



# Notater

**Sluttrapport fra forprosjektet  
til prosjektet "Trygd-fobhistorie"**

## **I n n h o l d**

	Side
1. Forprosjektet - og hovedprosjektet "Trygd-fobhistorie"	1
2. Forprosjektet. Bakgrunn og formål	2
3. Arbeidsgruppas sammensetning og arbeid	3
4. Resultater fra forprosjektarbeidet	4
5. Plan for gjennomføring av hovedprosjektet "Trygd-fobhistorie"	10

## **VEDLEGG**

## 1. Forprosjektet - og hovedprosjektet "Trygd-fobhistorie"

Dette notatet gir orientering om erfaringene og resultatene fra et forprosjekt til prosjektet "Trygd-fobhistorie". Arbeidet med forprosjektet er foretatt av en Arbeidsgruppe med representanter fra Seksjon for helse- og sosialstatistikk (330), Gruppe for EDB (303) og Seksjon for EDB utvikling (710).

Hovedprosjektet "Trygd-fobhistorie" ble godkjent som prosjekt i Statistisk sentralbyrå ved årsskiftet 1993/1994, (produkt nr. 077 1). Prosjektet er gjort rede for i pkt. 5 i prosjektskrivet "Trygdedata og trygdehistorikk for anvendelse i modellbefolkningsprosjektet og Fob2000", GDA 10.11.93, se vedlegg.

Det viktigste siktemålet med prosjektet "Trygd-fobhistorie" er å legge opp og utvikle et datasystem som skal inneholde "historiske" trygdeopplysninger og annen type statistisk informasjon som viser personers tilknytning til forskjellige trygdeordninger, arbeid/ledighet og andre sosiale situasjoner (utdannings situasjon/sykdom/attføring/"utestenging" fra trygd/mottak av sosialhjelp etc.) i løpet av 1990-årene. Dette datagrunnlaget skal anvendes til forløpsanalyser og til annen type forskning som er relatert til trygde- og sosialpolitiske forhold i samfunnet, til produksjon av statistikk i tverrsnitt, samt som underlag for utvikling av statistikk ved Folke- og bolig tellingen år 2000.

Som vist til i prosjektskrivet, er det også flere underliggende formål med prosjektet "Trygd-fobhistorie". Blant disse er kanskje det viktigste formålet å gi grunnlag for en forbedret input av trygdedata til modellbefolkningsprosjektet (LOTTE).

Prosjektet "Trygd-fobhistorie" vil kunne bli en "arvtaker" til forløpsdatabasen KIRUT. På en del områder vil imidlertid prosjektet "Trygd-fobhistorie" inneholde flere opplysninger enn de som nå ligger inne i KIRUT. Prosjektet "Trygd-fobhistorie" skal også omfatte hele befolkningen, mens KIRUT bare inneholder opplysninger for et 10-prosent-utvalg av befolkningen i alderen 16-66 år.

Våren 1994 ble det sendt melding til Datatilsynet om opprettelse av datasystemet/registeret "Trygd-fobhistorie". Tillatelse til å føre registeret ble gitt av Datatilsynet, i brev datert 24.05.94.

I 1994 er det ved en rekke anledninger orientert om prosjektet "Trygd-fobhistorie". Det er redegjort for prosjektet både i Statistisk sentralbyrå og i fora utenfor SSB. Blant eksterne institusjoner som har vært representert i disse orienteringsmøtene, er for eksempel Norges forskningsråd, Norsk samfunnsvitenskapelig datatjeneste, Sosial- og helsedepartementet etc.

Med utspring i prosjektet "Trygd-fobhistorie" er det også i 1994 utført et arbeid med sikte på å planlegge og opprette en trygdemodul for anvendelse i Folke- og bolig tellingen år 2000. Dette planleggingsarbeidet er dokumentert i "Mot en registerbasert Folke- og bolig telling år 2000?", Notater 95/3, Statistisk sentralbyrå.

## **2. Forprosjektet. Bakgrunn og formål**

### **Bakgrunn**

Prosjektet "Trygd-fobhistorie" er et stort og omfattende prosjekt. Prosjektet har ganske høy vanskelighetsgrad, og gjennomføringen av prosjektet forutsetter kompetanseoppbygging på flere områder. Dette gjelder statistikkfaglig kompetanse, så vel som evne til å løse metodiske og Edb-tekniske problemer som vil oppstå både i startfasen av prosjektet og senere under selve arbeidet med prosjektet. Erkjennelsen av disse forhold ble gjort allerede ved utformingen av projektskrivet, og i dette er det vist til som ønskelig å trekke på kompetanse fra og samarbeide med flere forskjellige fagområder, for på den måten å sikre en god og vellykket gjennomføring av prosjektet, se vedlegg.

