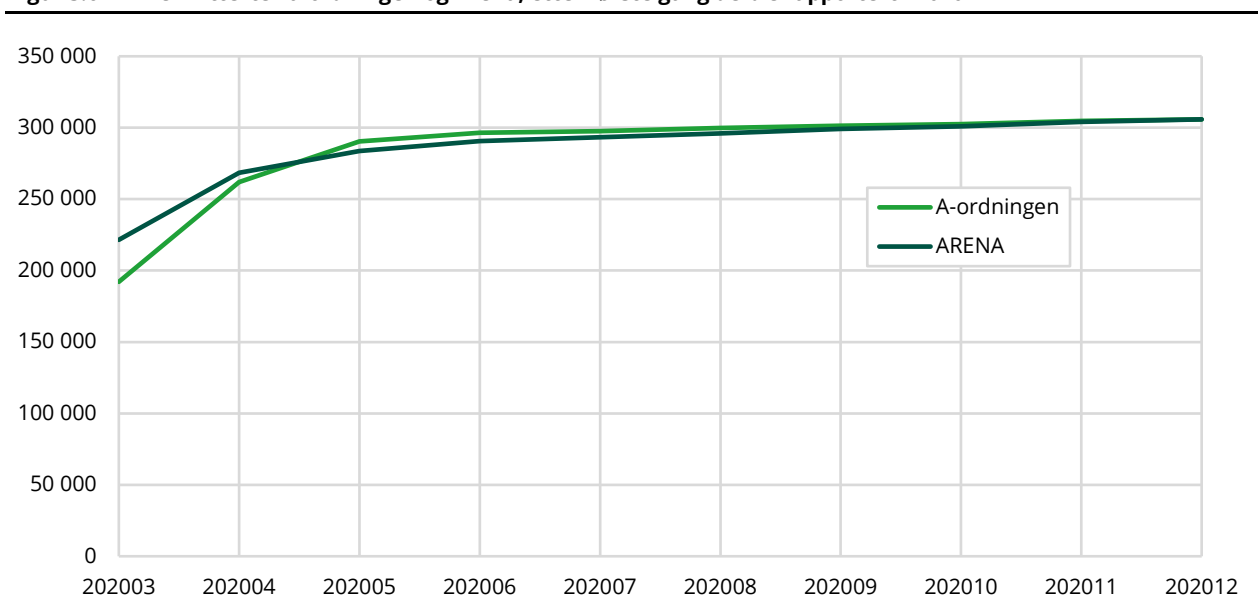
Kilde: NAV og Statistisk sentralbyrå

Tabell 3.3 Permitterte i a-ordningen, etter tidsforskyvninger i Arena. Mars 2020 – desember 2020

	Antall			Prosent		
	Ikke rapportert i lalt	Ikke rapportert i Arena	Rapportert i en annen periode	lalt	Ikke rapportert i Arena	Rapportert i en annen periode
202003	91 880	78 617	13 263	100.0	85.6	14.4
202004	129 037	111 981	17 056	100.0	86.8	13.2
202005	139 449	124 771	14 678	100.0	89.5	10.5
202006	115 894	105 553	10 341	100.0	91.1	8.9
202007	75 824	67 936	7 888	100.0	89.6	10.4
202008	67 575	60 885	6 690	100.0	90.1	9.9
202009	58 470	50 384	8 086	100.0	86.2	13.8
202010	50 293	42 892	7 401	100.0	85.3	14.7
202011	55 260	45 591	9 669	100.0	82.5	17.5
202012	52 971	43 496	9 475	100.0	82.1	17.9

Kilde: NAV og Statistisk sentralbyrå

I figur 3.6 er populasjonen av permitterte i de to kildene avgrenset til første gang de ble rapportert i løpet av 2020. Figuren bekrefter at det var noe forsinkelser i a-ordningen i mars og april 2020. Mens fra mai til august 2020 ser det ut til at til at permitterte ble fanget opp noe tidligere i a-ordningen enn i Arena. Det kan blant annet ha sammenheng med at personer som mottok lønnskompensasjon, ikke var registrert i Arena for perioden pengene gjaldt for.

Figur 3.6 Permitterte i a-ordningen og Arena, etter første gang de ble rapportert i 2020

Kilde: NAV og Statistisk sentralbyrå

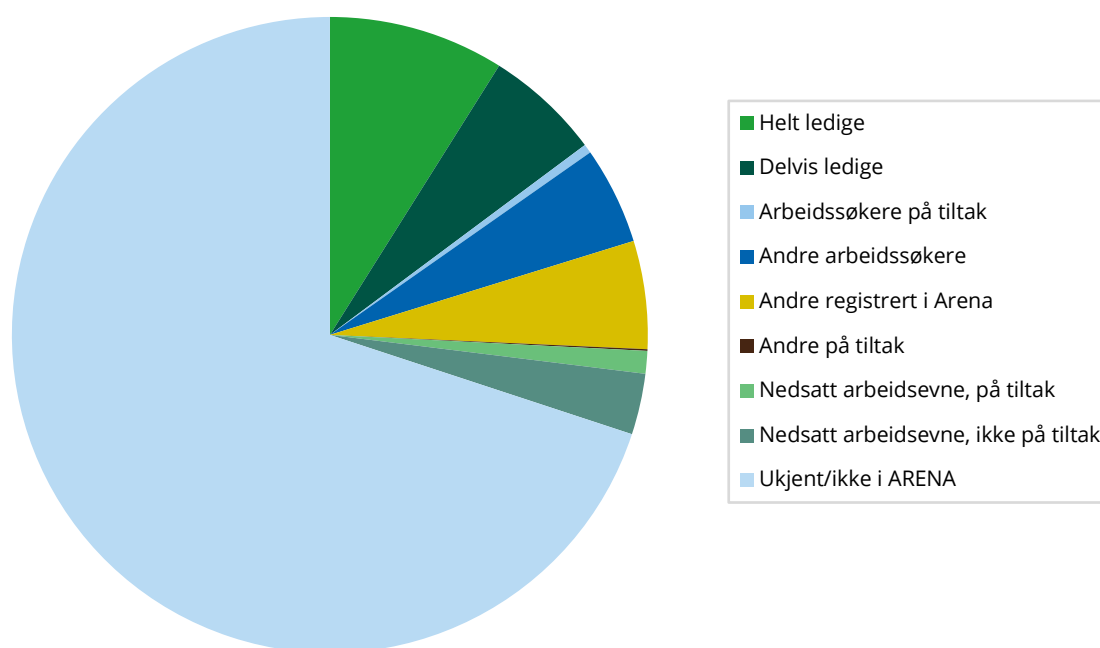
Ser vi helt bort i fra månedsdimensjonen, og sammenligner personer rapportert i minst én måned i perioden mars til desember 2020, finner vi at nesten 90 prosent av de permitterte i Arena også er rapportert med permitteringsopplysninger i a-ordningen. Av de som er innrapportert i a-ordningen, finner vi igjen i overkant av 70 prosent av personene i Arena. Dette bekrefter at tidsforskyvninger er med på å forklare en del av forskjellene vi ser når vi sammenligner de to kildene måned for måned.

3.2.4 Permitterte i a-ordningen, men ikke i Arena

Vi har i kapitlet over sett at tidsforskyvninger bidrar til å forklare en del av forskjellene mellom a-ordningen og Arena når vi sammenligner måned for måned. Men det er likevel en del personer med permitteringsopplysninger i a-ordningen som ikke er registrert som permitterte i Arena. Disse vil vi se nærmere på, og fordele etter noen variabler som kan være relevante for å se om det kan ha sammenheng med kravene for å motta dagpenger under permittering. Formålet med dette er ikke å tallfeste avviket, blant annet fordi det er et komplisert regelverk, som i tillegg er endret flere ganger i løpet av pandemien. Analysene er her basert på koblinger mellom Arena-registeret og a-ordningen per måned.

Figur 3.7 viser personer som er permittert i a-ordningen, men ikke i Arena, fordelt etter status i Arena. Her ser vi blant annet at om lag 70 prosent, målt som gjennomsnitt over perioden mars 2020 til desember 2020, ikke var registrert i Arena-registeret i samme måned. Om lag 15 prosent var registrert som helt eller delvis ledige med ordinære dagpenger i Arena.

Figur 3.7 Permitterte i a-ordningen, men ikke i Arena, etter status i Arena. Gjennomsnitt mars – desember 2020

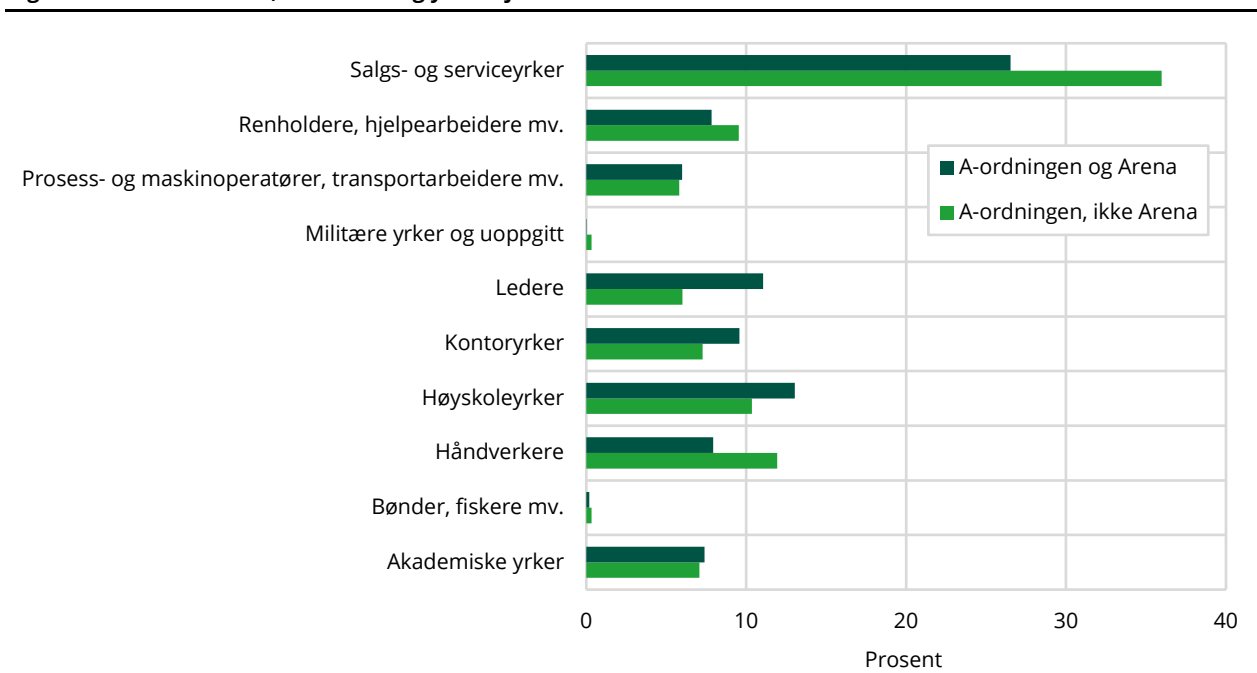


Kilde: NAV og Statistisk sentralbyrå

Figur 3.8 viser andelen personer som er registrert som permitterte i både a-ordningen og Arena-registeret, sammenlignet med de som kun er fanget opp i a-ordningen, fordelt etter yrke. Figur 3.9 viser tilsvarende fordelt etter næring. Figurene er basert på et gjennomsnitt for perioden mars 2020 til desember 2020. Her ser vi blant annet at andelen permitterte med salgs- og serviceyrker og håndverkere, er høyere blant personer som kun er rapportert i a-ordningen, mens andelen permitterte med kontoryrker, høyskoleyrker og ledere er lavere. Opplysninger om yrke og næring for personer som har vært permittert over 90 dager og som er klassifisert som helt ledige er ikke inkludert. Resultatene bør derfor tolkes noe varsomt.

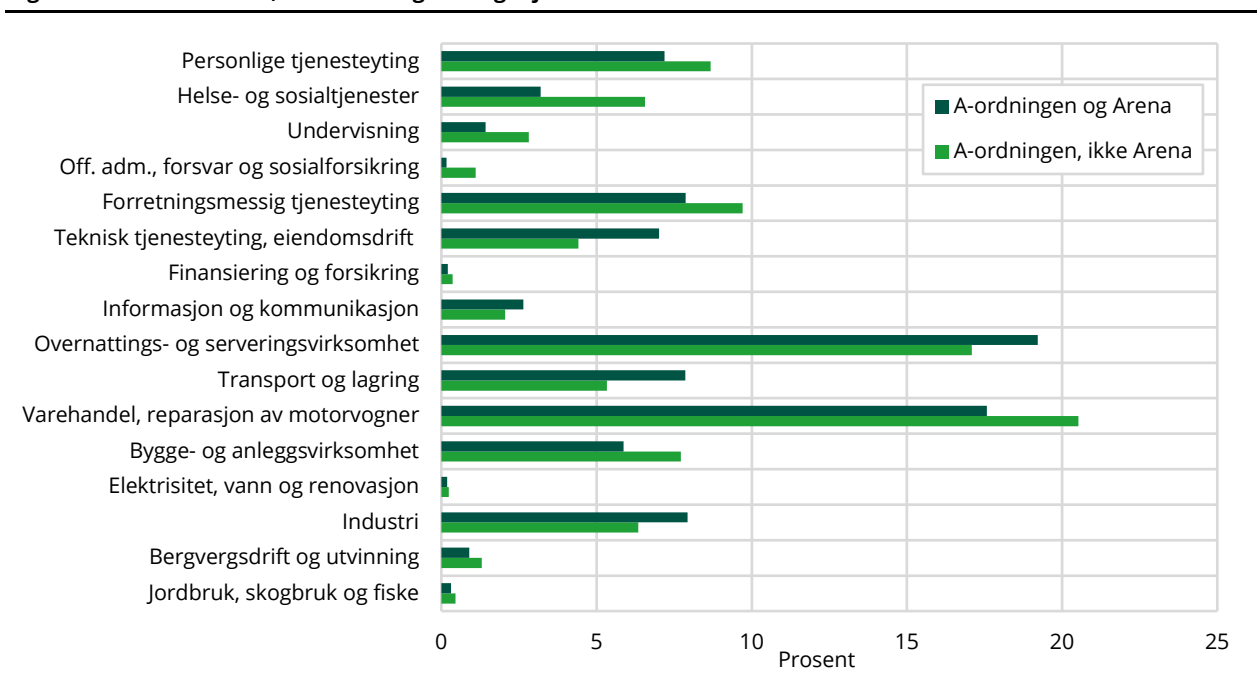
Fordelt etter næring, er andelen permitterte innen blant annet varehandel, bygg og anlegg, helse- og sosialtjenester og forretningsmessig tjenesteyting høyere blant de som kun er i a-ordningen. En høyere andel innen bygg og anlegg kan ha sammenheng med at a-ordningen fanger opp ikke-bosatte i noe større grad. Derimot finner vi en lavere andel permitterte innen transport og lagring, industri og teknisk tjenesteyting blant de som kun er i a-ordningen. Fordelinger etter alder, yrke og næring kan tyde på at det er en del personer som kombinerer studier og jobb som fanges opp i a-ordningen, men ikke i Arena. Studenter som mottar studielån har ikke krav på dagpenger under permittering, og vil dermed ikke være registrert som permitterte i Arena.

Figur 3.8 Permitterte, etter kilde og yrke. Gjennomsnitt 2020. Prosent



Kilde: NAV og Statistisk sentralbyrå

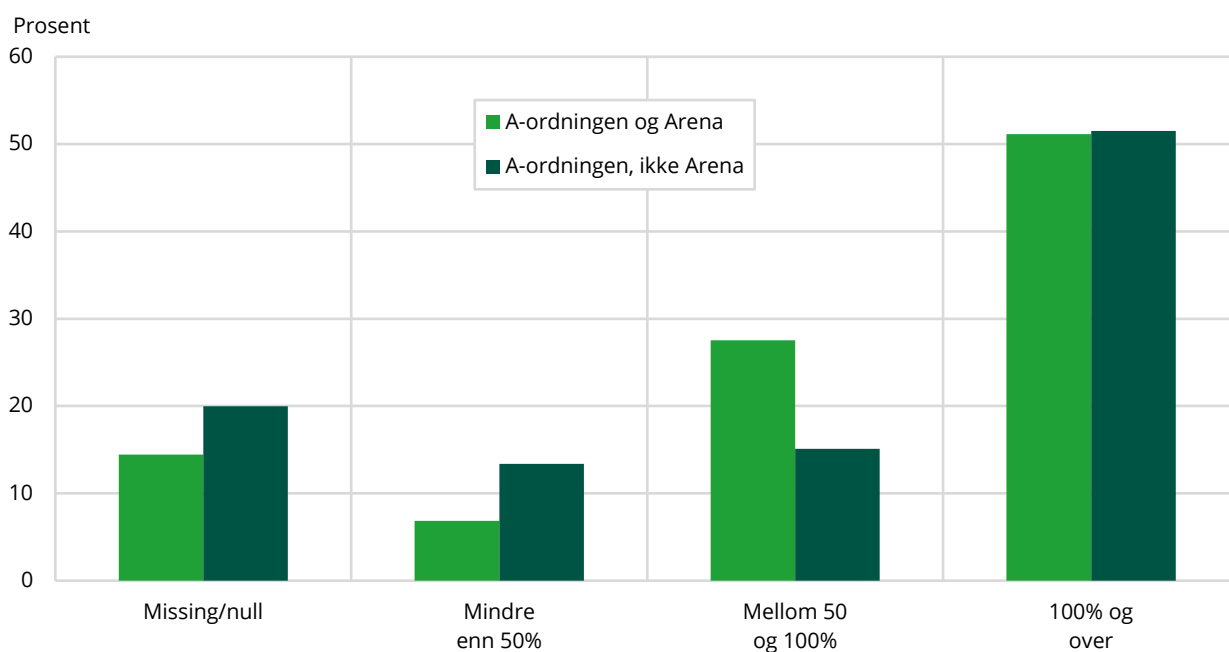
Figur 3.9 Permitterte, etter kilde og næring. Gjennomsnitt 2020. Prosent