I forbindelse med virksomhetsplanleggingen høsten 1994 ble ønskene og ambisjonene om å nå fram til et tverrfaglig samarbeid på prosjektet "Trygd-fobhistorie" konkretisert, i hvert fall til en viss grad.

I virksomhetsplanen for året 1995 planla Trygdegruppa ved Seksjon 330, det vil si de statistikkansvarlige for prosjektet, å opprette kontakt og samarbeid med Gruppe for EDB (303) for å planlegge og starte gjennomføringen av prosjektet "Trygd-fobhistorie". Som en del av disse planene ble det også bestemt å nedsette en arbeidsgruppe med representanter fra Trygdegruppa og fra Gruppe for EDB, med det formål å gjennomføre et forprosjekt til prosjektet "Trygd-fobhistorie" tidlig i 1995.

### **Formål**

Hovedformålet med forprosjektet har vært å ta opp og gjennomdrøfte viktige forhold som må avklares før hovedprosjektet "Trygd-fobhistorie" kan starte opp og bli gjennomført. Disse forhold er mangeartede. Blant de viktigste som Arbeidsgruppa skulle diskutere, var følgende:

- Klarlegge omfanget av hovedprosjektet "Trygd-fobhistorie"
- gi en oversikt over type data som skal inngå
- skissere hovedtyper av arbeidsoppgaver som må utføres for å gjennomføre hovedprosjektet
- vurdere dataorganiseringen

- vurdere nødvendig kompetanseoppbygging
- diskutere type samarbeid og samarbeidsformer som er nødvendig
- sette opp tidsplan for gjennomføringen av hovedprosjektet.

Det ble satt som mål for forprosjektarbeidet at dette skulle være avsluttet med en rapport fra Arbeidsgruppa innen 15. mars 1995.

### 3. Arbeidsgruppas sammensetning og arbeid

Arbeidsgruppa har bestått av personer som har ivaretatt det statistikkfaglige og trygdefaglige arbeidet i tilknytning til forprosjektet. I tillegg har Arbeidsgruppa hatt en sterk representasjon av personer med Edb-kompetanse. Arbeidsgruppa har hatt følgende sammensetning:

Grete Dahl (Seksjon 330, leder av forprosjektet)

Jorunn Lajord (Seksjon 330)

Else Flittig (Seksjon 330)

Knut Strøm (Seksjon 330)

Truls Thirud (Gruppe 303)

Hans Kristian Torvbråten (Seksjon 710)

I tillegg til disse faste representantene i Arbeidsgruppa, har Leif Korbøl, Seksjon 330, deltatt noe i dette arbeidet. Det er også i løpet av forprosjektarbeidet trukket på ekstra Edb-kompetanse fra personer ved Gruppe for EDB (303). Disse personene er Randi Wølner (tilrettelegging av "minidatabase" + opplæring) og Kristian Lønø (opplæring i SAS-Unix).

Arbeidet med forprosjektet har vært sammensatt. For en stor del har dette arbeidet likevel vært knyttet direkte til de drøftinger og beslutninger som er foretatt på møter i Arbeidsgruppa.

Arbeidsgruppa holdt sitt første møte 26. januar 1995. Det er holdt i alt 4 møter i Arbeidsgruppa, og siste møte ble holdt 8. mars 1995.

Denne sluttrapporten gir en dokumentasjon av arbeidet med forprosjektet. Rapporten er skrevet av Grete Dahl.

## 4. Resultater fra forprosjektarbeidet

### Omfang av prosjektet "Trygd-fobhistorie"

Det datasystemet som skal kreeres i prosjektet "Trygd-fobhistorie", skal inneholde opplysninger for hele befolkningen og dekke alle årene fra og med 1992 til og med år 2000. Dersom prosjektet blir vellykket, ser vi for oss en videreføring på mer permanent basis.

Opplysningene som skal inngå i datasystemet skal hentes fra 13 forskjellige hoveddatafiler. Antallet inputfiler kan imidlertid vise seg å bli en god del større. Dataene skal organiseres som forløpsdata, og for å ta vare på endringene/"historikken" over tid, kan det bli aktuelt å nytte flere statistikkfiler (endringsfiler) som input i tillegg til disse 13 hoveddatafilene. Antallet inputfiler vil være avhengig av type systemløsning som blir valgt, av organiseringen av datasystemet, og av det forarbeid som blir gjort med hensyn til organisering av dataene før de legges inn i det endelige datasystemet. Vi viser for øvrig til punktet **Dataorganisering**, jf. nedenfor.

Til tross for at det kan bli aktuelt med flere inputfiler enn de 13 hoveddatafilene som er nevnt ovenfor, skal vi i det følgende gi en del opplysninger om disse hoveddatafilene. Disse filene er av ulik størrelse. Dette gjelder både med hensyn til antallet records som finnes på filene, og antallet kjennemerker som skal nyttes fra de forskjellige filene til prosjektet "Trygd-fobhistorie". Vi har nedenfor gitt omtrentlige anslag over antallet records på disse inputfilene. For en orientering om kjennemerker eller type data som skal inngå i datasystemet vises til punktet **Type data som skal inngå**, jf. nedenfor.

#### Type hoveddatafiler (inputfiler) og antallet records på disse filene:

	Antall records
- Situasjonsfil/fødelandsfil - befolkningsstatistikk	ca. 4.5 mill
- Utdanningsregisteret	" 3.8 "
- Inntektsregistre (både i SSB og RTV)	" 3.8 "
- Sosialstatistikkregisteret	" 0.2 "
- Sysselsettingsfil (A-/A-registeret)	" 3.1 "
- Sofasøkerregisteret	" 0.2 "
- GR1	" 0.9 "
- GR3	" 0.9 "
- Barnetrygdregisteret	" 0.3 "

(Inputfiler, forts.)

	Antall records
- Fødsels- og sykepengeregisteret	" 0.3 mill
- Attføringspengeregisteret	ca. 70 000 rec.
- Registeret for enslige forsørgere	" 60 000 "
- Registeret over avslag på uførepensjon	" 6 000 "

Av inputfilene danner filene fra befolkningsstatistikken basis for de opplysningene som skal inngå i datasystemet. Alle andre filer skal kobles til befolkningsstatistikkfilene. Blant de øvrige 12 hoveddatafilene vil det kunne være "overlapp" i den forstand at en og samme person på en og samme tid er registrert i to eller flere av disse filene. (En del personer vil også være registrert i to eller flere filer på en og samme tid på grunn av feil i registrene).

### **Type data som skal inngå**

I oversikten som følger har vi gitt en grov oversikt over type data eller kjennemerker som skal nyttes fra de forskjellige hoveddatafilene til prosjektet "Trygd-fobhistorie". Vi gjør oppmerksom på at dette bare er en foreløpig oversikt. I arbeidet under fase I av hovedprosjektet, jf. kapittel 5, nedenfor, skal denne oversikten gjøres fullstendig.

#### **Fra:**

##### - Situasjonsfil/fødelandsfil- befolkningsstatistikk

- fødselsnr
- kjønn
- alder
- ekteskapelig status
- bostedskommune
- fødeland
- første oppholdsdato
- landbakgrunn
- innvandrerkategori
- kategorier for enslige forsørgere
- kategorier for samboere
- antall barn
- barnas alder

- Utdanningsregisteret

- utdanningsnivå (fullført utdanning/under utdanning)

- Inntektsregistre

- samlet inntekt (og grove inndelinger i inntektsposter)
- skatt
- formue
- pensjonsgivende inntekt (pensjonspoeng, omsorgspoeng etc.)
- disponibel inntekt

- Sosialstatistikkregisteret

- mottatt sosialhjelp/beløp
- perioder i året når sosialhjelp er mottatt

- Sysselsettingsfil (A-/A-registeret)

- arbeidsforhold i året, med start- og stoppdato
- forventet arbeidstid

- Sofasøkerregisteret

- registrert ledighet
- dagpenger
- arbeidssøkerstatus og tiltakskode

- GR1 og GR3

- alderspensjon
- uførepensjon
- etterlattepensjon
- AFP-pensjon
- uføregrad
- diagnose
- sluttpoengtall
- tilleggspensjon

- Barnetrygdregisteret

- status for enslig forsørger/samboer (Tilsv. kategorier hentes også fra andre registre)



- Fødsels- og sykepengeregisteret

- mottak av sykepenge, med start- og stoppdato
- sykepengegrunnlag
- kontonr
- utbetalt beløp
- bortfallsgrunn

- Attføringspengeregisteret

- mottak av attføringspengestønning, med start- og stoppdato
- type attføring
- utbetalt beløp
- bortfallsgrunn

- Registeret for enslige forsørgere

- overgangsstønning
- stønning til barnetilsyn

- Registeret for avslag på uførepensjon

- registrert avslag og når i året avslag er gitt
- diagnose
- avslagsårsak.