Kilde: NAV og Statistisk sentralbyrå

Figur 3.10 viser personer som kun er rapportert som permitterte i a-ordningen, sammenlignet med de som er registrert i begge kilder, fordelt etter viser samlet permitteringsgrad³. Det er imidlertid en del som mangler stillingsprosent og som vi ikke får beregnet samlet permitteringsgrad for, særlig gjelder det personer som har vært permittert i mer enn 90 dager og som regnes som helt ledige. Tabellene vil dermed først og fremst gjenspeile de som er klassifisert som sysselsatte og bør derfor tolkes varsomt. Andelen personer med permitteringsgrad under 50 prosent, er i gjennomsnitt 13 prosent blant de som kun er i a-ordningen, mot 7 prosent blant de som er registrert i begge kilder. Det at a-ordningen fanger opp flere som er har samlet permitteringsgrad under 50 prosent henger sannsynligvis sammen med kravene for å motta dagpenger under permittering. Andelen med samlet permitteringsgrad mellom 50 og 100 er lavere for de som kun er i a-ordningen, mens andelen med permitteringsgrad 100 er relativt lik.

Figur 3.10 Permitterte, etter kilde og samlet permitteringsgrad. Gjennomsnitt mars 2020 – juli 2021. Prosent

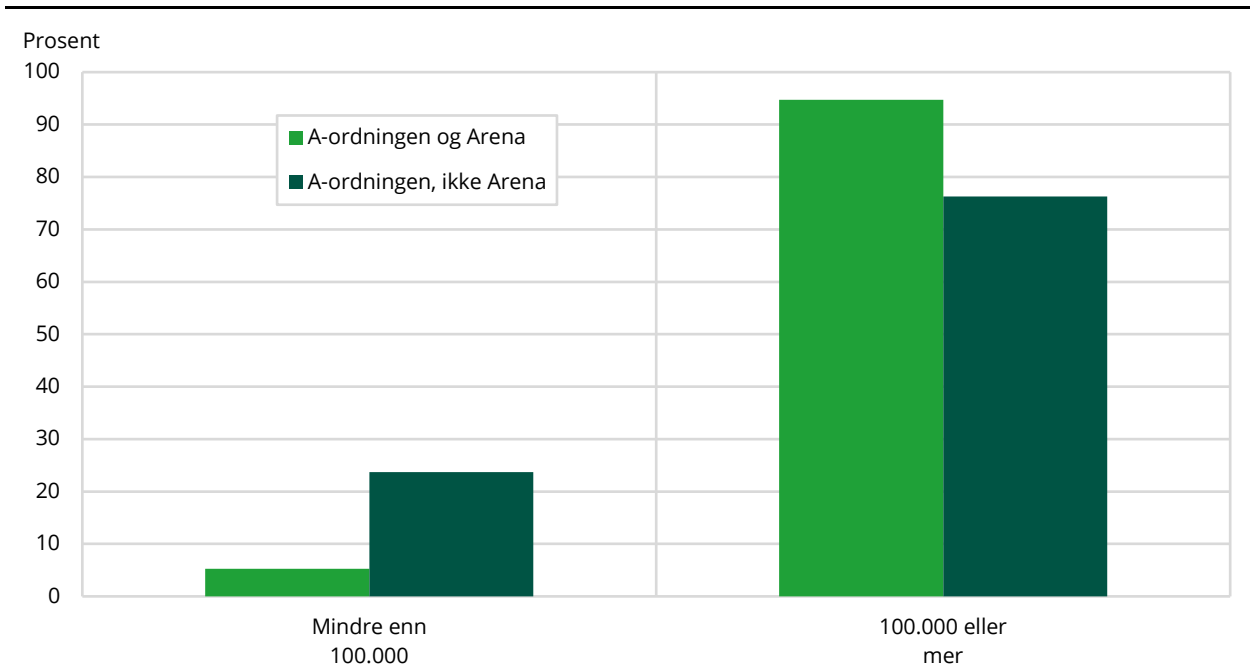


Kilde: NAV og Statistisk sentralbyrå

Figur 3.11 viser personer som er rapportert med permitteringsopplysninger i a-ordningen, men ikke i Arena, sammenlignet med de som er registrert i begge kilder, etter utbetalt kontantlønn året før. Her har vi valgt å fordele lønn for året før over og under 100 000 kroner. Formålet med dette er ikke å tallfeste avviket, men å peke på mulige årsaker til avvik. Som tidligere nevnt, er vilkårene for dagpenger under permittering endret i løpet av pandemien, deriblant inntektsgrensen.

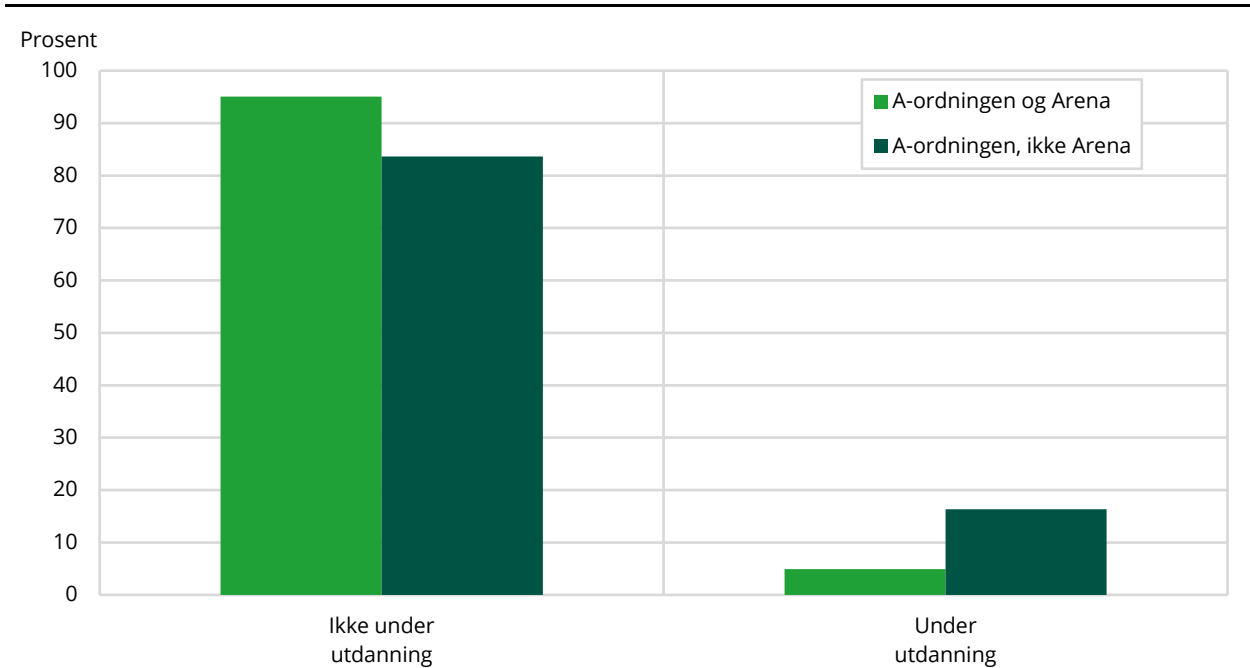
Med kontantlønn menes alle kontante ytelser fra arbeidsgiver herunder avtalt månedslønn, faste og uregelmessige tillegg, bonus, overtidsgodtgjørelse, sluttvederlag og andre kontante ytelser ikke spesifisert her, før skatt. Her ser vi blant annet at 24 prosent av personene som er registrert som permittert i a-ordningen, men ikke i Arena, har en samlet lønn året før på under 100 000 kroner. Tilsvarende andel for de som er registrert i begge kilder er 5 prosent.