## **Dataorganisering**

Opplysningene i datasystemet "Trygd-fobhistorie" skal organiseres som forløpsdata.

Dataorganiseringen må likevel være slik at det på grunnlag av opplysningene i dette datasystemet er mulig å ekstrahere tverrsnittsdata som "stemmer med" offisiell statistikk på de forskjellige statistikkområdene. Dette gjelder både statistikk utarbeidet av Statistisk sentralbyrå, så vel som offisiell statistikk fra andre institusjoner, for eksempel Rikstrygdeverket.

Arbeidsgruppa har brukt en del tid til å drøftet hvilken dataorganisering som vil være mest hensiktsmessig å nytte i prosjektet "Trygd-fobhistorie". Det synes å være et valg mellom henholdsvis et svært system av flate filer og en databaseløsning. KIRUT, som er et lignende datasystem, er lagt opp som en forløpsdatabase, og litt mer praktisk anlagte lærebøker i forløpsanalyse synes også å anbefale en slik løsning for lignende type data.

De EDB-messige utfordringene i prosjektet utgjøres dels i håndtering av den store datamengden som skal vedlikeholdes, og dels i å etablere et system som er hensiktsmessig både for kontroll og analyseformål. Rundt regnet er datamengen på 7 GB, noe som tilsvarer ca. 5 ganger størrelsen på det nye befolkningsregistersystemet som er bygget opp i seksjon 320. Når det gjelder analysesiden, så er det nødvendig å spesifisere nærmere hva som menes med forløpsanalyse, bl.a. hvor store utvalg man skal analysere på, hvilke Edb-verktøy man ønsker å bruke, og hvilke krav til ytelse man krever eller forventer.

De Edb-faglige utfordringene i å etablere et fungerende system er store, og det er helt klart at systemet ikke vil likne noe annen statistikk rutine ved avdelingen. Dette betyr at det hersker stor usikkerhet om utforming av den ferdige løsningen, noe som igjen peker i retning av at vi tar i bruk en strukturert arbeidsmetode i hovedprosjektet. Prosjektet bør ta stilling til verdien av å bruke systemutviklingsmetoden som SSB er i ferd med å etablere. Hvis metoden skal benyttes, bør den benyttes fra starten av hovedprosjektet.

Arbeidsgruppa kom ikke fram til noen endelig konklusjon på spørsmålet om dataorganisering, men Gruppa vurderte det som hensiktsmessig at de statistikkansvarlige (Trygdegruppa) skaffet seg noe kjennskap til prinsippene for databaser, dataprogram/verktøy brukt mot databaser etc., slik at de senere kan være bedre i stand til å delta i vurderingen av hvilken type dataorganisering som er mest hensiktsmessig. Det ble opprettet en "minidatabase" med data fra 4 aktuelle filer for et 2-prosentutvalg av befolkningen, slik at Trygdegruppa kan nytte denne basen framover til å skaffe seg denne nødvendige innsikten. I denne forbindelse vil Trygdegruppa også lære seg en del om QBE-vision og eventuelt SAS-Access.

### **Kompetanseoppbygging**

Prosjektet "Trygd-fobhistorie" skal legges på Unix-plattform, og det er stort sett programmer i Windows som vil bli anvendt til dette prosjektet. Dette betyr at Trygdegruppa vil trenge mye Edb-opplæring for å gjennomføre dette prosjektet, og denne kompetanseoppbyggingen kommer i tillegg til den statistikkfaglige "opplæringen" som nødvendigvis må følge som en del av prosjektet.

I den perioden forprosjektet har vart, har Edb-opplæringen kommet godt i gang. Gruppe for Edb (303) har gitt korte innføringer både i QBE-vision (på database) og SAS-Unix. Trygdegruppa har også deltatt i Excel-kurs.

Under den tiden prøveprosjektet har vart, har Trygdegruppa også blitt rustet opp med ny maskinvare. Trygdegruppa har fått to nye PC-er (med Windows), og en tredje PC er satt i stand for bruk av Windows.

### **Type samarbeid og samarbeidsformer**

Som nevnt under kapittel 2, foran, er "Trygd-fobhistorie" et stort prosjekt som inviterer til samarbeid på tvers av faggrupper og kompetanseområder. Det er derfor sett på som vesentlig å etablere arbeids- og referansegrupper for dette prosjektet, samt å opprette og ha best mulig kontakt med andre seksjoner i SSB som skal være leverandører av data til prosjektet. Det er en fordel at det velges fleksible samarbeidsformer slik at disse kan tilpasses de krav til kompetanse som vil melde seg, og kanskje endre seg, etter hvert som prosjektet gjennomføres.

Når det gjelder kontakt med andre seksjoner i SSB, har Trygdegruppa allerede gjennomført et møte med Seksjon for befolkning og utdanning (320) for å drøfte og fastlegge hvilke data som skal hentes fra befolkningsstatistikkfilene og utdanningsfilene til prosjektet "Trygd-fobhistorie". Prosjektleder av forprosjektet har også tatt kontakt med Utne ("Personregnskapet"), og noen forberedende drøftinger er foretatt med tanke på å samordne datatuttakene fra befolkningsstatistikkfilene til henholdsvis "Trygd-fobhistorie" og "Personregnskapet".

I møte i Sosial-og helsedepartementet, 20. januar i år, ga Rikstrygdeverket et tilbud om å delta i en arbeidsgruppe sammen med Trygdegruppa for å være behjelpelig med overføring og forståelse av trygdefiler, samt å overføre erfaringene fra KIRUT til Trygdegruppa og til prosjektet "Trygd-fobhistorie". Denne arbeidsgruppa (med RTV) vil bli opprettet straks. Trygdegruppa vil også i nærmeste tid ta kontakt med NSD, Bergen, for å innhente informasjon om opplegget av KIRUT.

I løpet av sommeren 1995 vil det også bli opprettet en referansegruppe for prosjektet "Trygd-fobhistorie". Referansegruppa skal ha en sterk ekstern representasjon.

## 5. Plan for gjennomføring av hovedprosjektet "Trygd-fobhistorie"

På nåværende tidspunkt synes det rimelig å dele arbeidet med gjennomføringen av hovedprosjektet "Trygd-fobhistorie" inn i 3 faser med følgende tidsplan for gjennomføringen:

**Fase I - Utviklingsfasen.** Gjennomføring i perioden 15.03.95 - 15.09.95.

**Fase II - Dataorganiseringsfasen.** Gjennomføring i perioden 15.09.95 - 30.06.96.

**Fase III - Produksjonsfasen.** Gjennomføringen starter i 2. halvår 1996.

Fase I - Utviklingsfasen. Denne fasen strekker seg fra 15. mars til 15. september 1995. I denne fasen vil arbeidet med prosjektet bestå av følgende hovedoppgaver

- gjennomgå, kontrollere og dokumentere alle kjennemerker som skal inngå i prosjektet "Trygd-fobhistorie" for årene/årgangene 1992 og 1993. (Når det gjelder datakontroll vil denne bare omfatte kontroll internt innen hvert register. Kontroll av opplysninger på tvers av registre vil ikke være mulig å gjennomføre før i fase II av prosjektet)
- opprette de arbeidsgrupper som er nødvendig for å utføre arbeidet under fase I
- opprette referansegruppen. Et møte i denne gruppen skal arrangeres under fase I. Formålet med dette møtet er å få synspunkter på datainnholdet i prosjektet (type kjennemerker etc.)
- fortsette kompetanseoppbyggingen, via kurs, seminarer etc.
- ha ukentlige møter eller ta kontakt etter behov med Gruppe for EDB (303) for å drøfte/få hjelp til å løse Edb-problem etc.
- ta kontakt med NSD, Bergen, vedrørende opplegget av KIRUT
- innhente bistand (til prosjektet) i den hensikt å utøke kompetansen vedrørende dataorganisering og metodikk i forbindelse med forløpsanalyse. Denne bistanden/kompetansen bør det også kunne trekkes på under fase II av prosjektet
- lage en sluttrapport fra fase I. I tillegg til å beskrive oppnådde resultateter under fase I, bør denne rapporten også inneholde en tidsplan og et detaljert opplegg av arbeidet som skal utføres under fase II.