³ Ettersom permisjons- og permitteringsopplysninger rapporteres per arbeidsforhold har vi beregnet samlet permitteringsgrad per person som summen av permitteringsprosent ganger stillingsprosent over alle jobber, i prosent av sum stillingsprosent per person.

Figur 3.11 Permitterte, etter kilde og sum utbetalt kontantlønn året før. Gjennomsnitt mars 2020 – juli 2021. Prosent

Kilde: NAV og Statistisk sentralbyrå

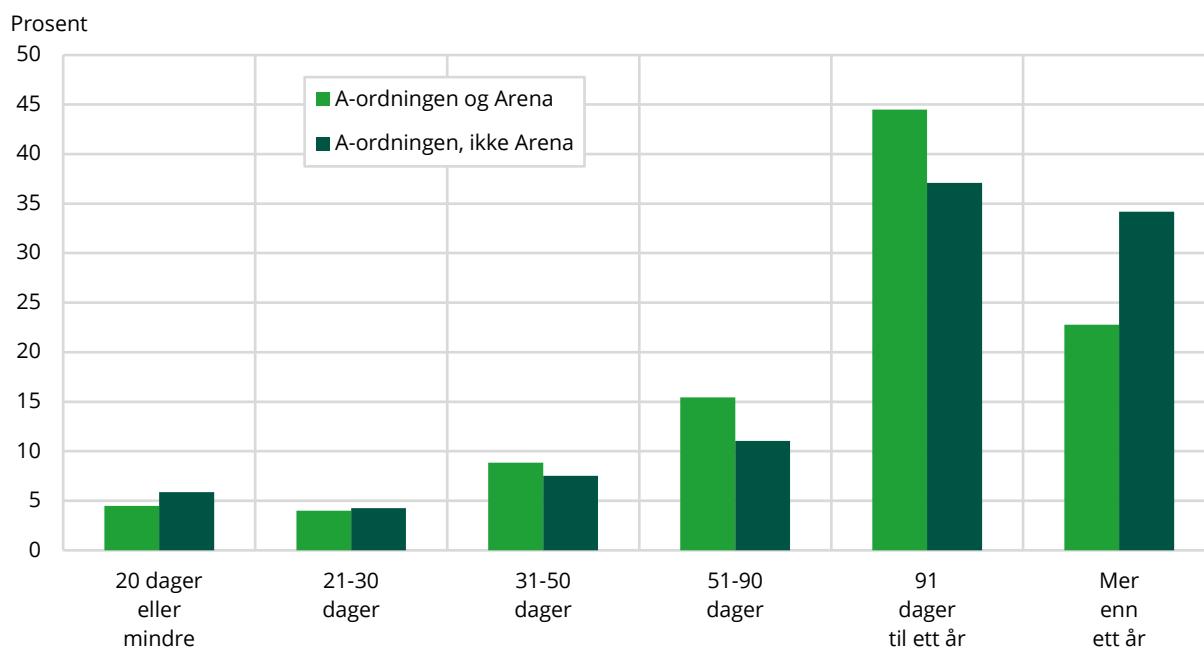
Figur 3.12 viser personer som er rapportert som permitterte i a-ordningen, sammenlignet med permitterte i begge kilder, etter opplysninger om igangværende utdanning. Studenter som mottar studielån har ikke krav på dagpenger under permittering og vil dermed ikke være registrert som permittert i Arena. Figuren viser kun personer med igangværende utdanning, ikke hvorvidt de mottar studielån eller ikke. Andelen som kun er permittert i a-ordningen, og som er under utdanning utgjorde i gjennomsnitt 16 prosent i perioden mars 2020 til juli 2021. Tilsvarende andel blant de som er registrert i begge kilder var 5 prosent.

Figur 3.12 Permitterte, etter kilde og igangværende utdanning. Gjennomsnitt mars 2020 – juli 2021. Prosent

Kilde: NAV og Statistisk sentralbyrå

Permitterte personer som mottar lønnskompensasjon, som er 18 dager etter arbeidsgiverperioden på 2 dager, mottar normalt ikke dagpenger og er derfor ikke i Arena-registeret. Dette kan også bidra til dårligere sammenheng mellom a-ordningen og Arena når vi sammenligner måned for måned. Permitteringer av lenger varighet vil sannsynligvis fanges opp måneden etter, mens korte permitteringer i noen tilfeller kanskje ikke fanges opp i Arena i det hele tatt. Vi har derfor sett på sammenhengen mellom de to kildene fordelt etter varighet på permitteringen. Figur 3.13 viser personer som er rapportert som permitterte i begge kilder, sammenlignet med de som kun er i a-ordningen, fordelt etter varighet på permitteringen. Varighet er målt som antall dager fra startdato for permitteringen og frem til utgangen av rapporteringsmåneden. Andelen med varighet 20 dager eller mindre er kun noe høyere blant personer som kun er permitterte i a-ordningen. Derimot har a-ordningen en større andel med varighet på mer enn ett år. En mulig årsak til dette kan være mangelfull rapportering av sluttdato for permittering i a-ordningen.

Figur 3.13 Permitterte, etter kilde og varighet. Gjennomsnitt mars 2021 – juli 2021. Prosent



Kilde: NAV og Statistisk sentralbyrå

For å se nærmere på personer som kun har mottatt lønnskompensasjon, men ikke dagpenger under permittering, har vi tatt utgangspunkt i alle som har mottatt lønnskompensasjon en gang i løpet av perioden mars til august 2020, men som vi ikke er registrert som permitterte i Arena-registeret. Tabell 3.4 viser antall personer som er rapportert med permittering i a-ordningen, fordelt etter henholdsvis status som permittert i Arena og utbetaling av lønnskompensasjon. Her finner vi blant annet en relativt stor andel som har mottatt lønnskompensasjon, men som ikke er registrert i Arena-registeret.

Tabell 3.4 Permitterte i a-ordningen, etter permitteringsstatus i Arena og lønnskompensasjon. Mars 2020 – august 2020

	Antall	Prosent
Ialt	422 925	100.0
Permittert i Arena	309 148	73.1
Ikke permittert i Arena		
Lønnskompensasjon	82 898	19.6
Kun a-ordningen	30 879	7.3

Kilde: NAV og Statistisk sentralbyrå

Her har vi blant annet sett at noe av årsaken til at det er rapportert flere personer med permitteringsopplysninger i a-ordningen sammenlignet med Arena, sannsynligvis skyldes at en del ikke oppfyller vilkårene for dagpenger. Sammen med tidsforskyvninger, bidrar dette samlet sett til å forklare mye av forskjellene mellom kildene. Videre vil vi sammenligne opplysninger rapportert i a-ordningen med det personen har svart om permisjoner og permitteringer i AKU, og med det som er registrert i NAV sitt foreldrepengeregister.

3.3. Permisjons- og permitteringsopplysninger i AKU og a-ordningen

Som nevnt i avsnitt 1.2 er AKU en uavhengig datakilde basert på egenoppgitte opplysninger. Av ulike grunner fører dette til at det er varierende grad av samsvar mellom data fra AKU og data rapportert av arbeidsgivere, som nettopp a-ordningen. Det er for eksempel kjent at klassifiseringen av sysselsatte og måling av arbeidstid er noe forskjellig mellom AKU og registerbaserte data. Som eksempel er det ulikheter i klassifiseringen av yrkesstatus, og ulikheter i hvilken jobb som blir klassifisert som hovedarbeid. Flere andre grunner enn ren feilrapportering har blitt påvist, slik som forskjeller mellom definisjoner og forskyvning av tidspunktet for sammenligningen.

For opplysninger om permisjoner og permitteringer er det derfor å forvente noen grad av ulikhet som skyldes andre ting enn kvaliteten på rapporteringen til a-ordningen. Det får i sin tur konsekvenser for tolkningen av resultatene, som vi kommer tilbake til i neste avsnitt. Resultatene som er vist er av hovedsakelig to typer: utviklingen i antall permitterte og arbeidsledige over tid, og samsvar mellom datakildene fordelt på ulike typer permisjoner og permitteringer.