Grete Dahl er prosjektleder av fase I. Hun vil etter behov delegere arbeidsoppgaver til Trygdegruppa, og ellers ha kontakt med "berørte" etater, seksjoner/avdelinger i SSB og samarbeids- og referansegrupper.

De viktigste arbeidsoppgavene som skal utføres under fase II vil være å velge endelig dataorganisering/systemløsning, samt å sette sammen opplysninger på tvers av filer. Som en følge av

denne databearbeidingen vil det oppstå behov for ytterligere kontrollarbeid. Parallelt med arbeidet under fase II vil det også bli laget foreløpige opplegg og planer for utarbeiding av statistikk og eventuelt analysearbeid med basis i det datagrunnlaget som vil inngå i "Trygd-fobhistorie".

Det konkrete arbeidet med statistikkene/analysene skal etter planen starte i 2. halvår 1996, jf. omtalen av fase III.

I fase III av prosjektet regner vi med å ha kommet så langt at prosjektet er inne i en produksjonsfase, det vil si at dataene i datasystemet kan anvendes til forskjellig statistikk- og analyseformål. I denne fasen vil det likevel bli utført ganske mye arbeid med ilegg av nye data, kontroll av data etc., siden prosjektet "Trygd-fobhistorie" skal strekke seg over mange år. Som nevnt ovenfor, vil det bli lagt nærmere planer for fase II (og eventuelt for fase III) i forbindelse med utarbeiding av sluttrapporten fra fase I.

## P R O S J E K T S K R I V

### Trygdedata og trygdehistorikk for anvendelse i modellbefolkningsprosjektet og i Fob 2000.

1. Dette er to nye, løpende prosjekt med start i 1994.
2. Prosjektene har som formål å bygge opp og utvikle datasystem som inneholder relevante trygdedata og annen statistisk informasjon for anvendelse i
  - modellbefolkningsprosjektet, og i
  - Fob 2000. (Som nevnt nedenfor, pkt. 5, er det imidlertid mange formål med dette prosjektet, utover den direkte anvendelsen av dataene i Fob 2000).
3. I det som følger er prosjektene omtalt som henholdsvis
  - Trygdedata til modellbefolkningsprosjektet, (forkortet: **Trygd-modellbefolkning**), pkt. 4, og
  - Trygdedata og trygdehistorikk til Fob 2000, (forkortet: **Trygd-fobhistorie**), pkt. 5.

Arbeidet som skal utføres under disse to prosjektene har faglig sett klare berøringspunkter, spesielt fordi kunnskap om og behandling av trygdedata vil stå meget sentralt i begge prosjektene.

#### 4. Trygd-modellbefolkning.

Det årlige arbeidet med å koble trygdedata til modellbefolkningsprosjektet vil bestå i å

- i) innhente trygdefiler som skal anvendes i prosjektet, og foreta nødvendige kontroller av disse registeropplysningene. Kontakt med seksjon 510 og RTV.
- ii) koble de opplysningene som ønskes fra trygdefilene til fødselsnumre i modellbefolkningsprosjektet (inntektsundersøkelsen). Spesifikasjon av hvilke trygdeopplysninger som skal nyttes, utarbeides av seksjon 510. Kontakt med seksjon 510 og seksjon 420.
- iii) gi innspill/forslag til eventuelle endringer i uttaket av trygdedata til modellbefolkningsprosjektet. (Innspill/forslag til endringer som følge av for eksempel endringer i registre i RTV, eller for å komplettere de trygdeopplysningene som til nå er tatt inn i prosjektet, jf. bl. a. pkt. 5, nedenfor). Kontakt med seksjon 510.
- iv) sette opp (i 1994) **en tidsplan for det årlige arbeidet** som skal utføres under pkt. ii). Kontakt med seksjon 510 og seksjon 420. (Vi regner med at arbeidet under pkt. i) vil følge den tidsplan som er nedfelt i SSBs samarbeidsavtale med RTV, og at eventuelt arbeid under pkt. iii) naturlig vil falle på omtrent samme tidspunkt av året som arbeidet under pkt. i)).