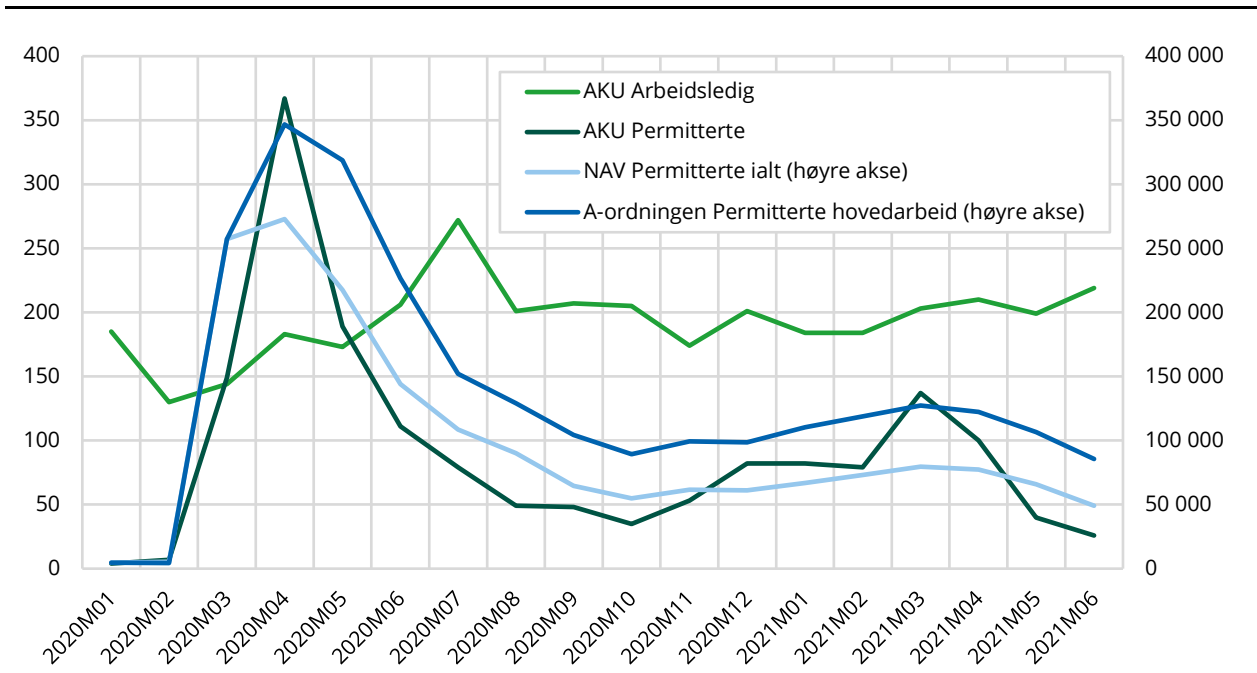
3.3.1 Utvikling

Figur 3.14 viser månedlig antall i AKU-utvalget som er permitterte og arbeidsledige⁴ fram til midten av 2021. Det viser seg at trendene i stor grad følger resultatene fra uavhengige kilder, som a-ordningen og Arena-registeret. Antall permitterte i utvalget er typisk for lavt til at det publiseres totaltall for permitterte basert på AKU.⁵ Trenden for antall arbeidsledige er tatt med her siden det er en sammenheng mellom langvarige permisjoner og endring av status fra sysselsatt til arbeidsledig som forklart tidligere. Som forventet er toppunktet for arbeidsledige 90 dager etter toppunktet for permitterte.

For utviklingen på overordnet nivå vil det også være en sammenheng mellom langvarig arbeidsstans og senere nedbemanning eller endog nedleggelse. I den grad begge datakilder avspeiler den samme utviklingen, kan vi si noe om datakvaliteten på overordnet nivå. I neste avsnitt ser vi nærmere på datakvaliteten på individnivå (jobb).

⁴ Tall for arbeidsledige i AKU følger internasjonal definisjon: personer uten inntektsgivende arbeid som aktivt forsøkte å skaffe seg arbeid i løpet av de siste fire ukene, og som kunne ha påtatt seg arbeid i løpet av referanseuka eller de to påfølgende ukene.

⁵ Det publiseres tall på «sysselsatte midlertidig fraværende med permittering som fraværsårsak».

Figur 3.14 Antall permitterte og arbeidsledige (AKU), permitterte fra hovedjobb (a-ordningen), og permitterte arbeidssøkere (NAV). Januar 2020 – juni 2021

Kilde: NAV og Statistisk sentralbyrå

3.3.2 Samsvar

Som det framgår av tabell 3.5, er fraværstypene i AKU basert på svarkategorier som mer eller mindre korresponderer med de typene av permisjoner og permitteringer som kan rapporteres i a-ordningen. Over 93 prosent av de med foreldrepenger i a-ordningen oppgir samme kategori i AKU. Omlag 81 prosent av permitterte i a-ordningen svarer i kategoriene ufrivillig permittering eller «øvrige grunner» i AKU. Velferdspermisjon er en samlegruppe, og det er derfor naturlig at de fordeler seg på flere svarkategorier. Tallene for utdanningspermisjon er lite representative, da det kun er 12 personer i tilgjengelige data fra AKU.

Tabell 3.5 Samsvar av fraværstyper, AKU og a-ordningen. Gjennomsnitt januar – juli 2021. Prosent

	Andel (prosent)				
	Ialt	Permisjon med foreldrepenger	Permittering	Utdanningspermisjon	Velferdspermisjon
Ialt	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
ARBEIDSTID/SKIFT/TURNUS	1.5	0.3	2.2	.	1.9
AVSPASERING	0.8	0.7	0.3	.	2.5
EGEN SYKDOM/SKADE	12.1	2.0	9.2	.	38.6
FERIE/HELLIGDAG	5.6	1.7	3.6	33.3	15.2
FORELDRE/FØDSELSPERM.	40.7	93.3	2.8	.	30.4
KURS ELLER UTDANNING	1.6	.	0.3	58.3	3.2
UFRIVILLIG PERMITTERT	33.9	1.0	77.0	.	1.3
UTENFOR SESONGEN	0.2	.	0.6	.	.
ØVRIGE (INKL.SYKT BARN)	3.5	1.0	3.9	8.3	7.0

Kilde: Statistisk sentralbyrå

Som vist i tabell 3.6, inneholdt fraværstypene i 2020 enda flere svarkategorier, og for å få en rimelig sammenligning kan derfor visse kategorier slås sammen. Blant de med foreldrepenger i a-ordningen oppgir 89 prosent i AKU svangerskap, fødsel, og barneomsorg som fraværsgrunner. Blant permitterte utgjør kategoriene Arbeidsstans, Ufrivillig permisjon og «Hadde ikke oppdrag» 64 prosent, og sammen med «Annet» 75 prosent. Tatt i betraktning ulike regler og klassifiseringer, samt forsinkelser, svarfeil, mv., kan vi ikke konkludere med at de resterende andelene skyldes feil type i

rapporteringen til a-ordningen. Forskjellene gir allikevel grunn til å undersøke rapporteringen nærmere, særlig eventuelle forsinkelser og mangler.

Tabell 3.6 Samsvar av fraværstyper, AKU og a-ordningen. Gjennomsnitt 2020. Prosent

	Andel (prosent)				
	Ialt	Permisjon med foreldrepenger	Permittering	Utdanningspermisjon	Velferdspermisjon
Ialt	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
01 Ferie	12.2	3.7	9.0	38.5	29.8
02 Egen sykdom/skade	10.3	5.4	6.9	.	25.3
03 Sykdom i hjemmet	0.2	.	0.1	.	0.9
04 Fødsel-svangerskap	28.5	82.7	2.2	.	18.1
05 Perm, barneomsorg	3.3	6.2	0.6	.	5.5
06 Perm, andre forhold	2.4	0.3	1.8	23.1	5.7
07 Avspasering	0.8	.	0.2	3.8	3.0
08 Arbeidstidsordning	2.2	1.0	2.4	3.8	3.3
09 Utdanning/Opplæring	0.6	.	0.2	15.4	1.7
10 Helligdag, fridag	0.8	0.1	1.1	3.8	0.6
11 Arbeidskonflikt	0.1	.	0.1	.	0.2
13 Arbeidsstans	0.1	.	0.2	.	.
14 Ufrivillig permisjon	30.6	0.3	61.5	.	1.8
15 Ny jobb	0.0	.	0.1	.	.
17 Hadde ikke oppdrag	1.0	.	2.0	.	.
18 Annet	6.3	0.3	11.0	7.7	3.5
99	0.5	.	0.6	3.8	0.6

Kilde: Statistisk sentralbyrå

3.4. Foreldrepermisjon i a-ordningen og NAVs foreldrepengerregister

Kilde for foreldrepenger er NAVs foreldrepengerregister. Dataene er organisert som månedlige filer med datert informasjon om uttak av foreldrepenger. SSB mottar filene som årlige leveranser, der siste tilgjengelige er 2020. Vi vil se på uttak av foreldrepenger i 2019 og 2020.

Siden det vil kunne være noe etterslep i rapporteringen vil vi for hver måned se på statistikk-måned og de to påfølgende månedene for å få med de fleste som tar ut foreldrepenger i statistikk-måned. Vi utelater også personer som får svangerskapsstønad og tar kun med utbetalinger med positive beløp. For hver måned sitter vi igjen med en personfil som kobles mot månedlige rapporterte data i a-ordningen.

Tallene for uttak av foreldrepenger vil her sammenlignes med det arbeidsgiver har rapportert om permisjon gjennom a-ordningen. En person kan ha flere arbeidsforhold i a-ordningen og vi velger ett av disse som vi kobler mot uttak av foreldrepenger. Flexibiliteten i uttak av foreldrepenger gjør at man trolig kan være i jobb i ett arbeidsforhold og ta ut foreldrepenger i et annet arbeidsforhold. Vi prioriterer derfor arbeidsforholdet med tilhørende opplysninger om permisjon med foreldrepenger høyest, så andre permisjoner og deretter hovedarbeidsforhold. Ettersom formålet her er å sammenligne de to kildene, vil vi kun fokusere på personer som finnes i begge kilder. Det vil si at vi kun ser på personer som tar ut foreldrepenger ifølge NAVs foreldrepengerregister og har et arbeidsforhold innmeldt til a-ordningen. Som følge av kravene for å motta foreldrepenger, vil det finnes en liten gruppe som tar ut foreldrepenger, men som ikke har et aktivt arbeidsforhold i statistikk-måned.

3.4.1 Samsvar mellom kildene

Tabell 3.7 viser antall personer som tar ut foreldrepenger per måned og hvor mange som har rapportert permisjon med foreldrepenger i a-ordningen. Som vi ser er det kun i overkant av 60 prosent av personene i foreldrepengerregisteret som er rapportert med opplysninger om permisjon

med foreldrepenger til a-ordningen. Over tid ser ut til å bli noe bedre samsvar mellom kildene, men i slutten av 2020 er det fortsatt over 30 prosent som ikke rapporterer permisjon med foreldrepenger i a-ordningen. Avvikene mellom kildene kan ha sammenheng med kravene for innrapportering i a-ordningen, tidsforskyvninger eller feilrapportering, men det kan også skyldes underrapportering i a-ordningen.

Tabell 3.7 Personer med foreldrepenger i foreldrepengerregisteret, etter opplysninger om foreldrepermisjon i a-ordningen. Januar 2019 - desember 2020

	Antall personer med uttak av foreldrepenger	Permisjon med foreldrepenger i a-ordningen	Uten permisjon med foreldrepenger i a-ordningen
201901	49 876	31 253	18 623
201902	50 044	31 598	18 446
201903	50 201	31 779	18 422
201904	51 494	32 448	19 046
201905	51 729	32 282	19 447
201906	52 532	32 495	20 037
201907	53 643	31 331	22 312
201908	53 417	32 598	20 819
201909	50 140	31 284	18 856
201910	50 474	31 516	18 958
201911	48 814	30 818	17 996
201912	48 938	30 702	18 236
202001	50 605	31 254	19 351
202002	49 241	30 990	18 251
202003	52 121	33 387	18 734
202004	53 864	34 982	18 882
202005	53 686	35 473	18 213
202006	54 993	36 161	18 832
202007	53 390	34 366	19 024
202008	52 442	34 111	18 331
202009	50 320	33 400	16 920
202010	49 782	33 253	16 529
202011	48 139	32 473	15 666
202012	47 934	32 232	15 702

Kilde: NAV og Statistisk sentralbyrå

3.4.2. Mulige årsaker til manglende rapportering

For personer uten opplysninger om permisjon med foreldrepenger i a-ordningen, har vi sett på om det finnes andre forklaringer på at de ikke har blitt rapportert inn med denne typen permisjon. I veiledningen til a-meldingen er rapportering av permisjon obligatorisk for ordinære og maritime arbeidsforhold. Derimot skal man *ikke* oppgi permisjon for oppdragstakere. Som det fremgår av tabell 3.8, er det mellom 1 300 - 1 400 personer per måned som er oppdragstakere og som det dermed er naturlig at vi ikke får treff på.

Vi har også sett på om det blir rapportert annen type permisjon til a-ordningen, og ser at dette gjelder for mellom 1 500 og 1 900 personer per måned. Mange av disse er registrert med velferdspolis, noe som kan tyde på feilrapportering fra arbeidsgiver. Hvis vi undersøker data på foretaksnivå, finner vi enkelte store foretak som ikke har rapportert inn noen arbeidsforhold med permisjon med foreldrepenger, noe som virker lite sannsynlig.

Andre årsaker til avvik kan være tidsforskyvninger mellom kildene. Vi har til en viss grad tatt hensyn til dette ved etablering av populasjonen, og på samme måte har vi sjekket andre perioder i a-meldingsdataene for å finne ut om en person er registrert med foreldrepermisjon i en av månedene rundt statistikk-måneden. Vi har da tatt utgangspunkt i måneden før og to måneder etter statistikk-måneden. Som vist i tabell 3.8, finner vi noen personer som har permisjon med foreldrepenger i minst én av månedene. Det kunne også tenkes at rapporteringen av permisjon har

vært mangelfull som følge av permittering, men som tabell 3.8 viser gjelder dette ganske få personer, selv om antallet øker når pandemien slår inn.

Tabell 3.8 Mulige årsaker til manglende rapportering av permisjon med foreldrepenger. Januar 2019 - desember 2020

	Uten permisjon med foreldrepenger i a-ordningen	Mulige årsaker				Permitterte
		Totalt	Oppdrags- takere	Annen permisjon i a-ordningen	Foreldrepenger i en av de nærmeste månedene	
201901	18 623	4 402	1 389	1 765	1 201	47
201902	18 446	4 648	1 341	1 713	1 551	43
201903	18 422	4 856	1 290	1 855	1 666	45
201904	19 046	4 886	1 362	1 748	1 720	56
201905	19 447	5 107	1 408	1 778	1 859	62
201906	20 037	5 152	1 503	1 593	2 015	41
201907	22 312	6 188	1 566	1 571	3 014	37
201908	20 819	5 244	1 550	1 616	2 049	29
201909	18 856	5 002	1 496	1 493	1 986	27
201910	18 958	5 156	1 488	1 586	2 052	30
201911	17 996	4 945	1 411	1 527	1 979	28
201912	18 236	4 845	1 443	1 542	1 826	34
202001	19 351	5 633	1 413	1 612	2 572	36
202002	18 251	5 246	1 289	1 549	2 370	38
202003	18 734	5 883	1 361	1 737	1 958	827
202004	18 882	6 146	1 395	1 770	1 989	992
202005	18 213	5 786	1 329	1 793	1 723	941
202006	18 832	5 834	1 496	1 731	1 797	810
202007	19 024	5 689	1 490	1 511	1 985	703
202008	18 331	5 642	1 438	1 517	2 025	662
202009	16 920	5 348	1 393	1 503	1 893	559
202010	16 529	5 215	1 391	1 507	1 785	532
202011	15 666	5 051	1 339	1 430	1 764	518
202012	15 702	5 040	1 385	1 466	1 666	523

Kilde: NAV og Statistisk sentralbyrå

Som det fremgår av tabellen over, står vi fortsatt igjen med en stor andel, omtrent 25 prosent, uten opplysninger om permisjon med foreldrepenger i a-ordningen.

Til slutt vil vi se nærmere på et par forhold som muligens gjør at arbeidsgiver i mindre grad melder inn permisjon med foreldrepenger for deres ansatte. Hvordan gruppen vi står igjen med får utbetalt foreldrepenger kan muligens føre til noe underrapportering av permisjon med foreldrepenger. Foreldrepenger kan utbetales på to måter, enten ved at arbeidsgiver betaler ut lønn som vanlig og søker om refusjon fra NAV, eller ved at NAV betaler direkte til personen. I det siste tilfellet rapporterer NAV dette i a-ordningen som en ytelse, men hvis arbeidsgiver utbetaler ordinær lønn er det kun dette som rapporteres i a-ordningen. I tilfellene hvor arbeidsgiver ikke må søke om refusjon fra NAV, kreves det mindre aktive handlinger fra arbeidsgiver og dette kan muligens føre til at færre rapporterer som de skal. Ser vi på hva som er innrapportert fra NAV for gruppen vi står igjen med, viser tabell 3.9 at i overkant av 60 prosent av disse får utbetaling av foreldrepenger direkte fra NAV. Det kan tyde på noe underrapportering av opplysninger om foreldrepermisjon til a-ordningen. Men ettersom det ikke er et krav om å være i jobb for å kunne motta foreldrepenger kan det også ha sammenheng med manglende rapportering av sluttdato for arbeidsforholdet.