**Ressursanslag for 1994 for arbeid utført ved seksjon 330: 200 tv.**

## 5. Trygd-fobhistorie.

i) **Hovedformålet** med dette prosjektet er som nevnt å legge opp og utvikle et datasystem som skal anvendes i Fob 2000. Datasystemet skal gi "historiske" trygdeopplysninger og annen type statistisk informasjon som viser personenes tilknytning til trygd, arbeid/ledighet og andre sosiale situasjoner (utdanningssituasjon/sykdom/attføring/"utestenging" fra trygd/mottak av sosialhjelp etc.) i løpet av 1990-årene. Opplysningene skal foreligge (kryptert) på personnivå, og de vil i vesentlig grad tilføre en **social dimensjon** til øvrige registerdata og andre typer data som skal anvendes i Fob 2000. Den sosiale dimensjon er kjennetegnet ved at datasystemet vil inneholde "forløpsdata", som anvendt i Fob 2000, viser personenes tilknytning i løpet av 1990-årene, til ulike trygdeordninger/"utestenging" fra trygd/tilknytning til andre offentlige stønadsordninger/arbeid etc. I bred forstand vil datasystemet således gi vesentlig merinformasjon om personenes sosiale situasjon og forankring i år 2000, sammenlignet med for eksempel tilsvarende kjennemerker knyttet til bare i tverrsnitt (for året 2000).

Definisjoner og standarder i offisiell statistikk vil bli anvendt i dette prosjektet. Men i en del tilfeller nyttes ulike definisjoner for ett og samme begrep (eller variabel, kjennemerke etc.) i SSBs statistikk. Begreps- og definisjonsavklaringer som kan bidra til en mer ensartet praksis i SSB, er derfor forhold som vil bli tillagt vekt under arbeidet med prosjektet. **Spesielt for trygdedataenes del** vil trygdegruppa ha ansvar for å **utvikle og foreslå faste og ensartede definisjoner** for anvendelse i SSBs statistikk.

I tillegg til dette er det flere **underliggende formål** med prosjektet:

- Prosjektarbeidet vil bidra til å avdekke inkonsistenser i ulike dataregistre (i SSB og i RTV/trygdeetaten), og således bedre grunnlaget for den registerbaserte statistikken i SSB.
- Dataene vil på sikt gi grunnlag for en "forbedret" input av trygdeopplysninger til modellbefolkningsprosjektet (pkt. 4, foran).
- Utover den direkte anvendelsen av datamaterialet i Fob 2000, vil datamaterialet også før år 2000 kunne nyttes som basis for statistikk i SSB. Materialet vil for eksempel være en rik datakilde for neste (og senere) Samlepublikasjon(er) om trygd.
- Datamaterialet vil kunne anvendes til spesielle analyseformål, både i og utenfor SSB (inntektsgivende oppdrag). Det vil føre for langt i dette notatet å skissere forskningsanvendelser av dette materialet. Men sett fra mitt ståsted, ser jeg spesielt betydningen av å bruke materialet til forskningsarbeid som er relatert til trygde- og sosialpolitiske forhold i samfunnet.

ii) Opplysningene i datasystemet skal knyttes til alle personer registrert bosatt **pr. 1. januar hvert år. Starttidspunktet er 1. januar 1992.** Når vi har valgt å starte i 1992 skyldes dette at datakvaliteten på en del av de registrene som skal anvendes, ikke synes "god nok" for tidligere år. Perioden på 8 år (fra 1992 til 2000) skulle likevel være lang nok til å gi et brukbart bilde (i år 2000) av personenes tidligere "sosiale forhold".

iii) For befolkningen pr. 1. januar hvert år skal knyttes til opplysninger både for **samme år** og **året forut**, og hver gang knyttes til **samme type** opplysninger, jf. pkt. iv) - vi), nedenfor. På den måten innføres en link i systemet som i grove trekk gir opplysningene et preg av forløpsdata.

iv) Opplysningene i datasystemet vil bestå dels av **data pr. tidspunkt** og dels av opplysninger **for en gitt periode (ett år)**. Eksempler på data pr. tidspunkt er alder, kjønn, mottak av pensjon eller

overgangsstønad pr. utgangen av året etc. Eksempler på opplysninger for året er attføringsperiode(r) i året (angitt med f.eks start- og stoppdato/type attføring), avslag på uførepensjon i året (med opplysning om f.eks avslagsårsak), antall arbeidsforhold i året (angitt med f.eks start-og stoppdato/arbeidstid) etc.

Avsnittene v) og vi) skisserer hvilke opplysninger datasystemet skal inneholde og hvilke registre som skal anvendes. Som vist til i pkt. vii), nedenfor, vil imidlertid en del av arbeidet med prosjektet i 1994 bestå i å spesifisere opplegget av datasystemet i detalj. Vi tar derfor forbehold om komplementering av de opplysningene som er gitt i avsnittene v) og vi).

v) Opplysninger i datasystemet.