Som tidligere nevnt kan foreldrepenger kombineres med arbeid, og foreldrepengerregisteret gir også informasjon om de som benytter seg av gradert uttak av foreldrepenger. Gradert uttak av foreldrepenger kan også være en årsak til mangelfull rapportering for gruppen vi her ser på. Som vist i tabell 3.9 er det mellom 1 500 og 2 500 per måned av den gruppen vi står igjen med som

benytter seg av et gradert uttak av foreldrepenger. De fleste tar ut 20 eller 40 prosent foreldrepenger, som tilsvarer henholdsvis én eller to dager i uken.

Tabell 3.9 Personer med manglende innrapportert permisjon med foreldrepenger og antall som får utbetaling direkte fra NAV og om uttaket av foreldrepenger er gradert. Januar 2019 - desember 2020

	I alt	Foreldrepenger direkte fra NAV	Gradert uttak av foreldrepenger
201901	14 221	8 673	2 386
201902	13 798	8 460	2 461
201903	13 566	8 390	2 508
201904	14 160	8 570	2 584
201905	14 340	8 755	2 498
201906	14 885	8 956	2 356
201907	16 124	9 929	1 819
201908	15 575	9 738	2 069
201909	13 854	8 584	2 122
201910	13 802	8 783	2 165
201911	13 051	8 362	2 145
201912	13 391	8 611	2 111
202001	13 718	8 795	2 440
202002	13 005	8 316	2 431
202003	12 851	8 036	2 291
202004	12 736	7 975	2 134
202005	12 427	7 805	2 133
202006	12 998	8 086	2 033
202007	13 335	8 342	1 584
202008	12 689	7 956	1 782
202009	11 572	7 348	1 846
202010	11 314	7 204	1 900
202011	10 615	6 892	1 849
202012	10 662	7 166	1 777

Kilde: NAV og Statistisk sentralbyrå

3.5. Konsistens mellom kildene

For å vurdere kvaliteten på opplysningene om permisjoner og permitteringer i a-ordningen har vi undersøkt konsistensen mot AKU, NAVs Arena-register og NAVs foreldrepengeregister. Dette vil blant annet kunne gi indikasjoner på dekningsgraden i a-ordningen.

Ved å sammenligne det arbeidsgiver har rapportert om permitteringer gjennom a-ordningen med det som er registrert i Arena-registeret, har vi blant annet sett at permitterte i a-ordningen ligger en del høyere enn Arena-registeret. Mye av forskjellene mellom Arena og a-ordningen henger sammen med vilkårene for å få innvilget dagpenger, og det at kildene fanger opp permitterte på ulike tidspunkt. De fleste som er registrert som permitterte i Arena-registeret er også rapportert med permitteringsopplysninger i a-ordningen når vi ser det over en lenger periode. Dermed ser det ikke ut til å være særlige utfordringer knyttet til underrapportering av permitteringsopplysninger i a-ordningen. Dette henger nok sammen med at det ble innført krav om at arbeidstager måtte være registrert med permittering i a-ordningen for at arbeidsgiver skulle kunne søke om lønnskompensasjon.

Videre har vi sammenlignet innrapportering av permisjoner og permitteringer i a-ordningen med opplysninger rapportert i AKU, og NAV sitt foreldrepengeregister. Sammenligning med AKU viser ganske bra sammenheng på mikronivå, noe bedre for foreldrepermisjoner enn permitteringer. Her vil også andre faktorer spille inn, som blant annet ulike regler og klassifiseringer, samt forsinkelser, svarfeil, mv. Vi kan dermed ikke si at resterende andeler skyldes feil i a-ordningen.

Sammenligning mellom a-ordningen og foreldrepengeregisteret viser at om lag 40 prosent av personene i foreldrepengeregisteret ikke er rapportert med foreldrepermisjon i a-ordningen. En del av avviket

ser ut til å skyldes tidsforskyvninger, rapportering av annen type permisjon i a-ordningen og at det ikke er krav om rapportering av permisjonsopplysninger for oppdragstakere. Men det er også en del personer som er rapportert med foreldrepenger direkte fra NAV i a-ordningen, og som sannsynligvis også burde vært rapportert med permisjonsopplysninger. Dette kan tyde på at det er noe underrapportering av foreldrepermisjon til a-ordningen. Men det kan til en viss grad også skyldes mangelfull rapportering av sluttdato på arbeidsforholdet.

4. Konklusjon

I dette notatet har vi sett på innrapporteringen av permisjons- og permitteringsopplysninger til a-ordningen og sammenlignet dataene med tilsvarende opplysninger fra Arbeidskraftundersøkelsen (AKU), NAVs Arena-register og NAVs foreldrepengerregister. Analysene tyder på at det er noe svakheter i innrapporteringen, blant annet knyttet til mangelfull rapportering av sluttdato og rapportering av permisjoner/permittinger med startdato tilbake i tid. Dette vil ha betydning for eventuell statistikk over permisjoner/permittinger.

Basert på sammenligning av permitteringsopplysninger i a-ordningen og Arena-registeret ser det ikke ut til å være særlige utfordringer knyttet til underrapportering av permittinger i a-ordningen. Derimot viser sammenligninger av permisjoner med foreldrepenger i a-ordningen og NAVs foreldrepengerregister, indikasjoner på underrapportering av foreldrepermisjoner til a-ordningen. Vi kan imidlertid ikke utelukke at det også kan ha sammenheng med mangelfull rapportering av sluttdato på arbeidsforholdet.

På bakgrunn av svakheter i innrapporteringen og tegn til underrapportering av foreldrepermisjoner, vil det på nåværende tidspunkt ikke anbefales å publisere statistikk over permisjoner og permittinger. Per i dag er det heller ikke krav om å rapportere permisjoner med varighet under 14 dager. Endringer i rapporteringsmønsteret vil dermed også kunne bidra til støy i statistikken. Dette er også faktorer som bør tas hensyn til ved eventuell annen bruk av opplysningene. Det anbefales heller å bruke offisiell statistikk der det er tilgjengelig.

Opplysninger om permisjons og permittinger vil fremdeles benyttes til klassifisering av sysselsatte. Som et resultat av analysene i dette notatet, vil vi gjøre noen endringer i behandlingen av permisjons- og permitteringsopplysningene i det interne produksjonssystemet for den registerbaserte sysselsettingsstatistikken. Blant annet vil tilfeller der det rapporteres etterfølgende permittinger slås sammen for å gjenspeile en mer riktig lengde på permisjonen/permittinger. I henhold til internasjonale definisjoner (ILO) regnes ikke permisjoner/permittinger med en forventet varighet på over 90 dager som sysselsatte. Dette har sannsynligvis ført til at vi har overestimert antall sysselsatte noe. Samtidig vil mulig underrapportering av foreldrepermisjoner trekke i motsatt retning. Justering av produksjonsopplegget vil kreve noe mer arbeid.

Som en videre oppfølging av dette arbeidet, vil vi også, i samarbeid med NAV og Skatteetaten, se på muligheter for utvikling av nye forretningsregler, dialog med opplysningspliktige og/eller foreta endringer i veiledningen til a-ordningen for å forbedre innrapporteringen.

Referanser

Arbeidstilsynet (2021). Permittering. <https://www.arbeidstilsynet.no/arbeidsforhold/permittering/>

ILO (2013). Resolution concerning statistics of work, employment and labour underutilization. http://www.ilo.ch/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms_230304.pdf

Køber, T., Lien Håvard. (2020, 20. mars). Forskjellen på permitterte og ledige i statistikken. Statistisk sentralbyrå. <https://www.ssb.no/arbeid-og-lonn/artikler-og-publikasjoner/forskjellen-pa-arbeidsledige-og-permitterte-i-statistikken>

NAV (2021). Om statistikken – Arbeidssøkere. <https://www.nav.no/no/nav-og-samfunn/statistikk/arbeidssokere-og-stillinger-statistikk/relatert-informasjon/om-statistikken-arbeidssokere>

NAV (2021). Søk om penger – permittert. <https://www.nav.no/arbeid/arbeidsledig>

Skatteetaten (2021). Veiledning til a-meldingen. <https://www.skatteetaten.no/bedrift-og-organisasjon/arbeidsgiver/a-meldingen/veiledning/>

SSB (2021). Arbeidskraftundersøkelsen – Om statistikken. <https://www.ssb.no/arbeid-og-lonn/sysselsetting/statistikk/arbeidskraftundersokelsen>

SSB (2021). Sysselsetting, registerbasert – Om statistikken. <https://www.ssb.no/arbeid-og-lonn/sysselsetting/statistikk/sysselsetting-registerbasert>

Villund, O. [2009: Measuring working hours in the Norwegian Labour Force Survey](#). Oslo: SSB

Villund, O. [2010: Evaluating employment classification](#). Oslo: SSB

Vedlegg A: Forretningsregler

Ved mottak av a-meldingene i Skatteetaten kjøres det en rekke automatiske forretningsregler (kontroller) for å avdekke feil og mangler i de innleverte opplysningene. Forretningsreglene deles inn etter alvorlighetsgradene avvisning, øyeblikkelig og retningslinje. Ved avvisning blir ikke a-meldingen levert og feilen må rettes. Øyeblikkelig innebærer at a-meldingen blir levert, men med feil/mangler som må rettes. Mens ved retningslinje blir meldingen levert med opplysninger som kan være feil og som må rettes dersom det er feil.