**Pr. tidspunkt:**

- kjønn, alder, ekteskadelig status. Pr. 1.1.
- statsborgerskap, fødeland, botid, oppholdsgrunn og andre relevante omkodede kjennemerker (for innvandrere). Pr. 1.1.
- utdanningsnivå (fullført utdanning), utdanningsnivå (under utdanning). Pr. 1.10.
- mottak av alders-, uføre-, etterlattepensjon (etterl. ektefeller, etterlatte fam. pleier, etterl. barn). Pr. 31.12.  
(Vi vil her også ta inn mer trygdespesifikke kjennemerker. Kjennemerker som vil bli vurdert tatt inn er bl.a. minstepensjonist/ikke minstepensjonist, sluttpoengtall, størrelse på tilleggspensjonen, AFP-pensjonist/ikke AFP-pensjonist, uføregrad, diagnose etc.)
- mottak av overgangsstønad og stønad til barnetilsyn (evt. også utdanningsstønad). Pr. 32.12.
- kode for enslig forsørger. Pr. 31.12.
- arbeidssøkerstatus og tiltakskode. Pr. 31.12.

**For året:**

- arbeidsforhold i året, med start- og stoppdato, forventet arbeidstid.
- sykepengetilfeller i året, med start- og stoppdato, sykepengegrunnlag, bortfallsgrunn.
- attføringspengetilfeller i året, med start- og stoppdato, type attføring, bortfallsgrunn.
- avslag på uførepensjon, avslagsårsak.
- mottak av sosialhjelp i året, når i året sosialhjelp er mottatt.

vi) Registre som skal anvendes:

- personregisteret/fødelandsfil
- GR1 og GR3
- barnetrygdregisteret
- miniregister for enslige forsørgere
- register for avslag på uførepensjon
- fødsels- og sykepengeregisteret
- attføringspengeregisteret
- utdanningsregisteret
- sosialhjelpsdata
- sofasøker-registeret
- årsfil fra A-/A-registeret.

vii) Dette er som tidligere nevnt et løpende prosjekt. Arbeidet i 1994 vil bestå i å lage et detaljert opplegg for datasystemet. I den forbindelse må vi gjøre en del faglige og metodiske avklaringer, samt legge opp et system som edb-teknisk kan fungere tilfredsstillende. I tillegg vil de første koblingene bli foretatt. Før utgangen av 1994 skal det lages en rapport som skisserer det arbeid som er utført i løpet av året. I rapporten vil det bli lagt vekt på å dokumentere de



dataene som (så langt) er lagt inn i systemet, vise til inkonsistenser etc.

Under arbeidet med dette prosjektet forutsetter vi å ha nær kontakt med flere seksjoner og personer i SSB. Vi nevner spesielt seksjonene 260, 510 og 320 + prosjektleder for Fob 2000 og registerprogrammet.

Søknad til Datatilsynet vil bli sendt umiddelbart etter godkjenning av prosjektet i SSB.

**viii)** Etter hvert bør det vurderes om dette datasystemet bør utvides, eller om det bør kobles til opplysninger fra andre data/datasystem som utvikles i SSB bl.a. med sikte på anvendelse i Fob 2000. Vi tenker her spesielt på tilknytning til et datasystem for private pensjonsordninger, hvis og når et slikt system blir opprettet, tilknytning til inntektsdata, familieopplysninger, og eventuelt til et system for mer detaljerte opplysninger om personers arbeidsmarkedstilknytning.

**Ressursanslag for 1994:**

- |  |           |
|--|-----------|
| - for arbeid utført ved seksjon 330:                     | 1 000 tv. |
| - for assistanse i metodiske spørsmål, fra metodegruppa: | 100 tv.   |
| - for assistanse i edb-spørsmål, fra edb-gruppa:         | 100 tv.   |

Statistisk sentralbyrå

*Oslo*  
Postboks 8131 Dep.  
0033 Oslo

Telefon: 22 86 45 00  
Telefaks: 22 86 49 73

*Kongsvinger*  
Postboks 1260  
2201 Kongsvinger

Telefon: 62 88 50 00  
Telefaks. 62 88 50 30



**Statistisk sentralbyrå**  
Statistics Norway