Forretningsregler knyttet til permisjoner/permittinger omfatter stort sett mangler eller ulogiske verdier knyttet til variablene som innrapporteres, se tabell A1.1.

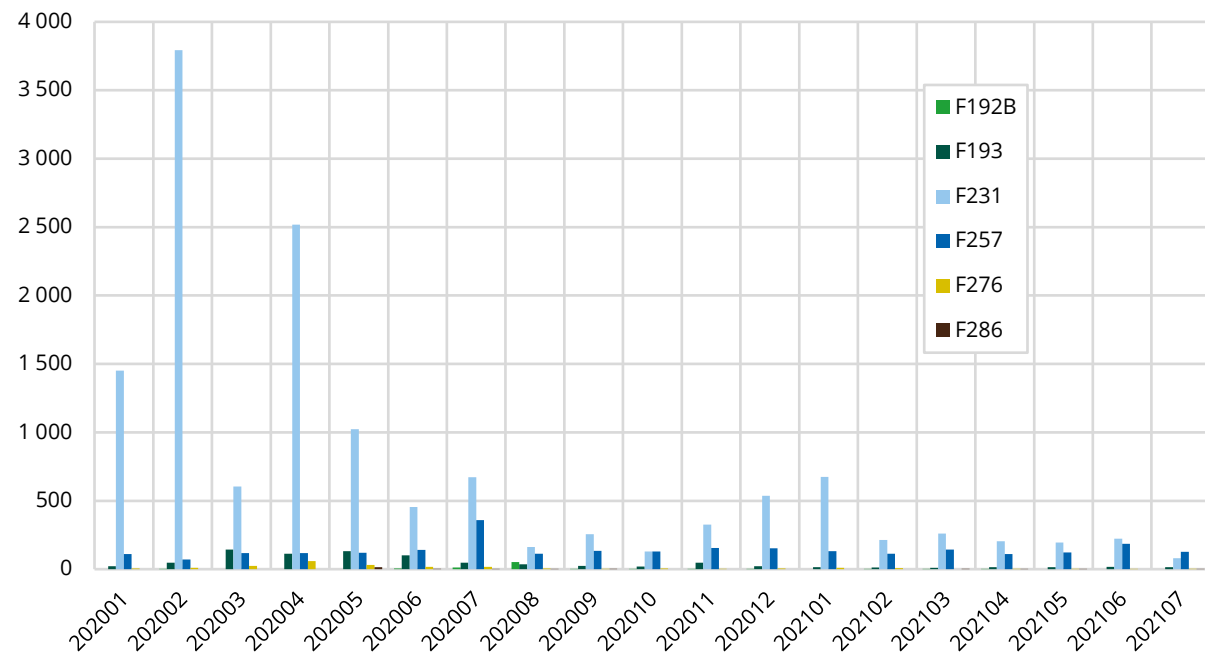
Tabell A1.1 Oversikt over forretningsregler knyttet til permisjoner/permittinger

Forretningsregel	Beskrivelse	Alvorlighetsgrad	Melding til opplysningspliktig
F192	Hvis startdato permisjon er fylt ut må permisjonsprosent fylles ut	øyeblikkelig	Permisjonsprosent mangler
F192B	Hvis startdato og sluttdato permisjon er fylt ut må startdato <= sluttdato	øyeblikkelig	Ulogisk periode for permisjon
F192C	Permisjonsid må minimum være 1 tegn	avvisning	Ugyldig permisjonsID
F193	Start-dato for permisjon må være >= start-dato arbeidsforhold og <= slutt-dato arbeidsforhold	øyeblikkelig	Ulogisk periode for permisjon
F231	Permisjonsid oppgitt i en måned må gjentas neste måned, eller komme med en sluttdato	øyeblikkelig	Opplysninger om permisjon mangler
F257	Startdato for permisjon kan ikke være mer enn 10 år tilbake i tid. Sluttdato på permisjon kan ikke være mer enn 10 år frem i tid.	retningslinje	Ulogisk start- og/eller sluttdato på permisjon
F276	En permisjon/permitting som er rapportert med beskrivelse x i mnd 1 må bekreftes i mnd 2 med samme beskrivelse	øyeblikkelig	Permisjonsbeskrivelsen er endret fra forrige rapportering
F286	Permisjonsprosenten må være mellom 0-100	øyeblikkelig	Ugyldig permisjonsprosent

Kilde: Skatteetaten

Figur A1.1 viser antall utslag på de ulike forretningsreglene knyttet til permisjoner/permittinger for perioden januar 2020 til juli 2021. Figuren viser at det er mest utslag på forretningsregelen «PermisjonsID oppgitt i en måned må gjentas neste måned, eller komme med en sluttdato», særlig i starten av 2020.

Figur A1.1 Utslag på forretningsregler. Januar 2020 - juli 2021



Kilde: Statistisk sentralbyrå

Vedlegg B: Antall observasjoner

Tabell B1.1 gir en oversikt over antall permisjoner/permitteringer, personer, jobber, osv. fra januar 2019 til juli 2021. Som vi ser av tabellen er det en del flere permisjoner/permitteringer (165 773 per januar 2019) enn det er unike arbeidsforhold (142 459 per januar 2019). Det betyr at det er en del opplysningspliktige som rapporterer flere enn én permisjon/permittering per person i et gitt arbeidsforhold for samme periode. Flere permitteringer eller samme type permisjoner knyttet til ett arbeidsforhold kan skyldes at det rapporteres permisjoner/permitteringer som er etterfølgende i tid men det kan også skyldes mangelfull rapportering av sluttdato.

Det er relativt godt samsvar mellom antall unike permisjoner/permitteringer og antall aktive permisjoner/permitteringer. Med unike permisjoner/permitteringer menes her at alle andre opplysninger som permisjons-/permitteringsbeskrivelse, start- og sluttdato samt permisjons-/permitteringsprosent er like. Det tyder på at det er få rene dubletter.

Tabell B1.1 Antall observasjoner. Januar 2019 – juli 2021

	Antall aktive permisjoner- /permitteringer	Unike personer	Unike jobber	Unike arbeidsforholdsid	Unike permisjoner- /permitteringer	Unike permlid
201901	165 773	136 182	139 360	142 459	164 924	165 773
201902	160 200	134 135	137 288	140 274	159 850	160 200
201903	167 220	137 975	141 365	144 508	166 874	167 220
201904	165 369	137 338	140 608	143 719	165 065	165 369
201905	173 420	140 849	144 208	147 357	172 981	173 420
201906	158 283	133 453	136 836	139 841	157 899	158 283
201907	124 663	110 305	112 989	115 260	124 427	124 663
201908	159 984	134 428	137 474	140 275	159 693	159 984
201909	160 890	134 158	137 399	140 345	160 573	160 890
201910	163 928	135 601	138 863	141 784	163 632	163 928
201911	166 927	137 663	141 034	144 153	166 543	166 927
201912	226 294	170 326	174 137	177 168	225 551	226 294
202001	165 420	136 216	139 455	142 295	165 108	165 420
202002	160 206	134 430	137 729	140 606	159 951	160 206
202003	466 266	389 184	402 791	409 224	465 294	466 266
202004	570 548	472 083	489 214	495 621	569 764	570 548
202005	533 292	448 656	465 301	471 629	532 708	533 292
202006	414 349	357 545	369 890	376 196	413 862	414 349
202007	293 582	264 508	271 706	274 693	293 206	293 582
202008	298 308	259 420	266 035	269 091	297 965	298 308
202009	268 835	232 075	237 826	240 855	268 319	268 835
202010	252 082	218 645	223 827	226 738	251 745	252 082
202011	268 115	228 633	235 629	240 203	267 761	268 115
202012	335 330	266 382	273 123	276 361	334 909	335 330
202101	275 114	236 334	243 767	248 459	274 140	275 114
202102	284 540	244 919	252 863	257 941	284 074	284 540
202103	312 899	262 835	271 437	276 768	312 409	312 899
202104	293 806	252 513	260 807	265 732	293 391	293 806
202105	287 267	244 640	252 509	257 584	286 904	287 267
202106	258 261	223 813	230 437	233 881	257 793	258 261
202107	206 472	185 715	190 741	193 227	206 111	206 472

Kilde: Statistisk sentralbyrå